

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо збільшення видатків для забезпечення якісного освітнього процесу в умовах карантину, запровадженого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту Закону**

Постановами Головного державного санітарного лікаря України від 22.08.2020 №50 та від 04.08.2020 №48 затверджено Тимчасові рекомендації щодо організації протиепідемічних заходів у закладах освіти в період карантину у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19). Також Міністерством освіти і науки України розроблено Рекомендації щодо організації роботи заклади освіти у 2020-2021 навчальному році. Відповідно до цих рекомендацій організація освітнього процесу має здійснюватися відповідно до рекомендацій МОЗ, ВООЗ, медичних організацій інших країн із застосуванням практики соціального дистанціювання та уникнення скупчення, спрямованих на мінімізацію контактування з іншими особами.

Забезпечення вимог щодо фізичного дистанціювання передбачає поділ класів та груп здобувачів освіти, що перебувають у навчальних кабінетах, на підгрупи, що вимагає додаткових робочих годин вчителів, вихователів. Також організація дистанційного навчання вимагає від педагогічних працівників додаткових зусиль та часу, зокрема, на навчання учнів, як користуватися програмним забезпеченням, на роботу у групах онлайн, індивідуальні консультації тощо.

Це вимагатиме від органів місцевого самоврядування, які є засновниками закладів повної загальної середньої освіти, збільшення обсягів фінансування заробітної плати педагогічних працівників.

Крім того, дистанційне навчання з використанням сучасних технологій можна організувати лише за умови забезпечення закладів та здобувачів освіти, особливо учнів, необхідною комп'ютерною технікою та мультимедійним обладнанням, що також вимагає додаткових фінансових ресурсів.

31 серпня 2020 В.о. міністра освіти й науки Сергій Шкарлет заявив, що з фонду боротьби з коронавірусною інфекцією на освіту нічого не виділяли<sup>1</sup>. Внаслідок цього не усі заклади дошкільної та повної загальної середньої освіти готові до початку навчального року в умовах карантину через різну фінансову спроможність місцевих бюджетів.

13 квітня 2020 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» № 553-IX. Метою закону був перерозподіл видатків таким чином, щоб ефективно боротись з коронавірусною інфекцією COVID-19.

Зазначеним законом було скорочено видатки на освітню галузь – загалом на 4 947 880,1 тис. грн. Під скорочення потрапили такі бюджетні програми:

2211260 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми "Спроможна школа для кращих результатів» –1 млрд грн;

2211270 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на покращення соціального захисту окремих категорій педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти» – 1,553 млрд грн;

---

<sup>1</sup> <https://life.pravda.com.ua/society/2020/08/31/242148/>

<https://www.kmu.gov.ua/news/mon-rozrahovuye-na-vidilennya-koshtiv-z-fondu-borotbi-z-koronavirusom-sergij-shkarlet>

2211230 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – 361,33 млн грн.

Також Законом України Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» було передбачено створення Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - Фонд), та її наслідками в розмірі 64 669 537,7 тис. грн.

Але обсяг сформованого фонду не є обґрунтованим, що підтверджується, наприклад, тим, що станом на 8 вересня 2020 р. березень 2020 року Кабінет Міністрів України витратив лише 19,508 млрд грн<sup>2</sup>. Це лише третина від усього обсягу Фонду.

Отже, з метою подолання негативних наслідків впливу пандемії COVID-19, забезпечення закладів освіти та учасників навчально-виховного процесу необхідними засобами та комп'ютерною технікою, її обслуговуванням та використанням педагогами, зокрема й в домашніх умовах, належної оплати праці педагогічних та інших працівників закладів освіти, зокрема й при поділі класів та груп, проведення обов'язкових медичних оглядів, забезпечення інших протиепідемічних заходів, а також беручи до уваги фінансову неспроможність більшої частини місцевих бюджетів, виникла необхідність ухвалення запропонованого проєкту Закону України та внести відповідні зміни до Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», які б дозволили вжити заходів для забезпечення якісного освітнього процесу в умовах карантину.

