

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів
України щодо соціального захисту працівників державних та
комунальних закладів освіти"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Україна та увесь світ переживають надзвичайно складний період боротьби із гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2. Із початком навчального року на вістрі інфікування опинилися педагоги та працівники закладів освіти.

Після запровадження карантину, спричиненого коронавірусом SARS-CoV-2, було запроваджено певні розміри страхових виплат для медичних працівників, які захворіли гострою респіраторною хворобою COVID-19.

Разом з тим, поза увагою законодавця залишилось питання страхування життя та здоров'я працівників освіти – викладачів, які безпосередньо беруть участь та забезпечують виконання навчального процесу як під час дії обмежувальних заходів у період введення карантину, так і до та після його дії.

Беручи до уваги той факт, що вчителі зобов'язані здійснювати постійний зв'язок із учнем (і не тільки дистанційно), зважаючи на те, що з нового навчального року значно зросте навантаження на вчителів (класи в багатьох містах України переповнені і з метою збереження соціальної дистанції необхідно буде поділити класи на групи), педагогічним працівникам доведеться здійснювати навчання дітей як безпосередньо у школі, так і дистанційно.

Зважаючи на те, що ризик зараження викладачів гострою респіраторною хворобою COVID-19 у цей період значно збільшується, пропонуємо, враховуючи положення статті 3 Конституції України, за якою людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю, запровадити для педагогічних працівників обов'язкове державне старування на випадок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19), що пов'язане з виконанням професійних обов'язків під час дії карантину або обмежувальних заходів.

Також зауважимо, що після запровадження карантину у педагогічних працівників фактично збільшилось навантаження та кількість завдань, які необхідно виконувати у скорочені строки. Серед іншого, необхідно було внести зміни до індивідуальних робочих планів викладачів стосовно термінів виконання, переліку та обсягу завдань з метою чіткого відображення в них діяльності у період карантину. Зокрема, це стосувалось зміни в розкладі занять на період карантину; виконанні заходів професійного розвитку, зокрема, опанування технологій дистанційного навчання; додаткового розроблення методичного забезпечення дисциплін для дистанційного навчання; проведення індивідуальних консультацій і додаткових контрольних заходів тощо.

У квітні 2020 року Верховною Радою України було прийнято Закон

України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік". Цим законом зокрема було створено у складі Державного бюджету України фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками, на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби. Кошти фонду, серед іншого, будуть спрямовуватися на забезпечення страхових виплат медикам, у порядку та розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Зважаючи на нестачу вчителів, держава має довести наскільки важливим є професійний внесок педагогічних працівників під час та після запровадження карантину.

Беручи до уваги зазначене, пропонується на період запровадження карантину встановити додаткову доплату до заробітної плати педагогічним працівникам за рахунок фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Згідно зі статтею 43 Конституції України кожен має право на належні, безпечні і здорові умови праці. Враховуючи ризики, з якими зіштовхнуться педагогічні працівники державних та комунальних закладів освіти із початком навчального року, а також зважаючи на важливість та відповідальність роботи, яку здійснюють працівники закладів освіти, важливо також забезпечити їх страхування на рівні із медиками.

2. Цілі і завдання прийняття акта

Законопроект розроблено задля забезпечення належного рівня соціального захисту педагогічних та науково-педагогічних працівників державних та комунальних закладів освіти, які наражаються на додаткові ризики зараження гострою респіраторною хворобою COVID-19, виконуючи свої професійні обов'язки.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Підтримуючи соціальну спрямованість законопроекту реєстр. № 3036а, альтернативним проектом Закону пропонується встановити страхові виплати педагогічним та науково-педагогічним працівникам державних та комунальних закладів освіти в розмірах, визначених медичним працівникам державних і комунальних закладів охорони здоров'я:

у разі встановлення групи інвалідності протягом одного календарного року, що настала внаслідок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19), за умови, що таке захворювання пов'язане з виконанням професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження - залежно від встановленої працівнику групи інвалідності та ступеня втрати професійної працездатності, але не менше 300-кратного розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року;

у разі смерті працівника - у 750-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

На відміну від законопроекту реєстр. №3036а, запропонованим альтернативним законопроектом додатково пропонується:

- захворювання педагогічного чи науково-педагогічного працівника коронавірусною хворобою (COVID-19), що пов'язане з виконанням професійних обов'язків під час дії карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), належать до професійних захворювань. Зазначені працівники державних і комунальних закладів освіти підлягають обов'язковому державному страхуванню на випадок захворювання на коронавірусну хворобу (COVID-19) в порядку та на умовах, установлених Кабінетом Міністрів України;

- встановити додаткові, до встановлених законодавством, доплати до заробітної плати педагогічним та науково-педагогічним закладам освіти, які безпосередньо організовують освітній процес, у розмірі 100 відсотків заробітної плати на період виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), визначених у рішенні Кабінету Міністрів України про встановлення карантину, до завершення виконання цих заходів та забезпечити їх фінансування за рахунок фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, Закони України "Про освіту", "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)", "Про захист населення від інфекційних хвороб", "Про страхування", "Про Державний бюджет України на 2020 рік".

Реалізація проекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків з державного чи місцевого бюджетів. У випадку прийняття законопроекту як закону покриття видатків, передбачених цим актом, здійснюватиметься з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками, створеного відповідно до статті 28 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік".

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття цього Закону дозволить забезпечити належний рівень соціального захисту педагогічних та науково-педагогічних працівників державних та комунальних закладів освіти, які наражаються на додаткові ризики зараження гострою респіраторною хворобою COVID-19, виконуючи свої професійні обов'язки.

Народний депутат України

Королевська Н.Ю.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Королевська Наталія Юріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007FAE280040978700
Дійсний до: 28.08.2022 13:23:42

Апарат Верховної Ради України
№ 128д9/1-2020/157481 від 15.09.2020



196103