**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Верховної Ради України**

**«Про звернення Верховної Ради України до Президента України**

**щодо «зняття блокади Донбасу» - припинення економічної, енергетичної та транспортної блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження**

**(території окремих районів Донецької та Луганської областей)»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту**

Громадська блокада була ініційована в грудні 2016 року з ультиматуму, який висунули «громадські активісти» з вимогою звільнення українських військових, які утримуються в полоні.

Оскільки вимоги учасників акції не були задовільнені, 26 грудня 2016 була розпочата акція з блокування залізничного сполучення на окремих ділянках Донецькій області, зокрема — вантажний рух у напрямку Горлівки.

Протягом січня-лютого 2017 року:

- на 41 км перегону Світланове — Шипилове лінії Сіверськ — Родакове заблоковано вантажний поїзд.

- заблоковано вантажний поїзд на перегоні Бахмут — Курдюмівка лінії Бахмут — Микитівка.

- заблоковано дільницю Ясинувата — Костянтинівка..

- розпочалася блокада доріг. Біля міста Золоте Луганської області було облаштовано редут, щоб припинити рух автомобілів із товарами..

Першочерговим завданням блокади було вирішення конкретних завдань: припинення фінансування тероризму, вплинути на процес звільнення заручників. Проте ніякого фактичного прогресу у вирішенні цих питань методами блокади досягнуто не було. Натомість, за оцінками експертів, суспільство отримало загрозу нестабільності в енергетичному секторі, економіки в цілому, а також новий виток політичної кризи.

Так як на момент початку блокади погода в Україні була досить холодною й українські ТЕС потребували вугілля з територій, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей), в уряді заявили про підрив енергетичної безпеки країни.

15 лютого 2017 на позачерговому засіданні Кабміну було прийнято постанову про введення надзвичайних заходів в енергетиці. На наступний день Президент України ввів у дію Рішення РНБО «Про невідкладні заходи щодо нейтралізації загроз енергетичній безпеці України і посилення захисту критичної інфраструктури» (від 16 лютого 2017 р.). <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/37/2017>

15 березня 2017 року Президент України своїм Указом №62/2017 Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року "Про невідкладні додаткові заходи із протидії гібридним загрозам національній безпеці України" ввів у дію Рішення РНБО "Про невідкладні додаткові заходи із протидії гібридним загрозам національній безпеці України" <https://www.president.gov.ua/documents/622017-21470>

На практиці акція блокади виявилась найбільш невигідною для України, бо держава фактично втратила будь-який контроль за українськими підприємствами Донбасу. Таким чином, блокадниками та владою було нанесено відчутний удар по забезпеченню населення - громадян України на непідконтрольній території, а також українській металургії та українській економіці загалом.

Протягом всього часу блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей) українські чиновники висловлювали своє негативне ставлення до цього заходу і запевняли, що блокада дорого коштуватиме українській економіці. Одну з таких заяв зробив Прем'єр-міністр у березні 2017: "*2-4 млрд грн щомісяця втрачаємо. Це ціна втрат від блокади*" <https://economics.unian.ua/energetics/1813392-groysman-ozvuchiv-vtrati-ukrajini-cherez-energetichnu-blokadu.html>

Зазначена економічна, енергетична та транспортна блокада території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей), вже завдала збитків державі на суму десятків мільярдів гривень, а також призвела до скорочення десятків тисяч робочих місць.

Це є неприпустимим в сучасних економічних умовах. І вже сьогодні всім зрозуміло, що економічна, енергетична та транспортна блокада території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження, не дала очікуваних результатів, в той же час фактично почав реалізовуватись сценарій, коли Україна поступово втрачає частину своєї території.

Очевидно, що встановлення миру на Донбасі передбачає відновлення втрачених економічних, енергетичних та транспортних зв’язків, в тому числі відновлення залізничного сполучення із територіями окремих районів Донецької та Луганської областей.

**2. Цілі та завдання акту**

Постановою Верховної Ради України, Верховна Ради України звертається до Президента України щодо «зняття блокади Донбасу» - припинення економічної, енергетичної та транспортної блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей) з метою забезпечення миру, стабільності, безпеки і демократичного розвитку України із дотриманням верховенства права, прав людини та громадянина, а також прискорення реалізації заходів із відновлення територіальної цілісності держави та повернення контролю над територією України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей), зменшення економічних втрат України, відновлення соціального забезпечення населення - громадян України на цій території.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акту**

Проектом постанови Верховної Ради України пропонується:

* Звернутися до Президента України з вимогою вжиття невідкладних заходів щодо припинення економічної, енергетичної та транспортної блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей).
* Президенту України забезпечити розгляд Радою національної безпеки і оборони України питання щодо перегляду (скасування) рішення Ради національної безпеки і оборони України, введене в дію Указом Президента України №62/2017 від 15 березня 2017 року Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року "Про невідкладні додаткові заходи із протидії гібридним загрозам національній безпеці України" з метою припинення економічної, енергетичної та транспортної блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей).

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України та Закон України **"**Про Регламент Верховної Ради України**".**

Прийняття даного проекту внесення змін до законодавчих актів України не потребує.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту постанови Верховної Ради України не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту**

Прийняття проекту постанови Верховної Ради України сприятиме припиненню економічної, енергетичної та транспортної блокади території України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей) з метою забезпечення миру, стабільності, безпеки і демократичного розвитку України із дотриманням верховенства права, прав людини та громадянина, а також прискорення реалізації заходів із відновлення територіальної цілісності держави та повернення контролю над територією України, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження (території окремих районів Донецької та Луганської областей), зменшення економічних втрат України, відновлення соціального забезпечення населення - громадян України на цій території.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **НОВИНСЬКИЙ В.В.**  **ШПЕНОВ Д.Ю.**  **МАГЕРА С.В.**  **МАГОМЕДОВ М.С.**  **ГРИБ В.О.** |