**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до проекту Закону України «Про відшкодування збитків, завданих населенню пошкодженням та/або знищенням житла внаслідок та в період проведення антитерористичної операції або операції**

**Об'єднаних сил»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідно до статті 1 Першого протоколу до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 04.11.1950 року, кожна фізична або юридична особа має право мирно володіти своїм майном. Ніхто не може бути позбавлений своєї власності інакше як в інтересах суспільства і на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права.

Згідно зі статтею 17 Загальної декларації прав людини, прийнятої і проголошеної резолюцією 217 A (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10 грудня 1948 року, кожна людина має право володіти майном як одноособово, так і разом з іншими. Ніхто не може бути безпідставно позбавлений свого майна.

Статтею 41 Конституції України встановлено, що кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю, результатами своєї інтелектуальної, творчої діяльності. Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Право приватної власності є непорушним.

Статтею 47 Конституції України закріплено право кожного на житло. Ніхто не може бути примусово позбавлений житла інакше як на підставі закону за рішенням суду.

В свою чергу, наявність власного житла, відповідно до положень статті 48 Конституції України, є одним із елементів достатнього життєвого рівня людини.

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 1 Кодексу цивільного захисту України, надзвичайна ситуація - обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання на ній або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності.

Згідно з положеннями статті 85 Кодексу цивільного захисту України, відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій здійснюється у порядку, визначеному законом.

Конфлікт на сході України триває вже більше 5 років. Його наслідком, крім найстрашнішого — загибелі людей, є також пошкодження, руйнування тисяч об’єктів інфраструктури, в тому числі, житла. Тисячі сімей залишилися без даху над головою, або їх житло настільки зруйновано, що не дозволяє нормально і безпечно в ньому проживати.

Разом з тим, за вказаний період держава не впровадила реального, дієвого механізму отримання такими особами компенсації, яка б дозволила їм придбати (чи збудувати) нове житло, або, принаймні, відремонтувати пошкоджене.

Аналіз судової практики дає підстави для висновку, що питання компенсації громадянам пошкодженого житла не врегульовано достатнім чином. Окремі суди задовольняють позови постраждалих громадян з посиланням на статтю 19 Закону України «Про боротьбу з тероризмом», інші — відмовляють в їх задоволенні. У будь-якому випадку, наші співвітчизники залишаються зі своєю проблемою один на один. Навіть, сподіваючись, що позов буде задоволений, ми повинні розуміти тривалість судового розгляду, складність механізму виконання судового рішення, збирання доказів тощо.

За таких умов вважаємо, що держава зобов'язана надавати допомогу тим своїм громадянам, чиє житло пошкоджене чи зруйноване внаслідок конфлікту на сході України.

**2. Мета, цілі та завдання прийняття законопроекту**

Метою проекту Закону є законодавче врегулювання порядку відшкодування майнових збитків, завданих фізичним особам — власникам житла пошкодження, знищенням належної їм житлової нерухомості внаслідок та в період проведення антитерористичної операції та/або операції Об'єднаних сил на території деяких районів Донецькій та Луганській областях).

Цілі та завдання законопроекту:

забезпечення надання матеріальної допомоги постраждалим особам для відшкодування матеріальних втрат (збитків) від **пошкодження, знищення (руйнування) об’єктів належного їм житла внаслідок та в період проведення АТО та/або ООС.**

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проектом Закону пропонується встановити порядок відшкодування збитків; порядок обстеження пошкоджених та/або зруйнованих об’єктів житлової нерухомості, розташованих в населених пунктах на відповідних територіях Донецької та Луганської областей; присвоєння їм категорії пошкодження; а також порядок взаємодії органів державної влади та органів місцевого самоврядування з вказаного питання.

Законопроектом передбачено здійснення виплат власникам знищеного, пошкодженого житла для відшкодування вартості будівництва або придбання житла замість знищеного, ремонту пошкодженого житла.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Правовою підставою для розроблення проекту Закону є положення статті 85 Кодексу цивільного захисту України, відповідно до якої порядок відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій визначається законом.

Ці питання регулюються Конституцією України, Цивільним кодексом України, Кодексом цивільного захисту України, Законом України «Про боротьбу з тероризмом», іншими нормативно-правовими актами.

Прийняття проекту не потребує внесення змін до інших законів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

На момент внесення законопроект коштів не потребує.

Реалізація положень проекту Закону потребуватиме здійснення додаткових видатків за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством. Відповідно до частини 1 статті 3 проекту, відшкодування збитків за пошкоджене, знищене (зруйноване) житло здійснюється за бюджетною програмою, що встановлюється у Державному бюджеті України центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику, державну політику у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, державну житлову політику і політику у сфері благоустрою населених пунктів, державну політику у сфері житлово-комунального господарства, державну політику у сфері поводження з побутовими відходами, державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, державну політику у сфері технічного регулювання у будівництві, а також забезпечує формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду, у сфері контролю житлово-комунального господарства та у сфері забезпечення енергетичної ефективності будівель (далі — Міністерство розвитку громад і територій України).

Крім того, відповідно до частини 4 статті 3 проекту Закону, для ефективного та швидкого відшкодування матеріальних збитків, завданих пошкодженням, знищенням (руйнуванням) житла внаслідок та в період проведення АТО та/або ООС, дозволяється використання для цього коштів місцевих бюджетів, благодійних внесків тощо (за згодою власника джерела коштів та в межах, визначених власником джерела коштів). Порядок залучення коштів з інших джерел (крім коштів Державного бюджету України) та використання цих коштів для відшкодування власникам житла вказаних в цьому Законі матеріальних збитків встановлюється Міністерством фінансів України спільно з Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб, та Міністерством розвитку громад та територій України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття даного законопроекту забезпечить надання матеріальної допомоги особам для відшкодування втрат від знищення (руйнування) та/або пошкодження об’єктів житлового фонду внаслідок та в період проведення антитерористичної операції та/або операції Об'єднаних сил на території Донецької та Луганської областей.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **НОВИНСЬКИЙ В.В.**  **ГРИБ В.О.**  **МАГЕРА С.В.**  **МАГОМЕДОВ М.С.**  **ШЕНЦЕВ Д.О.**  **ШПЕНОВ Д.Ю.** |