**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері антимонопольної політики, деолігархізації та забезпечення добросовісної конкуренції»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону.**

Антимонопольна політика є важливою складовою державної економічної політики, яка спрямована на створення конкурентного середовища та обмеження економічної влади монопольних олігархічних утворень на ринках товарів і послуг. В Україні антимонопольна політика базується на таких основних законодавчих актах: Закон України «Про Антимонопольний комітет України», Закон України «Про захист економічної конкуренції», Закон України «Про захист від недобросовісної конкуренції», Закон України «Про природні монополії». Антимонопольне законодавство України певною мірою забезпечує захист економічної конкуренції та боротьбу з недобросовісною конкуренцією, але містить лише формальні атрибути боротьби з економічною концентрацією та олігархією, яка фактично і є першопричиною високого рівня монополізації більшості базових ринків в Україні, призвела до спотворення політичної та економічної системи країни, що стримує модернізацію національної економіки та знижує її конкурентоспроможність.

На початку 2000-х років Антимонопольний комітет України небезпідставно вважався одним з найбільш ефективно діючих регуляторних органів завдяки виваженій кадровій політиці та максимальній неупередженості при розгляді справ, пов’язаних з порушенням законодавства про економічну конкуренцію. Однак в останнє десятиліття внаслідок посилення зрощення політичного істеблішменту та великого бізнесу його діяльність звелася до вибіркового застосування штрафних санкцій у зв’язку з недобросовісною конкуренцією та порушенням антимонопольного законодавства, що зрештою призвело до повної олігархізації національної економічної системи.

Українське антимонопольне законодавство не охоплює комплексу правових норм, які давали б можливість застосовувати у вітчизняній практиці антимонопольного регулювання кращі іноземні практики деолігархізації та формування дієвого конкурентного середовища на ринках товарів і послуг, що не створює належного правового підґрунтя для обмеження надмірної концентрації економічної влади монопольних утворень та олігархії, а це продовжує консервувати сировинну спрямованість національного господарства і не створює умов для технологічного ривка і знову перетворення України в індустріально розвинену країну.

В представленій Олексієм Гончаруком Програмі діяльності Кабінету Міністрів України антимонопольній політиці держави приділено трохи більше ніж півсторінки (Ціль 7.7. Українці захищені від зловживань монополістів), де декларативно представлено бажання виконавчої влади сформувати дієвий інструмент примусового розділення монополій, впровадити конкурентну модель розрахунків митно-тарифного регулювання, спростити порядок та знизити вартість підключення для громадян і бізнесу до електричних та газових мереж, якими володіють приватні монополісти.

Однак діючий Уряд не спромігся забезпечити прилюдний звіт керівника антимонопольного відомства перед українським парламентом, не кажучи вже про проривні позитивні зміни щодо запровадження дієвих антимонопольних інструментів з деолігархізації в державний регуляторний механізм. Водночас надмірна концентрація економічної влади в руках суб’єктів господарювання, що мають спільного контролера прискорює процеси деіндустріалізації національної економіки, а це вимагає внесення відповідних змін у вітчизняне антимонопольне законодавство.

Корупцію часто важчають однією з ключових проблем України. Однак, це лише прояв значно більшої проблеми – спотворення політичної та економічної систем олігархами, котрі мають непропорційну владу в країні. За цих умов необхідна саме комплексна реформа антимонопольного законодавства України, що передбачатиме прийняття необхідного законодавчого акта, змодельоване з кращих зразків Європейського Союзу, направлена на врегулювання і вирішення суті самої проблеми.

**2. Мета і завдання проекту.**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері антимонопольної політики, деолігархізації та забезпечення добросовісної конкуренції» спрямований на злам олігархічної системи в Україні та подолання негативних наслідків олігархізації, зниження рівня монополізації ринків товарів та послуг, створення ефективного інструментарію примусового поділу суб’єктів господарювання, а також об’єднань підприємств, які займають монопольне становище на відповідному ринку, збереження кадрового потенціалу центрального апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, усунення конфлікту інтересів між Головою Антимонопольного комітету та державними уповноваженими з антимонопольної політики.

