**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України

**«Про управління відходами»**

**1.Обгрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Проблема відходів в Україні вирізняється особливою масштабністю і значимістю як внаслідок домінування в національній економіці ресурсоємних багатовідходних технологій, так і через відсутність протягом тривалого часу адекватного реагування на її виклики. У країні щорічно утворюється близько 400 млн тон відходів, і тільки 6% цих відходів переробляється, що є надзвичайно низьким показником у порівнянні з країнами ЄС, де він становить близько 40%. Решту розміщується на полігонах та сміттєзвалищах, яких понад 5 тис., з них 5% перевантажені, а 30% не відповідають нормам екологічної безпеки.

Значні обсяги накопичених в Україні відходів та відсутність ефективних заходів, спрямованих на запобігання їх утворенню, рециклінгу, відновленню та видаленню, поглиблюють екологічну кризу і стають гальмівним фактором розвитку національної економіки.

Низька врегульованість на законодавчому рівні питання управління відходами, відсутність дієвого механізму управління окремими видами відходів, низька інституційна спроможність державних органів, недостатній рівень міжвідомчої взаємодії та відсутність стратегічного планування призводять до збільшення кількості несанкціонованих сміттєзвалищ та перевантажених полігонів, полігонів що не відповідають нормам екологічної безпеки.

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони Україна взяла на себе зобов’язання з впровадження положень (Рамкової) Директиви № 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив» у національне законодавство.

Вирішення критичної ситуації, яка склалася з утворенням, накопиченням, збиранням та видаленням відходів, що характеризується подальшим розвитком екологічних загроз та виконання зобов’язань Угоди про Асоціаціюобумовлюють необхідність прийняття цього законопроекту*.*

**2.Цілі та завдання законопроекту**

Ціль законопроекту – вдосконалення системи управління відходами, визначення правових, організаційних, економічних засад та механізмів контролю для забезпечення всебічного захисту здоров’я людей та довкілля шляхом впровадження заходів для запобігання або зменшення утворення відходів, зниження негативних наслідків від управління відходами, сприяння підготовці їх до повторного використання і відновленню як вторинної сировини та енергетичних ресурсів.

Основні завдання: забезпечення законодавчого та нормативно-правового регулювання відносин у сфері управління відходами з урахуванням вимог відповідних європейських директив; покращення стану навколишнього природного середовища та вирішення екологічних проблеми у сфері управління відходами та досягнення цілей сталого розвитку; створення відповідної інфраструктури об’єктів управління відходами; залучення інвестиції для регіонального та місцевого розвитку.

**3.Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроектом вперше впроваджуються в національне законодавство основоположні принципи та положення європейського законодавства у сфері управління відходами, зокрема, запровадження ієрархії управління відходами та розширеної відповідальності виробника, системи довгострокового планування управління відходами на національному, регіональному та місцевому рівнях.

Впровадження Національного переліку відходів сприятиме гармонізації переліку відходів з європейським та буде застосовуватися в системі обліку та звітності у сфері управління відходами.

Законопроектом пропонується реформування ліцензійної та дозвільної систем поводження з відходами шляхом дерегуляції та запровадження дозвільної системи європейського зразка.

Проектом закону передбачено впровадження інформаційної системи управління відходами, яка надасть змогу значно спростити систему обліку та звітності, подання декларацій та здійснення дозвільних процедур у сфері управління відходами. Запровадження підсистеми відкритих реєстрів забезпечить доступ до інформації утворювачів та інших володільців відходів, громадськості.

Забезпечення впровадження вище зазначених положень дасть змогу розв’язати ряд загальнонаціональних проблем, пов’язаних з безконтрольним накопиченням та захороненням відходів, масовим утворенням стихійних сміттєзвалищ, тотальним порушенням вимог екологічної безпеки у сфері управління відходами.

Законопроект вносить зміни до Кодексу України про адміністративні порушення встановлюючи систему відповідальності за правопорушення у сфері управління відходами.

**4.Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.**

Нормативно-правовими актами в даній сфері є:

Конституція України;

Закон України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»;

Кодекс України про надра;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»;

Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про металобрухт»;

Закон України «Про житлово-комунальні послуги»;

Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;

Закон України «Про ветеринарну медицину»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про альтернативні джерела енергії»;

Закон України «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною»;

Закон України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820 «Про схвалення Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року».

Прийняття даного законопроекту передбачає розроблення нових та приведення у відповідність існуючих нормативно-правових актів, у тому числі проектів законів України, актів Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади.

**5.Фінансово-економічне обґрунтування**

Розроблення нормативно-правових актів, створення інформаційних систем для ведення реєстрів, звітності, отримання документів дозвільного характеру буде здійснюватися у межах видатків, передбачених Державним бюджетом України.

Пунктом 4 статті 39 проекту Закону України «Про управління  відходами» передбачено, що порядок створення та адміністрування інформаційної системи, порядок ведення реєстрів затверджується Кабінетом Міністрів України. Фінансово-економічне обґрунтування створення інформаційної системи буде підготовлено при розробленні відповідного проекту акта Уряду.

**6.Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття акту**

Прийняття пропонованого проекту наблизить вітчизняне законодавство до законодавства Європейського Союзу, значно знизить обсяги відходів, які спрямовуватимуться на полігони та звалища, тим самим сприятиме поліпшенню стану навколишнього природного середовища та здоров’я людей.

В результаті прийняття проекту Закону України «Про управління відходами» очікується запровадження найкращих практик з оброблення відходів; зменшення обсягів захоронення відходів на полігонах; залучення інвестицій у сферу управління відходами та створення сучасної інфраструктури управління відходами; зменшення кількості об’єктів управління відходами, що не відповідають вимогам законодавства; дотримання вимог екологічної безпеки під час експлуатації об’єктів управління відходами і зниження рівня соціальної напруги; збільшення обсягів збирання, заготівлі, відновлення та рециклінгу відходів як вторинної сировини; створення системи інформаційного забезпечення сфери управління відходами, удосконалення порядку ведення обліку відходів, інформування про розташування місць чи об’єктів управління відходами, їх вплив на стан навколишнього природного середовища і здоров’я людини.

Прийняття законопроекту слугуватиме підґрунтям для законодавчого запровадження систем розширеної відповідальності виробника до виробників продукції, в результаті споживання/використання якої утворюються відходи упаковки, електричного та електронного обладнання, батарейок, батарей і акумуляторів, транспортних засобів, у яких закінчився строк експлуатації, мастил (олив), шин, текстилю тощо.

**Народні депутати України**

Бондаренко О.В.

Маріковський О.В.

Нестеренко К.О.