**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 12 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо встановлення альтернативної підсудності справ, учасники яких проживають на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» №1207 від 15.04.2014 р. (далі – Закон №1207) встановлює особливий правовий режим на території України, тимчасово окупованої внаслідок збройної агресії Російської Федерації, визначає особливості діяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій в умовах цього режиму, додержання та захисту прав і свобод людини і громадянина, а також прав і законних інтересів юридичних осіб.

Зокрема, статтею 12 Закону визначається, що розгляд судових справ, підсудних розташованим на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя судам, забезпечується судами міста Києва відповідної юрисдикції та інстанції.

У той же час, для громадян подолання відстані з АР Крим до м. Київ для звернення до суду та/або участі у судовому засіданні займає щонайменше 15 годин в один бік, а також потребує витрат, значно більших за розмір судового збору, від сплати якого вони не звільнені.

При цьому, для відкриття провадження, зокрема, у цивільній справі, необхідно спочатку звертатися до апеляційного суду для визначення конкретного місцевого суду, а вже потім належним чином дооформлювати позовну заяву.

Слід відзначити, що залучення до участі у справі адвоката створює додаткові витрати, але навіть за можливості їх нести – сторона спору не може бути обмежена у можливості приймати участь у справі особисто у найбільш наближеному суді до того, який визначається загальними правилами підсудності, якщо загальним правилом скористатися неможливо. Цей принцип закріплений ч. 4, 5 ст. 31 Цивільного процесуального кодексу України.

Особливо вразливими учасниками спорів є саме громадяни України, і тому таке виключення має стосуватися у першу чергу цивільних справ.

Так, статтею 317 Цивільного процесуального кодексу України вже встановлено можливість подання заяви встановлення факту народження або смерті особи на тимчасово окупованій території України до будь-якого суду на контрольованій території України.

Зважаючи на викладене, виникла необхідність доповнення Закону нормою, яка дозволить фізичним особам, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим, отримувати захист у судах Херсонської області.

**2. Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Законопроект розроблено з метою спрощення доступу до правосуддя громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим.

Завданням проекту є передбачення процесуального механізму такого спрощення шляхом звернення одразу до суду Херсонської області або ж подання клопотання про передання справи до такого суду під час розгляду у судах міста Києва.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом передбачається доповнення частини 1 статті 12 Закону чотирма абзацами, якими пропонується надати можливість громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим, звернутися до будь-якого суду Херсонської області для розгляду цивільної справи за його позовом або ж із клопотанням до суду міста Києва про передання справи на розгляд до суду у Херсонській області.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Нормативну базу у цій сфері складають: Конституція України, Цивільний процесуальний кодекс України, Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України».

Прийняття цього проекту Закону не потребує внесення змін до інших законів України.

**5.** **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень цього проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6.** **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття** **законопроекту**

Прийняття проекту сприятиме посиленню державної системи захисту прав шляхом спрощення доступу до правосуддя громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим.

**Народні депутати України Р.О. Горбенко**

**Т.П. Тарасенко**