Першочерговим кроком у подоланні олігархії в Україні є формування відповідного інституціонального середовища (законодавчого підґрунтя), та виконання наступних завдань:

* Ліквідувати чинники, котрі нині перешкоджають верховенству права, створивши натомість затребуваність у верховенстві права з боку найвпливовіших елементів суспільства;
* Створити умови для залучення суттєвих обсягів прямих іноземних інвестицій, стимулювання прискореного зростання ВВП, створення нових робочих місць, зростання заробітних плат;
* Подолати поділ українського суспільства, що поглибився упродовж останніх років, через що відчувається несправедливість і корупція в правовій і економічній системах держави;
* Заборонити надмірний контроль з боку одного суб’єкта або невеликої кількості суб’єктів на будь-яким сектором національної економіки та попередити надмірну горизонтальну і вертикальну інтеграцію.

**3. Загальна характеристика та основні положення Законопроекту.**

Проектом Закону України пропонується внести зміни до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основні з яких є:

1. Абзац другий статті 2 викласти в такій редакції:

«Антимонопольний комітет України щорічно подає Верховній Раді України звіт про свою діяльність, а Голова Антимонопольного комітету України представляє публічний звіт на пленарному засіданні Верховної Ради України».

1. Частину третю статті 6 викласти в такій редакції:

«Антимонопольний комітет України утворює територіальні відділення в усіх областях України, а в разі необхідності здійснює їх реорганізацію».

1. Пункт 16 частини другої статті 7 викласти в такій редакції:

«Утворювати територіальні відділення та дорадчі органи Антимонопольного комітету України в усіх областях України».

1. Частину першу статті 9 викласти в такій редакції:

«Голова Антимонопольного комітету України призначається на посаду та звільняється з посади Верховною Радою України».

1. Частину другу статті 9 викласти в такій редакції:

«Строк повноважень Голови Антимонопольного комітету України становить п’ять років. Голова Антимонопольного комітету України не може призначатися на цю посаду більше ніж на два строки підряд».

1. Частину четверту статті 9 викласти в такій редакції:

«Голова Антимонопольного комітету України може бути звільнений з посади у разі вчинення ним злочину та у зв'язку з неможливістю виконання обов'язків за станом здоров'я. Голова Антимонопольного комітету України має право заявити про свою відставку Верховній Раді України. Припинення повноважень Голови Комітету не тягне за собою складання повноважень державними уповноваженими Антимонопольного комітету України».

1. Частину першу статті 12 викласти в такій редакції:

«Для реалізації завдань, покладених на Антимонопольний комітет України, в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі утворюються територіальні відділення Антимонопольного комітету України, повноваження яких визначаються Комітетом у межах його компетенції».

1. Статтю 16 доповнити абзацом такого змісту:

«Державний уповноважений може входити до складу комісій, комітетів та інших органів, що створюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування без згоди Антимонопольного комітету України».

1. Частину першу статті 27 викласти в такій редакції:

«Структура та штатний розпис, зокрема гранична чисельність працівників Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень затверджується Верховною Радою України в межах видатків згідно з кошторисом доходів і видатків за поданням Антимонопольного комітету України».

Проектом Закону України пропонується внести до Закону України «Про захист економічної конкуренції» наступні зміни:

1. Пункт другий статті 12 викласти в такій редакції:

«Монопольним (домінуючим) вважається становище суб’єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 20 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції».

1. Пункт третій статті 12 викласти в такій редакції:

«Монопольним (домінуючим) також може бути визнане становище суб’єкта господарювання, якщо його частка на ринку товару становить 20 або менше відсотків, але він не зазнає значної конкуренції, зокрема внаслідок порівняно невеликого розміру часток ринку, які належать конкурентам».

1. Пункт п’ятий статті 12 викласти в такій редакції:

«Монопольним (домінуючим) вважається також становище кожного з кількох суб’єктів господарювання, якщо стосовно них виконуються такі умови: сукупна частка не більше ніж трьох суб’єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 35 відсотків; сукупна частка не більше ніж п’яти суб’єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 40 відсотків – і при цьому вони не доведуть, що стосовно них не виконуються умови частини четвертої цієї статті».

1. Пункт перший статті 22 викласти в такій редакції:

«З метою запобігання монополізації товарних ринків, зловживання монопольним (домінуючим) становищем, обмеження конкуренції органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за концентрацією майна, майнових прав та інших активів суб’єктів господарювання (далі – концентрація)».

