ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері обігу та вживання тютюнових виробів»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Законодавче забезпечення протидії поширеності вживання тютюнових виробів потребує внесення певних коректив з урахуванням останніх споживчих тенденцій, які склались на ринку, а також технологічних рішень виробників.

Прийняття даного законопроекту спрямоване на боротьбу із тютюнопалінням та збереження здоров’я української нації.

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, містить главу 22 «Громадське здоров’я», в якій, зокрема, зазначено, що Сторони розвивають співробітництво в галузі охорони здоров’я, зокрема щодо імплементації Рамкової конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну 2003 року.

Організм людини, а особливо молодої людини, а дуже часто це дитина чи підліток, звикає до тютюну за короткотривалий період споживання сигарет із характерними смаками чи запахами, що в подальшому викликає повну залежність від тютюнопаління.

Так, привабливість тютюнових виробів забезпечується за рахунок введення в обіг тютюнових виробів, які мають смак чи які виділяють запахи, що можуть приваблювати дітей та молодь (наприклад, запахи та смаки фруктів, солодких прянощів, шоколаду, кави, чаю тощо). Поширеність таких тютюнових виробів на українському ринку постійно збільшується, стає неважко відшукати тютюнові вироби іноземного та вітчизняного виробництва із різноманітними смаками, як описано вище.

Дослідження проведені провідними світовими агенціями у тютюновій промисловості, і в т. ч. Колумбійським університетом, підтверджують, що наявність у вільному продажі тютюнових виробів з характерним запахом чи смаком (незалежно від способу його виникнення ти технологічного принципу виробництва такого виробу ) збільшує кількість курців серед малолітнього та молодого віку втричі.

На даний час достовірно не відомо та не досліджено в повному обсязі склад та відповідні хімічні показники таких добавок до тютюнових виробів, що вирізняють їх характерним запахом чи смаком, а відтак існує значний ризик впливу таких добавок на здоров’я людини.

Крім того із останніх світових досліджень в тютюновій галузі, виробники тютюнових виробів широко використовують у своєму виробництві такі речовини як - аміак, амоній та сечовину. Метою такого використання є бажання виробників тютюнових виробів використовувати дешеві низькосортні тютюни та відновлений тютюн, що виготовляється із тютюнових відходів, тютюнової пилюки та інших неякісних компонентів.

Однак найпоширенішою метою використання в тютюновій промисловості аміаку, амонію та сечовини є збільшення вільного засвоєння нікотину у сигаретному димі, створення сигарети з низьким вмістом тютюну, які все одно мають чималий «нікотиновий удар», необхідний для того, щоб споживач задовільнив потребу свого організму в нікотині, - а інакше кажучи залежність від нікотину і необхідності споживати тютюнові вироби постійно.

Використання аміаку, амонію та сечовини при виробництві тютюнових виробів є ніщо інше як швидке та безповоротне затягування споживачів тютюнових виробів у нікотинову залежність від неякісних сигарет, що в свою чергу призводить до збільшення споживання таких сигарет, а в подальшому однозначно призводить до непоправної шкоди здоров’ю пересічних українців.

Як відомо, амоній, аміак та сечовина за своєю хімічною природою та поєднанні з різними хімічними елементами є токсичними речовинами, що в будь-якому випадку негативно впливають на людський організм, а систематичне вживання даних речовин однозначно матиме негативний, а подекуди і непоправний результат на людському організмі у вигляді невиліковних чи хронічних захворювань, а інколи навіть і летальні випадки.

Амоній, аміак та сечовина також використовувався в ряді процесів економії витрат виробників тютюнових виробів, включаючи виробництво розшареного тютюну. За допомогою даних складників виробники можуть збільшувати об'єм тютюну одночасно зменшуючи масу тютюнових листків необхідних для заповнення сигарети певної довжини і окружності. Знижена маса тютюну в таких сигаретах заставляє споживачів палити більше, щоб отримати бажану кількість нікотину.

Даний законопроект регулює низку важливих питань, таких як особливості виробництва та обігу електронних сигарет і заправних контейнерів, заборона тютюнових виробів з характеризуючим ароматом, заборона сигарет, що містять ароматизатори у низці компонентів (таких як фільтр, упаковка, капсула), вимоги до форми та конструктивних особливостей упаковки тютюнових виробів тощо.

У законопроекті, зокрема, передбачається встановити більш жорсткі, ніж передбачені чинними законодавством, вимоги щодо звітності про інгредієнти тютюнових виробів і продукти, що виділяються, заборонити виробництво (крім виробництва для експорту), оптову та роздрібну торгівлю та імпорт тютюнових виробів, електронних сигарет, що містять рідину з нікотином, заправних контейнерів, на упаковці яких відсутні визначені чинним законодавством медичні попередження, заборонити рекламу тютюнових виробів у мережі Інтернет.

Крім цього, змінами до Кодексу України про адміністративні правопорушення пропонується встановити адміністративну відповідальність за виробництво, експорт, імпорт, введення в обіг тютюнових виробів, електронних сигарет і заправних контейнерів з порушенням встановлених законом вимог щодо медичних попереджень, збільшити розміри штрафів за куріння тютюнових виробів у заборонених місцях та інше.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Законопроект підготовлено з метою впровадження у дію в Україні положення Директиви ЄС 2014/40/ЄС «Про наближення законів,підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів».

Його запровадження призведе до якісного та ефективного регулювання у сфері виробництва, обігу, заборони реклами тютюнових виробів, тютюнових виробів для електричного нагрівання (ТВЕН), рідин чи будь-яких інших наповнювачів для електронних сигарет, інших тютюнових виробів чи будь-яких інших нікотиновмісних виробів.

1. **Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», Закону України «Про рекламу» з метою вжиття заходів щодо зменшення вживання тютюнових виробів, тютюнових виробів для електричного нагрівання (ТВЕН), рідин чи будь-яких інших наповнювачів для електронних сигарет, інших тютюнових виробів чи будь-яких інших нікотиновмісних виробів, попередження і зменшення їх шкідливого впливу на здоров'я населення шляхом посилення адміністративної відповідальності, встановлення заборони вживання, реклами, стимулювання продажу тютюнових виробів, тютюнових виробів для електричного нагрівання (ТВЕН), рідин чи будь-яких інших наповнювачів для електронних сигарет, інших тютюнових виробів чи будь-яких інших нікотиновмісних виробів на рівні із традиційними тютюновими виробами.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання, що пропонується вирішити у законопроекті, регулюються такими законодавчими актами України:

Кодекс України про адміністративні правопорушення.

Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального»;

Закон України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»;

Закон України «Про рекламу».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту**

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття законопроекту дозволить повністю адоптувати вітчизняне законодавство до вимог положень Директиви 2014/40/ЄС, а також забезпечить якісне та ефективне регулювання у сфері виробництва, обігу, заборони реклами тютюнових виробів, тютюнових виробів для електричного нагрівання (ТВЕН), рідин чи будь-яких інших наповнювачів для електронних сигарет, інших тютюнових виробів чи будь-яких інших нікотиновмісних виробів.

**Народний депутат України П.І.Павловський**