**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про удосконалення державної системи правової охорони інтелектуальної власності»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону України «Про удосконалення державної системи правової охорони інтелектуальної власності» (далі – проект Закону) розроблено з метою запровадження дворівневої державної системи охорони інтелектуальної власності, за якої Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства (Мінекономіки) забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері інтелектуальної власності, та створюється Національний орган інтелектуальної власності (НОІВ), який виконує окремі повноваження з реалізації державної політики у сфері інтелектуальної власності, визначені проектом Закону.

Проект Закону розроблений в рамках реалізації Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5, Концепції реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.06.2016 № 402, та на виконання пункту 1.5 Плану заходів з реалізації Концепції реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 632.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Проект Закону спрямований на створення оптимальної, якісної, прозорої та ефективної державної системи правової охорони інтелектуальної власності, здатної сформувати сприятливі соціально-економічні, організаційні і правові умови для інтелектуальної, творчої діяльності, забезпечити ефективну охорону результатів цієї діяльності та об’єктів інтелектуальної власності, стимулювати використання цих об'єктів у господарській та інноваційній діяльності, забезпечити ефективний захист прав інтелектуальної власності, міжнародного співробітництва у сфері інтелектуальної власності, а також стимулювати розвиток інтелектуального, творчого, наукового та технологічного потенціалу держави.

Проектом Закону передбачається створення Національного органу інтелектуальної власності України (НОІВ), який є державною організацією, що утворюється на базі державного підприємства “Український інститут інтелектуальної власності” (Укрпатент), що належить до сфери управління Мінекономіки та провадить некомерційну господарську діяльність та виконуватиме окремі повноваження з реалізації державної політики у сфері інтелектуальної власності - видача охоронних документів (патентів, свідоцтв) на об’єкти права інтелектуальної власності, визначені проектом Закону. Мінекономіки забезпечуватиме формування та реалізуватиме державну політику в сфері інтелектуальної власності.

Зазначений підхід щодо запровадження дворівневої структури державної системи правової охорони інтелектуальної власності розроблено з урахуванням передового досвіду іноземних держав (зокрема, Німеччини, Японії, Польщі, Грузії, Данії, Сінгапуру, Франції) та з урахуванням Концепції реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.06.2016 № 402.

Крім того, запропонована модель повністю відповідає принципам діяльності міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які визначені в Законі України “Про центральні органи виконавчої влади”. Так, частиною третьою статті 2 вказаного Закону закріплено, що «підприємства, установи та організації, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, не можуть здійснювати владні повноваження, крім випадків, визначених законом».

Таким чином, НОІВ після прийняття проекту Закону буде на законодавчому рівні наділений відповідними повноваженнями.

Функції НОІВ виконуватиме державна організація, що буде створена шляхом реорганізації державного підприємства «Український інститут інтелектуальної власності» (Укрпатент, заклад експертизи), та належатиме до сфери управління Мінекономіки.

Прозорість діяльності НОІВ буде забезпечуватись шляхом проведення громадського та професійного моніторингу діяльності зазначеного органу через створення Наглядової ради НОІВ, а також опублікування на веб-сайті НОІВ наступної інформації: відомості про проведення консультацій з громадськістю, громадської експертизи та врахування громадської думки у своїй діяльності; відомості про проведення закупівлі товарів (робіт, послуг) за кошти національного органу інтелектуальної власності; відомості з державних реєстрів об'єктів права інтелектуальної власності в обсязі, встановленому законом; рішення Апеляційної палати у встановленому законом обсязі та порядку; місячну, квартальну та річну звітність, що подається центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері інтелектуальної власності.

Фінансування діяльності НОІВ буде здійснюватись за рахунок зборів та інших надходжень за дії, пов’язані з охороною прав на об’єкти інтелектуальної власності, а також оплати послуг, що надаються відповідно до законодавства (наразі ці збори зараховуються до закладу експертизи - державного підприємства «Український інститут інтелектуальної власності». Зазначений підхід повністю відповідає міжнародним зобов’язанням України та досвіду передових держав світу (зокрема, Південної Кореї, Франції, Сінгапуру, Фінляндії, Данії, Грузії).

