

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо справедливого зарахування податку на доходи фізичних осіб за податковою адресою платника податків-фізичної особи)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо справедливого зарахування податку на доходи фізичних осіб за податковою адресою платника податків-фізичної особи)» розроблено відповідно до вимог частини п'ятої статті 4 Бюджетного кодексу України.

Податок на доходи фізичних осіб є одним з основних бюджетоутворюючих джерел надходжень у структурі доходів місцевих бюджетів. За своєю економічною сутністю податок на доходи фізичних осіб є платою фізичної особи за послуги, надані їй територіальною громадою, на території якої така фізична особа зареєстрована і проживає. Таким чином, для того, щоб фізичні особи отримували якісні послуги на території свого місця проживання, необхідно, щоб такі громади були фінансово спроможними надавати такі послуги. Соціально-економічна ситуація в країні спричинила відтік мешканців невеликих населених пунктів до великих міст, в той час як такі мешканці та їх сім'ї часто продовжують проживати та користуватися соціальними послугами на території громад, де вони зареєстровані.

Внаслідок дії чинної моделі зарахування податку на доходи фізичних осіб місцеві бюджети населених пунктів, в яких зареєстровані фізичні особи, недоотримують відповідні надходження від податку на доходи фізичних осіб і не можуть ефективно вирішувати важливі питання свого соціально-економічного та культурного розвитку. Такий розподіл податку на доходи фізичних осіб призводить до хронічного недофінансування місцевих бюджетів територіальних громад, які є донорами робочої сили.

Для того, щоб відновити справедливість у розподілі надходжень до місцевих бюджетів, необхідно частково спрямовувати податок на доходи фізичних осіб за місцем реєстрації і проживання таких фізичних осіб, а не за адресою, де зареєстрований податковий агент, який нараховує та виплачує оподатковуваний дохід таким фізичним особам, як це передбачено чинною редакцією Бюджетного кодексу України.

При цьому, запропонований проект Закону не збільшує тягар адміністрування податковими агентами податку на доходи фізичних осіб, примушуючи їх сплачувати податок за місцем реєстрації кожної фізичної особи, якій такі податкові агенти виплачують доходи. Натомість, тягар адміністрування покладається на державу в особі органів Державної казначейської служби України,

які мають зараховувати суми сплачених податкових зобов'язань до відповідних бюджетів територіальних громад.

Проект Закону спрямований на додержання принципу соціальної справедливості та забезпечення прав громадян, передбачених статтею 41 Конституції України.

2. Мета і шляхи досягнення

Законопроект розроблено з метою забезпечення справедливого спрямування податку на доходи фізичних осіб надавачам послуг, а саме - відповідним бюджетам територіальних громад, та збалансування дохідної та видаткової частин місцевих бюджетів.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до статей 29, 64, 66 Бюджетного кодексу України щодо часткового зарахування органами Казначейства України податку на доходи фізичних осіб за податковою адресою (місцем проживання) фізичної особи, якій податковий агент виплачує дохід.

Зміни до Бюджетного кодексу України, запропоновані законопроектом, передбачають, що 50 відсотків обсягу податку на доходи фізичних осіб, сплаченого податковим агентом, будуть автоматично зараховуватися до відповідного бюджету за місцезнаходженням (розташуванням) податкового агента, а інші 50 відсотків обсягу податку на доходи фізичних осіб будуть зараховуватися органами Казначейства України до відповідного бюджету за податковою адресою такої фізичної особи, якій виплачуються доходи.

4. Правові аспекти

Сфера правового регулювання зазначеного питання базується на Конституції України, Бюджетному кодексі України та Податковому кодексі України.

Реалізація положень поданого законопроекту після його прийняття не потребує внесення змін до інших законів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує додаткових фінансових витрат за рахунок Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття зазначеного законопроекту відповідає інтересам держави та суспільства, сприяє виконанню задекларованих Конституцією України обов'язків держави по захисту соціально-економічних інтересів громадян шляхом створення умов для оплати особою послуг, які надаються їй територіальною громадою, а також є частиною курсу з децентралізації.



Народний депутат України

Підписувач: УСТЕНКО ОЛЕКСІЙ ОЛЕГОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000B45E3E0030247F01
Дійсний до: 28.04.2021 23:59:59

О.О. Устенко
Апарат Верховної Ради України
№ 83д9/1-2020/147718 від 02.09.2020



185713