



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До реєстр. № 3608
(друге читання)

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо графіку проведення пленарних засідань» (реєстраційний № 3608)

У Головному юридичному управлінні розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо графіку проведення пленарних засідань», підготовлений Комітетом з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України до розгляду парламентом у другому читанні.

Щодо положень законопроекту слід зазначити таке.

1. Оновленою редакцією частини третьої статті 19 Регламенту пропонується встановити, що у вівторок, середу, четвер та п'ятницю тижня, відведеного для пленарних засідань, пленарне засідання триває з 10 до 15 години (у п'ятницю - до 16 години) з перервою з 12 години до 12 години 30 хвилин. Понеділок та час, після завершення пленарних засідань, відводяться для самостійної роботи народних депутатів України, пов'язаної із здійсненням депутатських повноважень, а у разі необхідності - проведення засідань комітетів, тимчасових спеціальних комісій і тимчасових слідчих комісій, депутатських фракцій (депутатських груп).

Необхідно зауважити, що наведені положення проекту у разі ухвалення відповідного закону можуть призвести до суттєвого ускладнення планування роботи Верховної Ради України та її органів, оскільки, фактично, скасовується потижнева класифікація видів парламентської діяльності. Так, протягом одного тижня щодня можна проводити пленарне засідання, засідання комітетів (тимчасових комісій) і протягом цього ж тижня можна займатися іншою роботою, наприклад працювати з виборцями.

Також за такої ситуації є доволі сумнівною, зокрема з огляду на положення пункту 10 Рекомендацій Місії Європейського Парламенту, наданих Верховній Раді України з метою підвищення її інституційної спроможності (визнані

Постановою Верховної Ради України від 17.03.2016 року), доцільність існування тижнів, відведених виключно для роботи в органах парламенту.

2. Законопроектом визначено, що відповідний закон набере чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Водночас, натепер, Верховною Радою України вже затверджено календарний план проведення четвертої сесії Верховної Ради України поточного скликання, що традиційно підготовлений на основі положень чинної редакції статті 19 Регламенту.

У зв'язку з цим варто нагадати, що основою механізму обліку робочого часу парламентаріїв є дні проведення пленарних засідань. Згідно з розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про порядок обліку робочого часу та здійснення виплат, передбачених статтями 32 і 33 Закону України «Про статус народного депутата України» від 3 грудня 2019 року у дні проведення пленарних засідань відмітка про відпрацьований час вноситься за умови участі не менш як у 70 відсотках голосувань при прийнятті рішень парламентом на кожному пленарному засіданні. Відтак, очевидно, у зв'язку з втратою категорією «дні проведення пленарних засідань» своєї універсальності під час пленарних тижнів слід уточнити унормування цього питання на підзаконному рівні до введення в дію положень законопроекту у разі його прийняття як закону.

Інакше кажучи, пункт 2 законопроекту може бути викладений у такій редакції – «Цей Закон набирає чинності з першого дня п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання».

3. У частині шостій статті 47 пропонується визначити, що рішення Верховної Ради України щодо проектів законів, постанов, інших актів Верховної Ради України приймаються лише з питань, включених до порядку денного пленарного засідання Верховної Ради до перерви з 12 години до 12 години 30 хвилин.

З огляду на зміст цієї пропозиції необхідно зауважити, що суб'єктом ухвалення пропозицій щодо порядку денного пленарних засідань є Погоджувальна рада депутатських фракцій (депутатських груп) (стаття 73 Регламенту). Таким чином, засідання Погоджувальної ради, фактично, організовуватимуться або вранці до початку пленарного засідання, або ввечері – після. Наведене може, по-перше, призвести до виникнення низки техніко-організаційних неузгодженостей, а по-друге, вплинути на дотримання принципу верховенства права у діяльності українського парламенту, оскільки, як наголосив Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 22 травня 2018 року № 5-р/2018, у Доповіді «Верховенство права», схваленій Європейською Комісією «За демократію через право» на 86-му пленарному засіданні (Венеція, 25-26 березня 2011 року) (CDL-AD(2011)003rev), зазначено, що юридична визначеність вимагає, щоб юридичні норми були чіткими і точними та спрямованими на забезпечення того, щоб ситуації та правовідносини залишались передбачуваними (пункт 46).

Узагальнюючий висновок: законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень Головного юридичного управління.

**Перший заступник керівника
Головного управління**

А. НИЖНИК



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Нижник Аркадій Іванович

Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C040000088C22800C78F6800

Дійсний до: 01.10.2020 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2020/154792 від 11.09.2020



193288