



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4043-6 від 06.09.2020  
Народний депутат України  
С. Бобровська

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо недопущення наділення Центральної виборчої комісії нетиповими повноваженнями»**

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, яким пропонується доповнити Закон України «Про Центральну виборчу комісію» (далі - Закон) статтею 23-1 «Нові повноваження Комісії». У новому приписі Закону встановлюється, що «Комісія може наділятися лише тими новими повноваженнями, що відповідають Конституції та законам України».

Головне управління, розглянувши у стислий термін законопроект, не підтримує його прийняття з огляду на наступне.

1. Центральна виборча комісія є органом, існування якого передбачено нормами Основного Закону України. Зокрема, відповідно до п. 21 ч. 1 ст. 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить «призначення на посади та звільнення з посад членів Центральної виборчої комісії за поданням Президента України». Будь-яких інших приписів чи згадок про Центральну виборчу комісію (далі - ЦВК), зокрема, щодо кола її повноважень, Конституція України не містить. Відповідно до ст. 1 Закону Центральна виборча комісія (далі - Комісія) є постійно діючим колегіальним державним органом, який діє на підставі Конституції України, цього та інших законів України і наділений повноваженнями *щодо організації підготовки і проведення виборів* Президента України, народних депутатів України, депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, *всеукраїнського і місцевих референдумів* в порядку та в межах, встановлених цим та іншими законами України.

Слід зазначити, що створення ЦВК на підставі Конституції України 1996 року відповідало загальній світовій тенденції кінця ХХ ст. Адже утворення спеціальних незалежних центральних органів адміністрування виборчого процесу розглядалось як запорука забезпечення демократичних виборів, особливо в нових демократіях, що виникли після розпаду соціалістичного табору.

З огляду на наведене, законодавчі ініціативи щодо перегляду повноважень ЦВК та їх розширення, на наш погляд, повинні впливати як з конституційної назви цього органу, так і з історично обумовленої мети його утворення.

Разом з тим, запропоновані новели проекту стосовно заборони на розширення повноважень ЦВК, сформульовані, на наш погляд, не зовсім коректно.

По-перше, як вище зазначалось, Конституція України не згадує жодних повноважень ЦВК, отже, закріплення у Законі вимоги про те, що «Комісія може наділятися лише тими новими повноваженнями, що відповідають Конституції...» (нова ст. 23-1 Закону) не є достатньо обґрунтованим.

По-друге, так само не обґрунтованим є встановлення обмеження, згідно з яким «Комісія може наділятися лише тими новими повноваженнями, що відповідають ... законам України». Адже закони України мають однакову юридичну силу, а парламент як єдиний орган законодавчої влади, згідно Конституції України не має жодних обмежень здійснювати законотворчість з питань, що належать до його компетенції.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик. О. Мельник



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/155608 від 11.09.2020



194069