**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про списання заборгованості побутових споживачів за постачання природного газу, електричної енергії, послуг централізованого опалення та гарячого водопостачання, що сформувалась станом на 1 січня 2019 року»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прийняття проекту Закону України «Про списання заборгованості побутових споживачів за постачання природного газу, електричної енергії, послуг централізованого опалення та гарячого водопостачання, що сформувалась станом на 1 січня 2019 року» зумовлено необхідністю захисту населення України від стрімкого зростання цін і тарифів на комунальні послуги для побутових споживачів у 2015 – 2018 роках, що не відповідає реальним доходам та платоспроможності громадян України.

Так, на кінець грудня 2018р. заборгованість населення зі сплати за постачання природного газу становила - 26,4 млрд.грн, за централізоване опалення та постачання гарячої води – 16,7 млрд.грн, за утримання будинків і споруд та прибудинкових територій – 4,0 млрд.грн, за централізоване постачання холодної води та водовідведення – 3,1 млрд.грн, за вивезення побутових відходів – 0,6 млрд.грн, за постачання електричної   
енергії – 4,8 млрд.грн., що підтверджено даними Державної служби статистики України та складає – 55,6 млрд.грн., що на 7,9 млрд.грн більше, ніж станом на листопад 2018 року.

Водночас, значне підвищення тарифів та залишення доходів населення на вкрай низькому рівні є антисоціальним та призводить до неспроможності населення їх сплачувати через об’єктивні причини. При цьому, не всі громадяни, які потребують соціального захисту держави мають можливість отримати субсидії та повинні сплачувати плату за житлово-комунальні послуги, розмір якої значно перевищує їх доходи.

Відтак, значна частина населення змушена виживати та фактично не спроможна оплатити надвисоку та невиправдану плату за житлово-комунальні послуги.

Враховуючи вищевикладене, потребує негайного врегулювання питання списання утвореної заборгованості побутових споживачів, станом на 1 січня 2019 року, за постачання природного газу, електричної енергії, послуг централізованого опалення та гарячого водопостачання.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Цілі і завданнязаконопроекту – захист населення України від стрімкого зростання цін і тарифів на комунальні послуги для побутових споживачів у 2015 – 2018 роках, що не відповідає реальним доходам та платоспроможності громадян України, шляхом списання утвореної заборгованості побутових споживачів, станом на 1 січня 2019 року, за постачання природного газу, електричної енергії, послуг централізованого опалення та гарячого водопостачання.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом Закону пропонується визначити порядок списання утвореної заборгованості побутових споживачів, станом на 1 січня 2019 року, за постачання природного газу, електричної енергії, послуг централізованого опалення та гарячого водопостачання.

Зокрема, проектом передбачається, що учасниками процедури списання заборгованості є:

побутові споживачі природного газу;

побутові споживачі електричної енергії;

побутові споживачі теплової енергії;

суб’єкти господарювання, які на підставі ліцензії здійснюють діяльність із постачання природного газу (постачальники природного газу);

суб’єкти господарювання, що здійснюють виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

суб’єкти господарювання, що здійснюють діяльність з надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення;

суб’єкти господарювання, які здійснюють виробництво, передачу, розподіл, постачання електричної енергії споживачам;

оптовий постачальник природного газу - Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»;

оптовий постачальник електричної енергії – державне підприємство «Енергоринок»;

підприємства вугільної галузі;

розпорядники коштів державного та місцевих бюджетів;

органи, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів;

інші підприємства, установи та організації, визначені Кабінетом Міністрів України для цілей виконання цього Закону.

Обсяг заборгованості побутових споживачів, яка підлягає списанню, дорівнює загальній сумі заборгованості побутових споживачів за надані (спожиті) послуги станом на 1 січня 2019 року з урахуванням всіх сум нарахованої неустойки, штрафів та пені, нарахованих у зв’язку з утворенням цієї заборгованості.

Обсяг заборгованості побутових споживачів визначається щодо:

1. заборгованості побутових споживачів перед суб’єктами господарювання, що здійснюють постачання природного газу, за спожитий природний газ;
2. заборгованості побутових споживачів перед суб'єктами господарювання, які здійснюють постачання споживачам послуг централізованого опалення та послуг гарячого водопостачання, за надані послуги централізованого опалення та гарячого водопостачання;
3. заборгованості побутових споживачів перед суб’єктами господарювання, які здійснюють постачання та розподіл електричної енергії, за поставлену електричну енергію.

Постачальники вищевказаних послуг та інші учасники процедури списання заборгованості протягом 45 днів з моменту набрання чинності цим Законом, узгоджують та підтверджують утворені суми заборгованості побутових споживачів станом на 1 січня 2019 року, яка підлягає списанню відповідно до цього Закону. Порядок підтвердження сум заборгованості побутових споживачів та інших учасників процедури списання заборгованості встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Підтверджені суми заборгованості побутових споживачів та інших учасників процедури списання заборгованості підлягають списанню в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України впродовж шести місяців з дня набрання чинності цим Законом з обов’язковим урахуванням вимог цього Закону.

Також, Кабінету Міністрів України доручається у двотижневий термін з дня набрання чинності цього Закону:

- розробити та затвердити Порядок підтвердження сум заборгованості побутових споживачів та інших учасників процедури списання заборгованості;

- розробити та затвердити Порядок списання сум заборгованості побутових споживачів та інших учасників процедури списання заборгованості.

Міністерству енергетики та вугільної промисловості України та Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг вжити заходів щодо забезпечення виконання вимог цього Закону всіма суб’єктами господарювання, які є учасниками процедури списання заборгованості, відповідно до цього Закону.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання, яких торкається законопроект, регулюються Конституцією України, [Господарським](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/436-15), [Цивільним](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15) кодексами України, Законами України «Про теплопостачання», «Про електроенергетику», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу» та іншими законами України.

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Закону не потребує додаткових матеріальних та інших фінансових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту та його реалізація сприятиме відновленню конституційних прав громадян на належний соціальний захист, а також покращення їх соціально-економічного становища та умов життя.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **НОВИНСЬКИЙ В.В.**  **ШПЕНОВ Д.Ю.**  **МАГЕРА С.В.**  **МАГОМЕДОВ М.С.**  **ГРИБ В.О.** |