**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо початку реформування системи спеціальних органів України**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні перед безпековим сектором України постає ряд загроз, пов’язаних із перманентним військовим конфліктом на Сході України, можливістю розв’язання Російською Федерацією повномасштабної війни, активізацією діяльності на території нашої держави розвідувальних органів іноземних держав і окремих організацій, підвищенням рівня активності міжнародних терористичних організацій та загальним погіршенням криміногенної обстановки в країні. При цьому система безпеки України являє собою поєднання різних органів, які частково дісталися нам у спадок від Радянського Союзу, частково були створені в контексті різних реформ. Результатом такого поєднання стало нечітке розмежування функцій та повноважень, дублювання окремих функцій між правоохоронними та спеціальними органами і, як наслідок, розпорошення ресурсів та низька ефективність у протидії сучасним загрозам державній безпеці.

Окремою важливою проблемою функціонування безпекового сектору України є зростання корупційних проявів, використання службових повноважень з метою тиску та перешкоджання діяльності окремих представників бізнесу в Україні. Такі зловживання стали можливими внаслідок існування паралельних функцій окремих правоохоронних та спеціальних органів у сфері боротьби з корупцією, організованою та економічною злочинністю. Розпорошення повноважень між різними органами призводить не лише до дублювання функцій, але і до можливості безконтрольного та безпідставного започаткування кримінальних проваджень, використання процесуальних механізмів з метою одержання неправомірної вигоди співробітниками таких органів.

Центральне місце в системі забезпечення державної безпеки України посідає Служба безпеки України — державний орган спеціального призначення з правоохоронними функціями. На сьогодні в структурі вказаної служби наявні підрозділи боротьби з корупцією та організованою злочинністю і контррозвідувального захисту економіки держави. Вказані підрозділи неодноразово фігурували в центрі корупційних скандалів, їх функціональні обов’язки дублюють аналогічні Державного бюро розслідувань України, Національного антикорупційного бюро України, а також Національної поліції України та Державної фіскальної служби України. Діяльність вказаних підрозділів СБУ не лише дискредитує Службу, але й відволікає людські та матеріальні ресурси від пріоритетних напрямків забезпечення державної безпеки.

На сьогодні необхідність реформування Служби безпеки України задекларовано в цілому ряді законів та підзаконних нормативно-правових актів, зокрема:

* Закон України «Про загальну структуру та чисельність Служби безпеки України»;
* Закон України «Про національну безпеку України»;
* «Стратегія сталого розвитку «Україна-2020», затверджена указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015;
* «Стратегія національної безпеки», затверджена указом Президента України від 26.05.2015 № 287/2015;
* «Воєнна доктрина України», затверджена указом Президента України від 24.09.2015 № 555/2015;
* «Річна національна програма під егідою Комісії Україна—НАТО на 2018 рік», затверджена указом Президента України від 28.03.2018 № 89/2018;
* «Концепція розвитку сектору безпеки і оборони України», затверджена указом Президента України від 14.03.2016 № 92/206.

Слід зазначити, що реформування СБУ в контексті позбавлення вказаних невластивих для спеціальної служби функцій боротьби з корупцією, організованою та економічною злочинністю — це одна з основних вимог, висловлених західними партнерами України в контексті європейської та євроатлантичної інтеграції нашої держави.

Таким чином, прийняття проекту Закону обумовить започаткування реформи сектору державної безпеки, формування ефективної системи правоохоронних органів та спеціальних служб України,

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту Закону є підвищення ефективності діяльності Служби внаслідок скорочення невластивих функцій, зниження рівня корупційних загроз в діяльності Служби безпеки України, унеможливлення тиску на бізнес з боку співробітників СБУ, а також започаткування процесу реформування системи спеціальних служб та правоохоронних органів України.

Досягнення мети планується шляхом:

1) на першому етапі скорочення в Службі безпеки України невластивих функцій у сфері боротьби з корупцією, організованою та економічною злочинністю, підрозділів, що їх виконують: «боротьби з корупцією та організованою злочинністю» і «контррозвідувального захисту економіки держави»;

2) пропорційного скорочення чисельності особового складу служби;

3) внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України та Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» в частині унеможливлення залучення співробітників служби до розслідувань згаданої категорії злочинів, що призведе до зменшення корупційних ризиків у діяльності СБУ;

4) доручення профільному Комітету спільно із Службою Безпеки України у тримісячний строк із дня набрання чинності цим Законом розробити та подати до Верховної Ради України проект Закону про систему спеціальних служб України.

**3. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють закони України:

Кримінальний процесуальний кодекс України;

«Про службу безпеки України»;

«Про загальну структуру і чисельність Служби безпеки України»;

«Про оперативно-розшукову діяльність»;

«Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткових витрат із державного бюджету України або місцевих бюджетів.

За результатом оптимізації штатної структури та чисельності особового складу Служби безпеки України планується зменшення витрат з державного бюджету України на діяльність СБУ.

**5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту**

Прийняття закону дасть змогу започаткувати процес реформування блоку спеціальних служб та правоохоронних органів України шляхом чіткого розмежування функцій спеціальних служб та правоохоронних органів України, підвищення їх спроможностей, а також забезпечення їх необхідними повноваженнями, що у подальшому призведе до підвищення ефективності діяльності сектору державної безпеки в цілому.

На першому етапі реалізації проекту Закону України зменшить дублювання функцій між Службою безпеки України та іншими правоохоронними органами, підвищить ефективність діяльності служби за основними напрямками забезпечення державної безпеки та зменшить витрати на утримання СБУ шляхом скорочення підрозділів із невластивими вказаному правоохоронному органу функціями, а також забезпечить виконання зобов’язань України в рамках європейської та євроатлантичної інтеграції.

Реалізація запланованих положень призведе до зменшення рівня корупції в правоохоронних і спеціальних органах, унеможливить факти тиску на бізнес, а також збільшить інвестиційну привабливість України для міжнародних компаній і фінансових установ.

Народні депутати України