Так, окремими положеннями міжнародних договорів України, а саме: ст. 39 Договору про патентну кооперацію, ст. 4 Женевського акта Гаазької угоди про міжнародну реєстрацію промислових зразків, ст. 8 Мадридської угоди про міжнародну реєстрацію знаків та Протоколу до цієї Угоди, ст. 3 Договору про закони щодо товарних знаків та Сінгапурського договору про право товарних знаків встановлено, що національні збори за різні дії в сфері охорони інтелектуальної власності надходять до Відомства. Ці кошти спрямовуються відомствами інтелектуальної власності країн світу на виконання зобов’язань за міжнародними договорами та на розвиток національних систем правової охорони інтелектуальної власності.

Проектом Закону також запропоновано внести зміни до статті 2 Закону України «Про адміністративні послуги», якими передбачити, що дія цього Закону не поширюється на відносини щодо здійснення дій, пов’язаних з охороною прав на об’єкти інтелектуальної власності (винаходи, корисні моделі, промислові зразки, компонування напівпровідникових виробів, торговельні марки (знаки для товарів і послуг), географічні зазначення (зазначення походження товарів), об’єкти авторського права і суміжних прав, реєстрація і акредитація організацій колективного управління).

Слід зазначити, що ця пропозиція обумовлена тим, що проектом Закону пропонується наділити НОІВ (функції якого виконуватиме державна організація, що належить до сфери управління Мінекономіки) повноваженнями з видачі охоронних документів (патентів, свідоцтв). Наразі, ці дії є адміністративними послугами, у той же час, відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб’єктом надання адміністративної послуги є лише орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб’єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Крім того, видача охоронних документів у сфері інтелектуальної власності (патентів, свідоцтв) має свої особливості і за своєю суттю не є адміністративною послугою. Так, у Закон України «Про адміністративні послуги» визначено поняття «адміністративної послуги» та встановлено вимоги до регулювання надання такої послуги.

1) Суттєвими вимогами до адміністративної послуги є:

а) встановлення граничного строку надання послуги, а якщо цей строк не встановлено, то не більше ніж 30 календарних днів з дня подання суб’єктом звернення заяви та документів, необхідних для її отримання (ст. 10).

б) внесення плати суб’єктом звернення одноразово за надання послуги за весь комплекс дій та рішень суб’єкта надання адміністративних послуг (ст. 11).

Видача охоронного документа (патенту, свідоцтва) - це цілий комплекс заходів, які для кожного об`єкта є індивідуальними та диференційованими у часі. Водночас заздалегідь невідомо, які саме дії буде здійснено по відношенню до конкретної заявки, оскільки процедури передбачають внесення змін до документів заявки; продовження та поновлення прав за заявками; подання заяв про пріоритет об’єкта інтелектуальної власності - строки від 6 міс. до 1 року; подання заявником клопотання про проведення кваліфікаційної експертизи винаходу - 3 роки від дати подання заявки тощо.

Оскільки кількість дій по кожній заявці та терміни їх вчинення залежать від багатьох факторів, граничний строк набуття права інтелектуальної власності не може бути встановлений.

Також одноразове внесення плати за весь комплекс дій, пов’язаних з охороною інтелектуальної власності є неможливим зважаючи на наступне.

Сплата коштів за всі дії в процесі розгляду заявки здійснюється поетапно та залежить від подальших дій заявника по поданій заявці (можливість внесення змін, поновлення строків, надання додаткових матеріалів, тощо), а відтак остаточна сума, яка підлягає сплаті та строк закінчення всіх можливих дій не може бути порахований.

2) Заявка на отримання охоронного документа (патенту, свідоцтва) за своєю суттю не є заявою на отримання адміністративної послуги, оскільки подання правильно складеної заявки на об’єкт права інтелектуальної власності не гарантує заявнику отримання позитивного результату (видачу охоронного документа).

