



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

Верховна Рада України

Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та доручення Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О., Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 02 вересня 2020 року (Протокол № 43) розглянув проєкт закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дії колективних договорів (реєстр. № 3204-1), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. і Солодом Ю.В.

Цей законопроект є альтернативним до проєкту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дії колективних договорів (реєстр. № 3204) і передбачає внесення ряду змін до Кодексу законів про працю України, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Закону України «Про колективні договори і угоди».

Законопроектом за реєстр. № 3204-1 пропонується поширити положення колективних договорів лише на тих працівників, які є членами профспілки, що є стороною такого колективного договору (відповідно до чинної редакції положення колективного договору поширюються на усіх працівників підприємства, установи, організації незалежності від членства у профспілці). Однак, на відміну від основного законопроекту, порядок подальшого приєднання до колективного договору, а так само і поширення його положень на інших осіб визначатиметься у самому колективному договорі.

Цим проєктом передбачається, що у разі існування на підприємстві, в установі, організації кількох профспілок спільний представницький орган для ведення колективних переговорів і укладення колективного договору утворюється шляхом підписання відповідної угоди, якою також визначається і порядок подальшого приєднання до уже створеного спільного представницького органу (на відміну від принципу простого повідомлення, запропонованого основним законопроектом).

Водночас, проєктом Закону України за реєстр. № 3204-1 врегульовується можливість поширення галузевої (міжгалузевої) угоди на усіх роботодавців відповідної галузі (галузях) за дотримання певних умов та у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Загалом, проєкт закону України за реєстр. № 3204-1 є ширшим за колом свого правового регулювання, порівняно з проєктом Закону за реєстр. № 3204, але ним пропонується ряд змін, які не мають безпосереднього відношення до

його предмета, яким згідно з назвою визначено питання дії колективних договорів. Серед таких змін слід, зокрема, зазначити:

- виключення окремих повноважень профспілок, зокрема щодо здійснення контролю за поданням власником або уповноваженим ним органом документів для призначення пенсій працівникам, проведення перевірок роботи закладів громадського харчування, охорони здоров'я, гуртожитків та ін.;

- заміна предмета відрахувань коштів власником або уповноваженим ним органом первинним профспілковим організаціям (що становить не менше 0,3 % фонду оплати праці) – з культурно-масової, фізкультурної та оздоровчої роботи на ті заходи, котрі будуть визначені у колективному договорі;

- врегулювання можливості оскаржувати відмову власника або уповноваженого ним органу надавати інформацію на запити профспілок, їх об'єднань до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, або до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини.

Також пропонується встановити адміністративну відповідальність за ухилення осіб від участі в переговорах щодо приєднання до угоди про утворення спільного представницького органу, укладення, зміни чи доповнення колективного договору, угоди.

На думку авторів законопроекту, його прийняття дозволить привести законодавчі положення у відповідність із сучасними умовами праці, усунути існуючу дискримінацію щодо тих працівників, які є членами профспілок, а також сприятиме створенню правового балансу між правами роботодавців та профспілок.

Головне наукове-експертне управління Апарату Верховної Ради України має ряд зауважень до законопроекту та відзначає, що його прийняття має супроводжуватися внесенням системних змін до інших положень трудового законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету відзначає, що зазначений законопроект має опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення доходів державного бюджету).

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом зазначає, що законопроект потребує доопрацювання.

Міністерство економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерство юстиції України мають ряд зауважень до законопроекту.

Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація законопроекту не вплине на дохідну та видаткову частини державного бюджету.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує проєкт Закону за умови врахування зауважень.

Секретаріат Національної тристоронньої соціально-економічної ради підтримує ідею авторів законопроекту.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні має окремі зауваження до законопроекту та пропонує створити робочу групу з підготовки його до другого читання.

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів наголошує на існуванні гострої необхідності удосконалення законодавства, що регулює колективно-договірні відносини, у тому числі щодо статусу профспілки як сторони колективного договору, але водночас звертає увагу на потребу суттєвого доопрацювання положень законопроекту за реєстр. № 3204-1. Зокрема, найбільше зауваження викликають пропонувані положення про поширення дії колективних договорів лише на тих працівників, які є членами профспілки, що є стороною такого колективного договору, оскільки такі зміни потребують узгодження з положеннями Європейської соціальної хартії (переглянутої), Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, Рекомендації Міжнародної організації праці № 91 про колективні договори.

Також Комітет відзначає розширення, порівняно з основним законопроектом, сфери правового регулювання альтернативного законопроекту і, як наслідок, - врегулювання ним питань поза межами власне сфери колективно-договірних відносин, а також те, що низка таких новел не передбачає кореспондуючих змін до інших законодавчих актів.

За результатами розгляду Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів пропонує Верховній Раді України, керуючись пунктом другим частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, проєкт закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дії колективних договорів (реєстр. № 3204-1), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. і Солодом Ю.В., відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Г.М.Третякова



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2020/149097 від 04.09.2020



186152