



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

До розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 16 вересня 2020 року (протокол № 54) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення» (щодо забезпечення отримання допомоги по частковому безробіттю на період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, фізичними особами – підприємцями, які є застрахованими особами, та звільнені від сплати за себе єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування) (реєстр. № 3782 від 02.07.2020), поданий народним депутатом України Ляшенко А.О., і повідомляється наступне.

Законопроектом пропонується надати право на отримання допомоги по частковому безробіттю на період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, фізичним особам – підприємцям, які є застрахованими особами та звільнені від сплати за себе єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

При цьому, розмір допомоги по частковому безробіттю вказаній категорії осіб надаватиметься з розрахунку двох третин розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом (виходячи із встановленого Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (зі змінами) розміру мінімальної заробітної плати з 1 вересня 2020 року 5000 грн, розмір такої допомоги становитиме 3 333,3 грн.).

Слід відмітити, що на даний час Урядом прийнято ряд рішень щодо виділення із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Фонд COVID-19) коштів Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства для надання фінансової допомоги Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття на загальну суму 6 972,5 млн.грн.,

зокрема:

від 27.04.2020 №308 «Про виділення коштів для надання фінансової допомоги Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття» (зі змінами) - у обсязі 4 000 млн.грн., з яких: 2 723 млн. грн. на безповоротній основі (видатки споживання) - для виплати допомоги по частковому безробіттю на період карантину, відповідно до статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення»; 1 277 млн.грн. на поворотній основі (надання кредитів) - для виплати допомоги по безробіттю;

від 10.06.2020 №472 «Деякі питання виділення коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття» - у обсязі 2 972,5 млн. грн. (видатки споживання) на безповоротній основі для надання фінансової допомоги Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (зі змінами) видатки Фонду COVID-19 передбачені за загальним фондом Міністерству фінансів України (загальнодержавні видатки та кредитування) за бюджетною програмою 3511380 «Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками» у обсязі 65 959,3 млн. грн., які розподілені на напрямками, визначеними статтею 28 Закону, в повному обсязі.

Отже, реалізація законодавчої ініціативи потребуватиме додаткових коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття і може зумовити необхідність виділення додатково коштів з державного бюджету для надання фінансової допомоги цьому Фонду.

У своєму експертному висновку Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація законопроекту не впливатиме на показники державного бюджету. Водночас зазначає, що запропоновані законопроектом зміни не узгоджуються з частиною третьою статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення», відповідно до якої право на допомогу по частковому безробіттю на період карантину мають застраховані особи, в тому числі працівники, з якими роботодавцем оформлено трудові відносини, за винятком осіб, які отримують пенсію. Зважаючи на це, за висновком Мінфіну запропоновані законопроектом зміни не є доцільними, а законопроект потребує доопрацювання.

Згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту законодавчої ініціативи належить надати фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, проте відповідні матеріали відсутні у супровідних документах до законопроекту. На невиконання зазначених вимог звертає увагу також Міністерство фінансів України.

Термін набрання чинності, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не

раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення» (щодо забезпечення отримання допомоги по частковому безробіттю на період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, фізичними особами – підприємцями, які є застрахованими особами, та звільнені від сплати за себе єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування) (реєстр. № 3782 від 02.07.2020), поданий народним депутатом України Ляшенко А.О., матиме вплив на показники бюджету (може потребувати додаткових витрат державного бюджету для надання фінансової допомоги Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/3-2020/162385 від 21.09.2020



201317