



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2713 від 03.01.2020
Народні депутати України
М. Заблоцький, О. Марусяк

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування доходів від організації та проведення азартних ігор»

У законопроекті шляхом внесення змін до Податкового кодексу України (далі – ПК) удосконалюються деякі питання оподаткування азартних ігор. Зокрема, пропонується:

зменшити ставку податку на дохід, отриманий від букмекерської діяльності, діяльності з організації та проведення азартних ігор в казино, он-лайн казино, діяльності з організації та проведення азартних ігор в залах гральних автоматів, з 18 до 10 %, від діяльності з організації та проведення лотерей – з 30 (з 1 січня 2021 року; з 1 січня 2020 року по 31 грудня 2020 року включно – 28) до 10 %;

звільнити від оподаткування податком на доходи фізичних осіб суму виграшів в азартних іграх та лотереях тощо.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту його метою є «утворення сприятливих умов для виведення з тіні та легальної роботи сфери азартних ігор в Україні шляхом використання стимулюючої ролі податків».

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо нього такі міркування.

1. У проекті, на наш погляд, слід уточнити предмет його регулювання. Так, за змістом назви проекту, його предметом є оподаткування доходу від азартних ігор. Натомість, за змістом окремих приписів проекту, наприклад, нового пп. 14.1.271¹ п. 14.1 ст. 14, оновленого пп. 134.1.4 п. 134.1 ст. 134 ПК тощо, поняття «азартна гра» та «лотерея» розмежовуються, що, відповідним чином, передбачає і відмінність в об'єкті оподаткування.

Одночасно зауважимо, що у проекті Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (реєстр. № 2285-д від 18.12.2019), з яким внесений законопроект системно пов'язаний (див., наприклад, новий п. 14.3 ст. 14 ПК), лотерея визначається як масова азартна гра.

2. Вважаємо недоцільним дублювання у тексті ПК термінології, яка не має спеціального значення для цілей оподаткування та міститься у спеціальних законодавчих актах, які регулюють відносини у відповідній сфері, та повторює їх за своїм змістом (як чинні, так і нові, пропоновані у проекті, наприклад, такі як виграш, приз, лотерея, проведення лотереї тощо – пп.пп. 14.1.101, 14.1.197, 14.1.278, 14.1.279 п. 14.1 ст. 14 ПК).

3. У проекті відсутнє належне обґрунтування розмірів пропонованих податкових ставок.

У цьому контексті також зауважимо, що, оскільки азартні ігри зазвичай мають негативний соціальний ефект, тому державна податкова політика у цій сфері, на наш погляд, має бути орієнтована на обмеження «споживання» азартних ігор громадянами, зокрема, шляхом застосування підвищених податкових ставок щодо отриманих від них доходів порівняно з іншими видами діяльності, встановлення додаткових відрахувань на соціальні проекти з грального бізнесу, збільшення на цій основі вартості послуг, а відтак, зниження доступності азартних ігор для громадян тощо.

Зауважимо також, що скасування оподаткування доходів громадян від азартних ігор, серед іншого, містить ризики легалізації доходів, отриманих злочинним шляхом, «мінімізації» податкових платежів.

4. Оскільки в оновлених пп.пп. 136.4.1, 136.4.2 п. 136.4 ст. 136 ПК пропонується застосовувати єдину ставку податку на дохід, отриманий від букмекерської діяльності, діяльності з організації та проведення азартних ігор в казино, он-лайн казино, діяльності з організації та проведення азартних ігор в залах гральних автоматів, діяльності з організації та проведення лотерей, виглядає недоцільними виділення у зазначеному п. 136.4 двох окремих підпунктів (пп. пп. 136.4.1, 136.4.2).

5. У контексті сформульованої у супровідних до проекту документах його мети виглядає сумнівною пропозиція положень оновлених пп. 141.5.1 п. 141.5 та абз. 2 оновленого п. 141.8 ст. 141 ПК, за якими нарахований відповідними суб'єктами, що здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор, лотерей, податок на дохід за ставками, визначеними в у пп.пп. 136.4.1 136.4.2 п. 136.4 ст. 136 ПК, не є різницею та не зменшує фінансовий результат до оподаткування такого суб'єкта.

6. Виходячи з вимог ст. 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України забезпечує проведення податкової політики, щодо внесеного законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

7. Звертаємо увагу, що на сьогодні в Україні заборонено гральний бізнес та участь в азартних іграх відповідно до Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні». Визнати вказаний Закон таким, що втратив чинність, пропонується проектом Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (реєстр. № 2285-д від 18.12.2019), який лише прийнятий Верховною Радою України у першому читанні. Тому рішення щодо внесеного проекту слід приймати за результатами розгляду проекту реєстр. № 2285-д, у тому числі з

метою коректного застосування термінології та, відповідно, забезпечення повноти регулювання відповідних суспільних відносин. Відповідно вбачається доцільним у п. 1 розділу II проекту встановити, що Закон, проект якого розглядається, набирає чинності з дня набрання чинності Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Є. Гришко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/3466 від 04.02.2020



17304