**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Податкового кодексу України**

**(щодо усунення порушення прав самозайнятих осіб)»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Особи, які провадять незалежну професійну діяльність поставлені у нерівне податкове положення поряд із іншими самозайнятими особами та суб’єктами господарювання.

Діюче податкове законодавство створює умови, за яких незалежні професіонали, які забезпечують себе роботою на основі здобутої вищої освіти та щоденного підвищення професійного рівня, несуть податкове навантаження у розмірі (18 відсотків податку на доходи фізичних осіб та 22 відсотків єдиного соціального внеску) неспівмірному із фізичними особами – підприємцями (5 відсотків на третій групі єдиного податку та мінімальний розмір єдиного соціального внеску).

З огляду на те, що така діяльність здійснюється при незначному рівні фактичних витрат та без виробничих ризиків, масовим явищем є приховування фактичних розмірів доходів з використанням схем податкової оптимізації.

Серед осіб, які провадять незалежну професійну діяльність є адвокати.

Конституцією України адвокатуру віднесено до системи правосуддя України й закріплено за адвокатами виключне право на представництво іншої особи в суді, а також захист від кримінального обвинувачення. Для надання професійної правничої допомоги в Україні визначено адвокатуру.

Нормами Господарського процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та Цивільного процесуального кодексу України закріплено порядок визначення та зміст судових витрат, посилено гарантії правосуддя, в тому числі, щодо відшкодування витрат на професійну правничу допомогу, що надається адвокатами.

Цей порядок спрямований на розвиток правосуддя, зменшення навантаження на органи судової влади, покращення якісного рівня правничої допомоги в Україні. Не в останню роль у цьому відіграє завчасне офіційне інформування про майбутні витрати на професійну правничу допомогу адвоката, яку буде стягнуто зі сторони, яка програє спір.

Однак, через значне податкове навантаження на адвокатів, практична реалізація відповідних новел залишається ускладненою, а реальні розміри витрат на професійну правничу допомогу приховуються.

Будучи професіоналами, які надають правничу допомогу та несуть за це відповідальність, адвокати, як ніхто інший знають як і вміють застосовувати у своїй діяльності прогалини законодавства, в тому числі, податкового.

Адвокати є платниками податку на доходи фізичних осіб на загальній системі оподаткування (незалежна професійна діяльність або наймані працівники) й спеціальними пільгами не наділені.

Норми діючого Податкового кодексу України надають можливість спрощеної системи оподаткування лише юридичним особам та фізичним особам – підприємцям. Особи, які провадять незалежну професійну діяльність, вказаної можливості не мають. При цьому, адвокатська діяльність за визначеннями Закону України “Про адвокатуру та адвокатську діяльність” не є підприємницькою.

Зважаючи на це, непоодинокими є випадки одночасної реєстрації адвоката фізичною особою, яка провадить незалежну професійну діяльність на загальній системі оподаткування, та фізичною особою - підприємцем, як платником єдиного податку з єдиним основинм видом економічної діяльності – 89.10 (діяльність у сфері права).

Це призводять до ускладненої процедури адміністрування податків і зборів, обмеження надходжень до бюджетів коштів у значних розмірах, порушення прав та законних інтересів Держави, самих адвокатів та їх клієнтів.

З огляду на те, що станом на 01.10.2019 в Україні діє майже 50 тисяч адвокатів, будь-які заходи, спрямовані на ускладнення соціального становища, оподаткування, звітності адвокатів, мають виключно негативні наслідки.

Альтернативою такого стану речей, є запровадження спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності для осіб, які провадять незалежну професійну діяльність в цілому. Цим буде досягнуто покращення їх соціального та матеріального становища, що призведе до виведення ринку професійної правничої допомоги з тіні, значно збільшить розмір надходжень до бюджетів, забезпечить повну реалізацію зазначених вище новел процесуального законодавства тощо.

Надання права на застосування спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності лише частині самозайнятих осіб (фізичним особам - підприємцям), є суто дискримінаційним по відношенню до тих осіб, які не бажають займатися підприємницькою діяльністю, однак створюють результати своєї праці, що часто є більш складними й, водночас, прозорими.

Законопроектом пропонується внести зміни до чинного законодавства в частині усунення порушення прав самозайнятих осіб, а також виправлення логічних помилок, допущенних раніше, спрощення процедури адміністрування податків і зборів.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Законопроект розроблений з метою забезпечення рівності всіх самозайнятих осіб при податковому навантаженні, спрощення процедури адміністрування податків та зборів, збільшення доходів бюджетів.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується внесення наступних змін до Податкового кодексу України:

- запровадження оподаткування доходів фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність за спрощеною системою.

- уточнення окремих положень норм діючого законодавства та виправлення допущенних раніше помилок.

- оптимізація, спрощення та вдосконалення процедури податкового адміністрування податків і зборів для фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У зазначеній сфері правового регулювання діє Податковий кодекс України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття Закону не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

**6. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту**

Прийняття цього Закону дозволить забезпечити додаткові надходження до місцевих бюджетів за рахунок виводу доходів самозайнятих осіб з тіні, добровільної оплати єдиного податку особами, які провадять незалежну професійну діяльність, запобігатиме використанню схем податкового планування, вдосконалить процедуру адміністрування податків та зборів, а також сприятиме дотриманню принципу справедливості оподаткування.

**Народний депутат України Т. П. Тарасенко**