

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Верховної Ради України
«Про скасування рішення Верховної Ради України від 01 вересня 2020 року про прийняття в другому читанні і в цілому як Закону України проекту Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку (реєстр. № 2098 від 09.09.2019)».

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту постанови

01 вересня 2020 року Верховна Рада України прийняла рішення про прийняття в цілому як Закону України проекту Закону України «Про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку», реєстраційний № 2098 від 09.09.2019.

Під час ухвалення парламентом зазначеного рішення було допущено порушення ряду вимог Конституції України та Регламенту Верховної Ради України щодо процедури прийняття парламентом законів. Зокрема, Комітетом та Верховною Радою України були допущені порушення вимог частини першої статті 116, частини другої статті 117, частини шостої статті 118, частини першої статті 119, частини п'ятої статті 120, частини п'ятої статті 121 Регламенту.

Конституція України має найвищу юридичну силу; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8 Основного Закону держави).

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною п'ятою статті 83 Конституції України порядок роботи парламенту встановлюється Регламентом Верховної Ради України.

Відповідно до частини 2 статті 114 Регламенту, Верховна Рада після прийняття законопроекту за основу може прийняти рішення про прийняття законопроекту в цілому, за умови дотримання вимог цього Регламенту.

На наявності порушень приписів Регламенту при розгляді й голосуванні зазначеного законопроекту 2098 неодноразово наголошували

народні депутати України та звертали увагу головуючого на планерному засіданні.

Відповідно до статті 27 Регламенту Верховної Ради України, головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради дотримується норм Конституції України та цього Регламенту і вживає заходів щодо їх дотримання всіма присутніми на пленарному засіданні; відкриває, веде та закриває пленарні засідання, оголошує перерви в пленарних засіданнях тощо.

Натомість, головуючий при розгляді проекту Закону № 2098 від 09.09.2019 не дотримався вимог ст. 27 Регламенту, та поставив на голосування проект, який був розглянутий без дотримання вимог Регламенту.

Не виконуючи частину четверту статті 48 Регламенту Верховної Ради України, головуючий не вжив невідкладно заходів для усунення вказаних порушень, залишаючи звернення щодо порушень регламенту без належного розгляду.

Всупереч частини 1 статті 116 Регламенту, у порівняльній таблиці до другого читання вносяться зміни до статті 66 Закону України «Про ринок електричної енергії», яка жодним чином не змінювалася редакцією першого читання.

Окрім цього, безпосередньо у висновку Комітету від 20.07.2020 зазначено, що «Головне юридичне управління завізувало законопроект із зауваженнями». Ключовим зауваженням ГНЕУ стало порушення ст. 116 Регламенту. Зокрема, ГНЕУ прямо зазначило, що *«всупереч вимогам частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України до тексту законопроекту, який підготовлений до розгляду в другому читанні, внесено пункт 1 розділу I законопроекту щодо доповнення частини четвертої статті 66 Закону України “Про ринок електричної енергії”..», що не були предметом розгляду цього законопроекту за основу.* Зазначені зауваження викладені у документах до законопроекту.

При цьому, на засіданні Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, відповідно до його стенограми від 20.07.2020 — <http://kompek.rada.gov.ua/uploads/documents/30599.pdf> , розглядалася дана обставина. Натомість, Комітет, знаючи про порушення Регламенту, про яке попередило ГНЕУ, не вжив жодних дій для запобігання відповідному порушенню.

Крім того, всупереч частини 6 статті 118 Регламенту, Комітетом при підготовці законопроекту не було розглянуто пропозицій для усунення порушень та зауважень з урахуванням наведених висновків ГНЕУ.

Таким чином, вбачається, що рішення про прийняття в цілому як Закону України проекту Закону реєстр. № 2098 від 09.09.2019 прийнято з

порушеннями встановленої Регламентом процедури підготовки, розгляду й голосування, тому не може вважатися ухваленим відповідно до закону, а відтак — підлягає скасуванню відповідно до порядку, визначеного у статті 48, 130 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України». Також, щодо зазначених обставин вчинення порушень невідкладно була подана заява на ім'я Голови Верховної Ради України.

Зважаючи на викладене, у відповідності до частини шостої статті 48 Регламенту, вноситься проект постанови про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття зазначеного проекту закону в цілому.

2. Цілі й завдання прийняття проекту постанови

Проект постанови має на меті скасування рішення про прийняття в другому читанні і в цілому як Закону України проекту Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку (реєстр. № 2098 від 09.09.2019)», яке було прийнято з чисельними порушенням норм Конституції України та чинного Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» під час підготовки, розгляду та голосуванні цього законопроекту.

3. Загальна характеристика й основні положення проекту постанови

Проектом постанови пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 01 вересня 2020 року про прийняття в другому читанні і в цілому як Закону України проекту Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку (реєстр. № 2098 від 09.09.2019)», як таке, що прийняте з грубим порушенням вимог Конституції України та Регламенту Верховної Ради України.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Згідно зі статтею 83 Конституції України, порядок роботи парламенту встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Тому основним законодавчим актом у даній сфері правового регулювання є Закон України «Про Регламент Верховної Ради України».

Ухвалення проекту постанови не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту постанови не потребує додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Соціально-економічні, правові та інші наслідки ухвалення проекту постанови

Прийняття проекту постанови забезпечить безумовну реалізацію положень Основного Закону України та дозволить усунути допущені порушення Регламенту Верховної Ради України, а також уникнути легалізації прийнятого з істотними порушеннями Регламенту рішення про прийняття в другому читанні і в цілому як Закону України проекту Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку (реєстр. № 2098 від 09.09.2019).

Народний депутат України

В.О. ГРИБ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Грив Вікторія Олександрівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000FF992F00795D8600
Дійсний до: 22.07.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 310д9/1-2020/148756 від 03.09.2020



186821