



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ВИЯВЛЕННЯ, РОЗШУКУ ТА УПРАВЛІННЯ АКТИВАМИ,  
ОДЕРЖАНИМИ ВІД КОРУПЦІЙНИХ ТА ІНШИХ ЗЛОЧИНІВ  
(АРМА)**

вул. Бориса Грінченка, 1, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-00-83, тел.: (044) 290-08-21  
E-mail: [info@arma.gov.ua](mailto:info@arma.gov.ua), сайт: [www.arma.gov.ua](http://www.arma.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 41037901

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Голові Комітету з питань соціальної  
політики та захисту прав ветеранів  
Верховної Ради України  
Галині ТРЕТЬЯКОВІЙ**

**Шановна Галино Миколаївно!**

Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, розглянуто Ваш лист від 26.05.2020 № 04-30/13-2020/57854 щодо надання пропозицій стосовно проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питань формування прожиткового мінімуму та створення передумов для його підвищення» (реєстр. від 20.05.2020 № 3515) [далі – Законопроект], внесеного народними депутатами України Третяковою Г.М., Струневичем В.О. та іншими, і повідомляється.

Згідно з позицією авторів Законопроекту, останній розроблено з метою забезпечення конституційного права громадян на достатній життєвий рівень шляхом запровадження нової методології розрахунку прожиткового мінімуму, на базі якого встановлюються основні державні соціальні гарантії та соціальні виплати, які є головним джерелом існування людини.

Крім того, на думку авторів Законопроекту, потребує удосконалення законодавство, що регулює питання стосовно плати за надання адміністративних послуг, штрафів та грошових стягнень за адміністративні, кримінальні та інші порушення, які на сьогодні встановлюються від розміру неоподаткованого мінімуму та прожиткового мінімуму.

Водночас, АРМА вважає за необхідне звернути увагу на таке.

Абзацом сьомим частини шостої статті 100 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України) у редакції Законопроекту пропонується встановити, що речові докази вартістю понад 400 розмірів розрахункової одиниці, встановленої законом про Державний бюджет України на відповідний рік, якщо це можливо без шкоди для

017979

кримінального провадження, передаються за письмовою згодою власника, а в разі її відсутності – за рішенням слідчого судді, суду Національному агентству України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, для здійснення заходів з управління ними з метою забезпечення їх збереження або збереження їхньої економічної вартості, а речові докази, зазначені в абзаці першому цієї частини, такої самої вартості – для їх реалізації з урахуванням особливостей, визначених законом.

Аналогічну норму пропонується передбачити в абзаці першому частини першої статті 19 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (далі – Закон).

Разом з тим, станом на сьогодні розрахунковою величиною, визначеною в статті 100 КПК України, є 200 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, в статті 19 Закону – 200 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня відповідного року.

Водночас, запропонована Законопроектом пропозиція створює правову невизначеність стосовно вартості активів, які передаватимуться АРМА в управління. Збільшення мінімально можливої вартості для передачі активів в управління АРМА стане наслідком зменшення кількості активів, що передаватимуться АРМА в управління на підставі ухвали слідчого судді, суду, внаслідок чого не виконуватимуться належним чином взяті Україною зобов'язання щодо вжиття таких законодавчих та інших заходів, які можуть бути необхідними для управління компетентними органами замороженим, арештованим або конфіскованим майном (стаття 31 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції»).

Крім того, Законопроектом пропонується внести зміни до статті 13 Закону, визначивши умови оплати праці працівників АРМА.

Разом з тим, відповідно до частини першої статті 8 Закону працівниками АРМА є державні службовці та особи, які працюють за трудовим договором в АРМА. Посадові оклади працівників центрального апарату АРМА, у тому числі державних службовців, визначаються відповідно до схеми посадових окладів, затвердженої Законом.

Згідно із статтею 13 Закону розрахунковою величиною для визначення розмірів посадових окладів працівників центрального апарату АРМА є мінімальна заробітна плата.

Водночас, пунктом 3 розділу II Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» установлено, що мінімальна заробітна плата після набрання чинності цим Законом не застосовується як розрахункова величина для визначення посадових окладів та заробітної плати працівників, та інших виплат.

Враховуючи зазначене, посадові оклади працівників АРМА визначаються з огляду на прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на 1 січня календарного року, як розрахункову величину.

Разом з тим, Законопроектом пропонується:

визначити умови оплати праці працівників АРМА, які є державними службовцями;

визначити, що умови оплати праці осіб, які працюють в АРМА за трудовими договорами, встановлюються Кабінетом Міністрів України;

установити посадові оклади працівників центрального апарату АРМА відповідно до мінімального розміру посадового окладу, встановленого на 1 січня календарного року для відповідної категорії працівників;

скасувати Голові АРМА та його заступникам надбавку за особливий характер роботи, інтенсивність праці у розмірі до 75 відсотків посадового окладу з урахуванням надбавки за ранг;

скасувати Голові, заступникові Голови, працівникам АРМА виплату додаткової премії у розмірі тримісячної заробітної плати за умови успішної незалежної оцінки діяльності АРМА та успішного проходження щорічної оцінки виконання покладених обов'язків і завдань працівниками АРМА.

