



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4043-11 від 14.09.2020
Народний депутат України
Л. Василенко

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо недопущення наділення Центральної виборчої комісії невластивими повноваженнями»

У законопроекті пропонується внести зміни до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» (далі - Закон), доповнивши його статтею 23-1 «Відповідність повноважень Комісії її компетенції», в якій пропонується передбачити, що Центральна виборча комісія (далі –ЦВК) *«не може здійснювати повноваження не пов'язані з забезпеченням організації підготовки та проведення виборів і референдумів в Україні, забезпеченням реалізації та захисту конституційних виборчих прав громадян України і прав на участь у референдумах»*.

Головне управління, розглянувши в стислий термін поданий законопроект, не підтримує його прийняття з огляду на наступне.

Повноваження ЦВК сформульовані у Законі та Виборчому кодексі України (далі - ВКУ) шляхом вміщення до них чіткого переліку повноважень. З огляду на наведене, немає жодного правового сенсу закріплювати у Законі додатково перелік повноважень, які ЦВК не може здійснювати, адже такий перелік є невичерпним. Крім того, запропонований підхід до правового регулювання суспільних відносин не відповідає засадничому принципу публічного права - *«заборонено все, що не дозволено (законом)»*. Цей принцип впливає з ч. 2 ст. 19 Конституції України, відповідно до якої «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

Тобто, на відміну від цивільного права, побудованого на принципі дозвільної спрямованості цивільно-правового регулювання, межі повноважень органів публічної влади не повинні визначатись шляхом перелічення тих повноважень, які вони не повинні здійснювати.

Якщо ж у проекті йдеться про заборону на розширення повноважень ЦВК в майбутньому, то слід брати до уваги, що розвиток суспільних відносин,

пов'язаний із виникненням нових форм реалізації прямої демократії, може об'єктивно вимагати розширення повноважень ЦВК. Наприклад, у разі закріплення у Конституції України та законодавстві таких інститутів як: народна ініціатива, народне вето, відкликання депутатів тощо, які потребуватимуть відповідного адміністрування електоральних процесів, що безпосередньо пов'язані із реалізацією народного волевиявлення. Крім того, така заборона позбавлена будь-якого правового сенсу, адже парламент, як єдиний орган законодавчої влади, наділений повноваженнями вносити зміни в раніше прийняті закони.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик. О. Карпенко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/158371 від 15.09.2020



196981