Крім того, у процесі розгляду заявки може змінюватися її предмет у частині обсягу прав, на які претендує заявник: формула винаходу; кількість товарів (послуг) для торговельної марки; кількість варіантів промислових зразків; уточнення меж географічного місця для географічного зазначення тощо.

Внаслідок цього охоронний документ підтверджуватиме обсяг прав, відмінний від того, що був попередньо заявлений.

Загалом слід зазначити, що внесення запропонованих змін до відповідних законів України, в тому числі до Закону України «Про адміністративні послуги», жодним чином не призведе до зменшення надходжень до державного бюджету, оскільки заявники продовжуватимуть сплачувати встановлене законодавством України мито за видачу охоронного документу.

Прийняття проекту Закону призведе до створення прозорої та ефективної структури державного управління сферою інтелектуальної власності; поліпшення якості та підвищення ефективності роботи органів управління державної системи правової охорони інтелектуальної власності; спрощення та забезпечення прозорості процедур набуття та розпорядження правами інтелектуальної власності; скорочення строків видачі охоронних документів у сфері інтелектуальної власності; створення умов для розбудови національної інноваційної системи.

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону пропонується запровадити дворівневу систему державного управління сферою інтелектуальної власності, за якої:

- Мінекономіки забезпечуватиме формування та реалізуватиме державну політику в сфері інтелектуальної власності;

- НОІВ виконуватиме окремі повноваження з реалізації державної політики у сфері інтелектуальної власності (видача охоронних документів (патентів, свідоцтв) на об’єкти права інтелектуальної власності);

- НОІВ функціонуватиме як юридична особа публічного права (державна організація) та належатиме до сфери управління Мінекономіки.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють:

Конституція України; Закон України “Про центральні органи виконавчої влади”; Закон України “Про охорону прав на винаходи і корисні моделі”; Закон України “Про охорону прав на промислові зразки”; Закон України “Про охорону прав на знаки для товарів і послуг”; Закон України “Про охорону прав на зазначення походження товарів”; Закон України “Про охорону прав на компонування напівпровідникових виробів”; Закон України “Про авторське право і суміжні права”; Закон України “Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав”; Закон України “Про особливості державного регулювання діяльності суб’єктів господарювання, пов’язаної з виробництвом, експортом, імпортом дисків для лазерних систем зчитування”; Закон України “Про адміністративні послуги”; Закон України “Про розповсюдження примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп’ютерних програм, баз даних”; Концепція реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.06.2016 № 402; План заходів з реалізації Концепції реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 632.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Прогноз результатів**

Прийняття проекту Закону дасть можливість створити прозору та ефективну структуру державного управління сферою інтелектуальної власності, поліпшити якість та підвищити ефективність роботи органів управління державної системи правової охорони інтелектуальної власності, спростити та забезпечити прозорість процедур набуття та розпорядження правами інтелектуальної власності, скоротити строки видачі охоронних документів та підвищити їх якість, забезпечити впровадження ефективного механізму захисту прав інтелектуальної власності, створити умови для розбудови національної інноваційної системи, та призведе до покращення інвестиційного клімату в України.

**Народні депутати України** Тарасенко Т. П. (№ 120) Яковлева Н.І. (109)

Кузнєцов О.О. (311)

Аліксійчук О.В. (355)

Заславський Ю.І. (114)

Калаур І.Р.(427)

Новіков М.М. (123)

Буймістер Л.А.(424)

Ефімов М.В. (259)

Фролов Л.В. (122)

Рущишин Я.І. (318)

Железняк І.І. (212)

ОсадчукА.П. (220)

Макаров О.А. (214)

Василенко Л.В. (224)

Бардіна М.О. (61)

Лозинський Р.М. (222)

Шкрум А. І.(213)

Мамка Г.М. (147)

Климпуш-Цинцадзе І.О.(195)

Констанкевич І.М. (238)

Кицак Б.В. (269)