**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державного регулювання діяльності у сфері азартних ігор"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту**

З прийняттям Закону України "Про заборону грального бізнесу в Україні" з 2009 року заборонено проведення будь-яких азартних ігор.

Протягом 2009–2014 років спостерігалася тенденція до переорієнтації капіталу з грального бізнесу до ринку лотерей. Відповідно до вимог законодавства лотерея не вважається азартною грою, хоча містить всі ознаки азартної гри.

Згідно з аналітичними матеріалами, підготовленими Міністерством фінансів України, у 2013 році 80,7% усіх ставок у державних лотереях припадає на лотереї, подібні до ігор, заборонених законом[[1]](#footnote-2).

Враховуючи вказане в Україні поширений нелегальний ринок випуску та проведення лотерей та інших азартних ігор, що маскуються під лотереї.

Так, листом від 30.10.2017 № 6320-27/01/2-2017 Департамент інформаційно-аналітичної підтримки Національної поліції Україн[[2]](#footnote-3) надав статистичні відомості про кримінальні правопорушення, передбачені статтею 203-2 Кримінального кодексу України та адміністративні правопорушення, передбачені статтею 181 Кодексу України про адміністративні правопорушення, за 2015, 2016 роки та 9 місяців 2017 року:

*"У 2015-2016 роках припинено діяльність 1 295 гральних закладів, у тому числі залів з гральними автоматами, інтерактивних клубів, букмекерських контор, казино та залів для гри у покер, за результатами проведених заходів вилучено 14 495 одиниць грального обладнання та близько 4 мільйонів гривень грошових коштів, отриманих злочинним шляхом.*

*У 2017 році припинено незаконну діяльність 1 124 гральних закладів, у правопорушників вилучено 15 496 одиниць грального обладнання на загальну вартість 35,9 мільйони гривень, з них 14 368 одиниць комп’ютерної техніки, 660 гральних автоматі, 103 столи для гри у покер, 12 рулеток, 142 платіжних термінали та 3,7 мільйони гривень, отриманих злочинним шляхом".*

Вказане свідчить, що в державі утворився та діє тіньовий ринок азартних ігор. Негативними факторами, що тягнуть за собою існування тіньового ринку азартних ігор є:[[3]](#footnote-4) корупція, тіньовий лобізм, незахищеність споживача, інтегрованість організованої злочинності в гральний бізнес, не використання гральних закладів на соціально важливі цілі та інше.

Як наслідок, бюджет втрачає надходження коштів, відбувається зростання осуду суспільства, занепад легального ринку азартних ігор, криміналізація ринку та інше.

Тому, необхідно реалізовувати комплексні заходи для усунення негативних явищ в суспільстві. До таких заходів зокрема відноситься прийняття Закону України "Про державне регулювання діяльності у сфері азартних ігор", внесення змін до Податкового кодексу України та Бюджетного кодексу України.

У зв’язку з цим на розгляд Верховної Ради України подається законопроєкт "Про державне регулювання діяльності у сфері азартних ігор" та пов'язані з ним законопроєкти "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державного регулювання діяльності у сфері азартних ігор" і "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державного регулювання діяльності у сфері азартних ігор".

Проєктом Закону України "Про державне регулювання діяльності у сфері азартних ігор" передбачається сплата суб’єктами ринку азартних ігор ряду платежів пов’язаних зі здійсненням господарської діяльності у сфері азартних ігор, а саме:

* плата за видачу ліцензії за провадження певного виду господарської діяльності у сфері азартних ігор (ч. 1 ст. 20);
* гральний збір (ч. 2 ст. 20);
* щорічні внески на відповідальну гру (ч. 11 ст. 27);
* штраф, пеня (ч. 11 ст. 27, ст. 53).

Передбачається, що частина вказаних коштів буде зараховуватися до спеціального державного фонду у сфері азартних ігор та використовувати для фінансування розвитку системи медичної допомоги, спорту та культури.

Додатково кошти, що будуть надходити до вищевказаного державного фонду, будуть використовуватися для фінансування Комісії з регулювання у сфері азартних ігор, як органу, що здійснює контроль за діяльністю у сфері азартних ігор, в тому числі з метою забезпечення захисту прав учасників гри та інтересів держави.

У зв’язку з цим виникла необхідність подати вказаний проєкт.

**2. Цілі і завдання**

Метою законопроєкту є узгодження Закону України "Про державне регулювання діяльності у сфері азартних ігор" з Бюджетним кодексом України, а також визначення напрямків спрямовання коштів державного фонду у сфері азартних ігор.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроєкту**

Законопроєктом пропонується:

1. створити державний фонд у сфері азартних ігор;
2. визначити напрямки спрямовання коштів цього фонду;
3. передбачити подання звіту про використання коштів цього фонду;
4. передбачити напрямки сплати коштів за видачу ліцензії, щорічних внесків на відповідальну гру, штрафу, пені.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основним нормативно-правовим актом у даній сфері правового регулювання є Бюджетний кодекс України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проєкту Закону не потребуватиме фінансових витрат з Державного бюджету України.

**6. Запобігання корупції**

Проєкт Закону не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**7. Прогноз очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проєкту**

Прийняття законопроєкту сприятиме фінансовому забезпеченню:

- відповідних бюджетів та державного фонду у сфері азартних ігор;

- розвитку системи надання медичної допомоги;

- підтримки спорту;

- програм з підвищення культурного та духовного рівня населення України;

- діяльності Комісії у сфері з регулювання азартних ігор.

**Народні депутати України: Р.М. Мулик**

**В.О. Струневич**

1. Мазярчук В., Пірникоза П. Економічні аспекти легалізації грального бізнесу в Україні \\ Офіс з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України, 2016. – с. 8, <https://feao.org.ua/wp-content/uploads/2016/09/FEAO_Gambling_A5_04_print.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. Звіт АМКУ "Про результати дослідження ринку випуску та проведення лотерей" від 22.02.2018 р. № 13, с. 77, <http://www.amc.gov.ua/amku/control/main/uk/publish/article/140282> [↑](#footnote-ref-3)
3. Звіт (результати) АМКУ дослідження ринку випуску та проведення лотерей за 2018 р., с. 40, <https://cutt.ly/ieE6JF4>   
    [↑](#footnote-ref-4)