---

<sup>2</sup> [https://www.mof.gov.ua/uk/data\\_and\\_analytics-433](https://www.mof.gov.ua/uk/data_and_analytics-433)

## **2. Цілі та завдання проєкту Закону**

Метою прийняття даного акту є забезпечення якісного освітнього процесу в умовах карантину шляхом фінансування відповідних бюджетних програм за рахунок коштів Фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Завданнями законопроекту є:

- забезпечення права на освіту передбачене статтею 53 Конституції України;
- зменшення негативного впливу пандемії COVID-19 на освітній процес та його учасників;
- захистити трудові права педагогічних працівників.

## **3. Загальна характеристика і основні положення проєкту Закону**

У законопроекті пропонується збільшити на належний рівень фінансування освітніх бюджетних програм:

- КПКВК 2211190 «Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» в обсязі 6 033 560,00 тис. грн;
- КПКВК 2211260 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми "Спроможна школа для кращих результатів" в обсязі 3 375 390,00 тис. грн.

Запропоновані зміни дозволять на належному рівні профінансувати доплати педагогічним працівникам за додаткове навантаження, яке викликане необхідністю проводити додаткові заняття в умовах карантинних заходів. Також ці зміни дозволять забезпечити педагогічних працівників необхідним технічним обладнанням для забезпечення якісного дистанційного навчання.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері нормативного регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є: Конституція України, Бюджетний кодекс України.

Прийняття даного законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів України.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування проєкту Закону**

З огляду на те, що протягом 2020/2021 навчального року в Україні будуть так звані «червоні зони» епідемічної небезпеки поширення COVID-19, в яких навчання буде переводитись у дистанційній формі, вважаємо за необхідне виділити додаткове фінансування з Державного бюджету для забезпечення проведення дистанційного навчання, зокрема на заохочення вчителів, оновлення матеріально-технічної бази та навчального обладнання закладів освіти.

Для фінансування цих потреб пропонується зменшити видатки розвитку за бюджетною програмою КПКВК 3511380 “Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками” на 9 408 950,00 тис. грн та відповідно збільшити згадані вище освітні бюджетні програми (КПКВК 2211190 «Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» в обсязі 6 033 560,00 тис. грн; КПКВК 2211260 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми "Спроможна школа для кращих результатів» в обсязі 3 375 390,00 тис. грн).

За приблизними підрахунками МОН для забезпечення додаткових виплат педагогічним працівникам у зв'язку із додатковим трудовим

навантаженням через перехід на дистанційну форму освіти потрібно 6 033 560, 00 тис.

Розрахунок фінансових потреб для забезпечення технічного забезпечення дистанційної освіти, а саме для закупівлі ноутбуків зі стереогарнітурою для робочого місця кожного вчителя, робився з урахуванням кількості вчителів, які працюють в комунальних та державних закладах освіти (488323 вчителів)<sup>3</sup> та середньої ринкової вартості комп'ютерної техніки (13,82 тис. грн). Також до уваги бралось й те, що для закупівлі комп'ютерної техніки мають бути й залучені місцеві органи самоврядування, які мають профінансувати 50% витрат для здійснення відповідних закупівель:

$$(488323 \text{ вчителів} \times 13,82 \text{ тис. грн}) / 2 = \mathbf{3\,375\,390,00 \text{ тис. грн.}}$$

Реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття зазначеного законопроекту сприятиме реалізації управлінських заходів, які, у свою чергу, дозволять забезпечити якісний освітній процес в умовах карантину запровадженого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

**Народні депутати України**

**Піпа Н.Р. 0  
та інші**



[http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/osv\\_rik/osv\\_u/zag\\_ser\\_prof\\_osv/zag\\_ser\\_prof\\_osv\\_19.xls](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/osv_rik/osv_u/zag_ser_prof_osv/zag_ser_prof_osv_19.xls)

Підписувач: ПІПА НАТАЛІЯ РОМАНІВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000018A3D0087602E01  
Дійсний до: 13.11.2020 23:59:59

№ 316 д/9/1-2020/153839 від 10.09.2020



192316