1. Підпункт «а» пункту другого статті 22 викласти в такій редакції:

«Безпосереднього або опосередкованого придбання, набуття у власність іншим способом активів у вигляді майна, майнових прав чи єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб’єкта господарювання, одержання в управління, оренду, лізинг, концесію чи набуття в інший спосіб права користування активами у вигляді майна, майнових прав чи єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб’єкта господарювання, в тому числі придбання активів суб’єкта господарювання, що ліквідується».

1. Пункт перший статті 53 викласти в такій редакції:

«Якщо суб’єкт господарювання або група суб’єктів господарювання, які мають спільного контролера зловживає монопольним (домінуючим) становищем на ринку або на декількох ринках, органи Антимонопольного комітету України мають право прийняти рішення про примусовий поділ суб’єкта господарювання шляхом створення 2 і більше юридичних осіб та/або примусове відчуження підприємств, що займає монопольне (домінуюче) становище».

Проектом Закону України пропонується внести до Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» наступні зміни:

1. Пункт перший статті 10 викласти в такій редакції:

«Схиленням до бойкоту суб’єкта господарювання є спонукання його конкурентом іншої особи або груп осіб, безпосередньо, через іншу особу або через інші канали донесення інформації, до відмови від установлення договірних зв’язків із цим суб’єктом господарювання, до невиконання (розірвання) або виконання неналежним чином договірних зобов’язань перед цим суб’єктом господарювання».

1. Пункт перший статті 21 викласти в такій редакції:

«Вчинення суб’єктами господарювання дій, визначених цим Законом як недобросовісна конкуренція, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до двадцяти п’яти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб’єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф».

1. Пункт другий статті 21 викласти в такій редакції:

«Якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав відомостей про розмір доходу (виручки), штраф, передбачений частиною першою цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти п’яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

**4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання.**

Питання, що відносяться до предмету правового регулювання законопроекту, регламентуються чинним законодавством України, зокрема, Законом України «Про Антимонопольний комітет України», Законом України «Про захист економічної конкуренції» та Законом України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері антимонопольної політики, деолігархізації та забезпечення добросовісної конкуренції» не передбачає зростання видатків Державного бюджету України.

За період 2011-2018 років в цілому мало місце номінальне збільшення обсягів бюджетних видатків по лінії Апарату Антимонопольного комітету України на формування конкурентної політики та дотримання законодавства про економічну конкуренцію, а в динаміці видатків на дане відомство у порівняних цінах 2010 року суттєвого збільшення не відбулося.

«Символічними» у 2011-2018 роках є також видатки на прикладні розробки в сфері конкурентної політики та права, що не дає підстав для оптимізму в частині швидкої та якісної модернізації антимонопольної політики України. І взагалі, виходячи з важливості антимонопольного органу в комплексному регуляторному механізмі держави та враховуючи скільки держава витрачає на інші контролюючі органи, які не здійснюють вагомого впливу на економічну ситуацію в країні, обсяги фінансування Антимонопольного комітету України потребують перегляду, в тому числі і в частині фінансування прикладних розробок, які стосуються формування конкурентної політики.

**6. Прогноз соціальних та інших наслідків прийняття законопроекту.**

Реалізація запропонованих змін доЗакону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» дозволить зламати олігархічну систему в Україні та реально знизити рівень монополізації ринків товарів і послуг і тим самим уникнути штучного завищення цін, сформувати чіткі правові основи поділу монопольних утворень, зберегти кадровий потенціал антимонопольних органів та обмежити прояви недобросовісної конкуренції.

Саме прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері антимонопольної політики, деолігархізації та забезпечення добросовісної конкуренції» дозволить фундаментально переламати лещата олігархічної системи, що міцно затиснули українське суспільство. При цьому, імплементація запропонованих норм даного законопроекту дозволить сформувати відповідні інституційні передумови для стрімкого економічного відновлення національної економіки та подолання бідності, що зрештою продемонструє усьому світу фундаментальне приєднання України до передових міжнародних стандартів та практик у сфері антикорупційної політики та реальної демонополізції.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **Медведчук В.В.**  **Колтунович О.С.** |