**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо усунення дискримінації фізичних осіб-підприємців»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Статтею 22 Конституції України передбачено, що при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Досить дискусійним питанням стало прийняття у 2016 році положень про внесення змін до деяких нормативних актів в частині обов’язкової оплати єдиного соціального внеску фізичними особами-підприємцями, навіть тих, які не здійснюють господарської діяльності та відповідно не сплачують податки.

Внаслідок прийняття цього закону у «сплячих» ФОПів накопичилися мільйонні борги як зі сплати самого ЄСВ, так і пені, нарахованої на суми недоїмок. Це викликає соціальну напругу в суспільстві та робить навантаження не лише на підприємців, а й на судові органи щодо стягнення такої заборгованості.

Крім того, сьогодні ми маємо ситуацію коли особа, маючи основне місце роботи, у випадку його реєстрації підприємцем та створення власного бізнесу, підпадає, по суті, під подвійне оподаткування ЄСВ (за основним та неосновним місцем роботи), хоча в результаті не отримує соціальні гарантії у подвійному розмірі. Ця проблема також потребує чіткого законодавчого визначення.

Також слід врегулювати питання обліку так званих «сплячих» ФОПів. Зокрема, проектом Закону пропонується запровадити процедуру припинення підприємницької діяльності за повідомленням контролюючого органу у разі відсутності господарської діяльності.

З метою врегулювання питання щодо нарахування та сплати ЄСВ пропонуються зміни, визначені цим проектом Закону.

**2. Цілі і завдання законопроекту**

Законопроект розроблено з метою відновлення прав та законних економічних та соціальних інтересів фізичних осіб – підприємців, а також удосконалення норм чинного законодавства України щодо нарахування та сплати ЄСВ, зняття соціальної напруги у бізнес середовищі.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується чітко регламентувати, шляхом доповнення частиною 5 статтю 4 Закону «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування», що фізичні особи-підприємці, звільняються від сплати за себе єдиного внеску, якщо вони працюють відповідно до закону за трудовим договором та отримують за основним місцем роботи та/або роботи за сумісництвом заробітну плату у загальному розмірі не менше гарантованої державою мінімальної заробітної плати, встановленої Законом України Про державний бюджет України на відповідний рік.

Також Законопроект передбачає повернення до попередньої редакції п.2 ч. 1 статті 7 Закону «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» щодо бази нарахування ЄСВ в частині його добровільності у разі відсутності господарської діяльності, конкретизуючи про те, що у разі якщо таким платником не отримано дохід (прибуток) у звітному кварталі або окремому місяці звітного кварталу, такий платник не сплачує єдиний внесок, а має право самостійно визначити базу нарахування.

Законопроектом, шляхом внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», регламентується право контролюючих органів (зокрема державної фіскальної служби), у разі виявлення, що ФОП не здійснює господарську діяльність та не сплачує податки і збори більше ніж 6 (шість) місяців, звернутися до державного реєстратора із заявою про припинення господарської діяльності такого ФОП. При цьому контролюючий орган повідомляє такого ФОП письмово про намір звернутися до державного реєстратора за 30 днів до такого звернення.

І саме головне – законопроектом передбачено списання нарахованої, але не сплаченої пені, нарахованої на суму недоїмки по сплаті ЄСВ, в період від 01 січня 2017 року до моменту вступу в силу законопроекту, у разі його прийняття.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють зазначене питання є:

Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування»;

Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація цього законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного та місцевих бюджетів.

**6. Запобігання дискримінації**

У проекті акту відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акту не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**7. Запобігання корупції**

Законопроект не містить правила, процедури, що можуть бути підставами для вчинення корупційних правопорушень. Проект акту не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи, оскільки направлений на покращення становища громадян та рівня їх забезпечення.

**8. Прогноз соціально - економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту відновить соціальну справедливість в частині зменшення фінансового навантаження на найбільший прошарок економічно активних громадян – фізичних осіб-підприємців, представників малого бізнесу.

**Народні депутати України: Г.М. Третьякова (посв. № 53)**

**В.О. Струневич (посв. № 39)**

**О.О. Арсенюк (посв. № 396)**

**С.Д. Гривко (посв. № 110)**

**А.Д. Остапенко (посв. № 425)**