



до реєстр. № 0063-П
від 26.08.2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ _____

" _____ " _____ 20 __ р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 25 серпня 2020 року про прийняття Закону України проект Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 0063-П від 26.08.2020)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 26 серпня 2020 року Комітет на засіданні 2 вересня 2020 року (протокол № 46) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 25 серпня 2020 року про прийняття Закону України проект Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 0063-П від 26.08.2020).

Поданим проектом Постанови пропонується «скасувати рішення Верховної Ради України від 25 серпня 2020 року про прийняття як Закону України проекту Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги

Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020)».

В обґрунтування зазначеної мети автор проекту Постанови зазначає, що «під час ухвалення парламентом зазначеного рішення було допущено порушення ряду вимог Конституції України та Регламенту Верховної Ради України щодо процедури прийняття парламентом законів.

Відповідно до частини 2 статті 114 Регламенту, Верховна Рада після прийняття законопроекту за основу може прийняти рішення про прийняття законопроекту в цілому, за умови дотримання вимог цього Регламенту.

Проте, під час розгляду проекту Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020) під час пленарного засідання 25 серпня 2020 року народними депутатами України було висловлено ряд зауважень до змісту законопроекту, однак з порушенням норм Регламенту (частини четвертої статті 102), зазначені зауваження були проігноровані Головою Верховної Ради України та законопроект був поставлений на голосування».

Комітет зауважив, що відповідно до частин першої, другої та четвертої статті 102 Регламенту Верховної Ради України законопроекти розглядаються Верховною Радою України, як правило, за процедурою трьох читань з урахуванням відповідних особливостей.

Розгляд і прийняття законопроекту за процедурою трьох читань включає:

1) перше читання – обговорення основних принципів, положень, критеріїв, структури законопроекту та прийняття його за основу;

2) друге читання – постатейне обговорення і прийняття законопроекту в другому читанні;

3) третє читання – прийняття законопроекту, який потребує доопрацювання та узгодження, в цілому.

За рішенням Верховної Ради України допускається остаточне прийняття законопроекту (крім проектів кодексів і законопроектів, які містять понад 100 статей, пунктів) відразу після першого чи другого читання, якщо законопроект визнано таким, що не потребує доопрацювання, та якщо не надійшло зауважень щодо його змісту від народних депутатів України, інших суб'єктів права законодавчої ініціативи, юридичного чи експертного підрозділів Апарату Верховної Ради України.

Водночас Комітет звернув увагу на те, що розгляд питань про надання Верховною Радою України згоди на обов'язковість міжнародних договорів України (зокрема, про ратифікацію) та денонсація міжнародних договорів України здійснюється за спеціальною процедурою, передбаченою главою 32

розділу V (статті 192-201) Регламенту Верховної Ради України, тобто з урахуванням особливостей, визначених у цій главі.

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Згідно зі стенограмою пленарного засідання Верховної Ради України від 25 серпня цього року, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, розгляд проекту Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським Союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» розпочався з доповіді Міністра фінансів України Марченка С.М., який запропонував підтримати законопроект, та голови Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом Климпуш-Цинцадзе І.О., яка зазначила: «Комітет вважає за доцільне ратифікувати Меморандум про взаєморозуміння і кредитну угоду. І таке рішення комітету повністю узгоджується з висновком Головного науково-експертного управління Верховної Ради України. Прошу підтримати», а відтак у обговоренні народний депутат України Власенко С.В. під час свого виступу зауважив: «За цей законопроект не можна голосувати з абсолютно технічних регламентних причин. Регламент Верховної Ради України не робить виключень щодо законів про ратифікацію. Тому цей закон повинен розглядатися в першому і в другому читанні».

Закон України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським Союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстр. № 0063) було прийнято Верховною Радою України в цілому («за» - 248 народних депутатів України).

Згідно з положеннями частини першої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Положення частини першої статті 48 Регламенту Верховної Ради України передбачають процедуру скасування Верховною Радою України прийнятих рішень до підписання законопроекту, постанови, іншого акта Головою Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що згідно з положеннями частин третьої, четвертої, п'ятої, шостої, сьомої цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуєчого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні

питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуєчим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуєчий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи може у дводенний строк звернутися до Голови Верховної Ради України з відповідною заявою. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому. Голова Верховної Ради України або Перший заступник чи заступник Голови Верховної Ради України направляє проект постанови Верховної Ради України, передбачений частиною шостою цієї статті, в день його внесення комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, для попереднього розгляду і внесення пропозицій.

Комітет привернув увагу до того, що народний депутат України Скороход А.К. не зверталася до головуєчого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту Закону України (реєстр. № 0063), як передбачено положеннями частини третьої статті 48 Регламенту Верховної Ради України.

Натомість народний депутат України внесла на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 25 серпня 2020 року про прийняття Закону України про проект Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020)», проте з відповідною заявою, передбаченою частиною п'ятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, до Голови Верховної Ради України, не зверталася.

Відповідно до положень частини восьмої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, в терміновому порядку, але не пізніше як за три дні від дня одержання проекту Постанови Верховної Ради України з урахуванням

календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, готує висновок щодо доцільності його прийняття чи відхилення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою і восьмою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 25 серпня 2020 року про прийняття Закону України про проект Закону України «Про ратифікацію Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника та Європейським союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро)» (реєстраційний № 0063 від 12.08.2020)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 0063-П від 26.08.2020), та прийняв рішення запропонувати Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено Голову Комітету.

Голова Комітету



С.В. КАЛЬЧЕНКО

