



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3714 від 22.06.2020  
Народні депутати України  
Д. Лубінець та інші

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо звільнення від адміністративної відповідальності осіб за несвоєчасне подання заяви про державну реєстрацію народження дитини, яка народилась на тимчасово окупованих територіях України)»**

Як зазначено у п. 2 пояснювальної записки до законопроекту, його завданням є «усунення непропорційності та необґрунтованості притягнення до адміністративної відповідальності осіб за невчасну державну реєстрацію ними народження дитини, яке відбулося тимчасово окупованих територіях України».

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується доповнити ст. 212-1 «Повідомлення неправдивих відомостей державним органам реєстрації актів цивільного стану та несвоєчасна реєстрація народження дитини» Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) приміткою, згідно з якою «положення частини другої цієї статті не застосовуються до осіб, які подають заяви про державну реєстрацію народження дитини, яка народилась на тимчасово окупованих територіях України».

Головне управління, проаналізувавши законопроект, висловлює щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

1. Звертаємо увагу на те, що відповідно до ч. 2 ст. 212-1 КУпАП адміністративна відповідальність настає за несвоєчасну *без поважної причини* реєстрацію батьками народження дитини в державних органах реєстрації актів цивільного стану. Отже, для притягнення до адміністративної відповідальності за ч. 2 ст. 212-1 КУпАП повинна бути з'ясована причина, що унеможливила особу вчасно звернутись до органів державної влади для реєстрації народження дитини. У випадку ж наявності поважної причини у особи, яка невчасно звернулась для реєстрації, такі діяння не містять складу адміністративного правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 212-1 КУпАП.

На даний час проведення державної реєстрації народження дитини на тимчасово окупованій території України здійснюється на підставі судового

рішення про встановлення факту народження, що має юридичне значення (див. ст. ст. 317 – 319 Цивільного процесуального кодексу України, пп. 8 п. 1 Розділу III Правил державної реєстрації актів цивільного стану в Україні, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 18.10.2000 № 52/5). Тому своєчасне звернення особи до суду для визнання факту народження дитини для подальшої її реєстрації, на нашу думку, є поважною причиною, за якої особу не може бути притягнуто до адміністративної відповідальності за ч. 2 ст. 212-1 КУпАП.

Крім того, запропонована проектом примітка до ст. 212-1 КУпАП містить значний недолік, оскільки не визначає меж застосування цієї норми (терміну її застосування або юридичного факту, з настанням якого запропонована норма не застосовується). Таким чином, при народженні дитини на тимчасово окупованих територіях буде можлива реєстрація її народження зі сплином значного терміну без настання юридичних наслідків пропущення такого терміну, що не можна вважати обґрунтованим.

2. Згідно з правилами законодавчої техніки, норми тимчасового та локального характеру, якщо вони присутні в законі, включаються до перехідних положень. Натомість, проектом пропонується внести зміни в основний текст КУпАП та доповнити ст. 212-1 КУпАП приміткою, яка має тимчасову дію, оскільки обмежується тривалістю існування тимчасово окупованих територій у складі території України.

На нашу думку, більш логічним вирішенням порушеної в законопроекті проблеми було б чітке регулювання правових відносин, що виникають у зв'язку з реєстрацією народження дитини на тимчасово окупованих територіях, у відповідному регулятивному законодавстві.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ткач



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01  
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/145146 від 31.08.2020