Водночас, згідно з частиною шостою, сьомою статті 96 Кодексу законів про працю України у редакції Законопроекту пропонується встановити, що мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) працівників підприємств, установ, закладів та організацій, що фінансуються з бюджету, встановлюється у розмірі, не меншому за мінімальний розмір посадового окладу, встановлений на 1 січня календарного року для відповідних категорій працівників.

Мінімальний оклад (тарифна ставка) або інша мінімальна базова величина в системах оплати праці працівників підприємств, установ та організацій (крім тих, що зазначені у частині шостій цієї статті) визначаються у розмірі, не меншому за 50 відсотків мінімальної заробітної плати, визначеної відповідно до закону.

Проте, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474 затверджена Стратегія реформування державного управління України на період до 2021 року (далі – Розпорядження), метою якої є вдосконалення системи державного управління і відповідно підвищення рівня конкурентоспроможності країни. Результатом реалізації цієї Стратегії повинна стати більш ефективна та підзвітна громадянам система державного управління, яка працює в інтересах суспільства, забезпечує сталий розвиток країни та надає якісні послуги.

Розділом III «Сучасний стан державного управління в Україні» Розпорядження встановлено, що структура заробітної плати залишається непрозорою, оскільки її варіативна складова становить близько 50 відсотків.

Підрозділом «Державна служба та управління людськими ресурсами» розділу IV «Пріоритети Стратегії» Розпорядження визначені такі цілі реформування системи оплати праці державних службовців: «Закон України «Про державну службу» передбачає проведення реформування системи оплати праці державних службовців з метою забезпечення її конкурентоспроможності на ринку праці, підвищення рівня прозорості, передбачуваності та справедливості. Встановлення конкурентоспроможного рівня заробітної плати

сприятиме залученню кращих фахівців, що є важливою складовою частиною реформування системи державного управління в Україні.

Реформування системи оплати праці державних службовців здійснюватиметься на стабільній фінансовій основі відповідно до обґрунтованих макроекономічних показників. Особлива увага зосереджуватиметься на забезпеченні конкурентоспроможного рівня оплати праці державних службовців, які відіграють визначальну роль у проведенні ключових національних реформ. Важливі кроки в цьому напрямі зроблені у 2016 – 2018 роках шляхом збільшення фонду оплати праці.

Критерієм, за яким проводиться оцінка прозорості та справедливості оплати праці, є співвідношення між посадовим окладом та розміром премії у середній заробітній платі державного службовця. Частка посадового окладу повинна становити у 2019 році не менше 70 відсотків, а премії – не більше 30 відсотків. Зменшення частки премій сприятиме запобіганню встановленню роботодавцем розміру заробітної плати на власний розсуд, а також зниженню ризику політизації державних службовців.

Крім вимог, встановлених Законом України «Про державну службу», реформування системи оплати праці державних службовців передбачає підвищення заробітної плати державних службовців до 2020 року до конкурентоспроможного рівня відповідно до показників загального ринку праці.».

Враховуючи викладене і з огляду на завдання Кабінету Міністрів України щодо реформування системи оплати праці державних службовців, передбачене Розпорядженням, запропонований Законопроект підхід до визначення посадового окладу не дозволяє забезпечувати достатній рівень оплати праці працівників АРМА з урахуванням специфіки, інтенсивності та особливого характеру роботи в АРМА; реалізувати набір і закріплення в штаті кваліфікованих кадрів зі спеціальними знаннями, уміннями та навичками, які необхідні для вирішення питань і виконання завдань високого рівня складності у сфері виявлення та розшуку активів, на які може бути накладено арешт у кримінальному провадженні чи у справі про визнання необґрунтованими активів та їх стягнення в дохід держави, та/або з управління активами, на які накладено арешт у кримінальному провадженні чи у справі про визнання необґрунтованими активів та їх стягнення в дохід держави або які конфісковано у кримінальному провадженні чи стягнено за рішенням суду в дохід держави внаслідок визнання їх необґрунтованими. Крім того, не дає можливості стимулювати досягнення високих результатів у службовій діяльності, компенсувати інтелектуальні затрати працівників та бути конкурентоздатним проти приватного сектору.

Водночас, порівнюючи з посадовими окладами працівників аналогічних новоутворених органів, таких як Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань та Національне агентство з питань запобігання корупції, посадові оклади працівників центрального апарату АРМА є неконкурентоспроможними.

Крім того, слід враховувати, що інформація, з якою працює АРМА, стосується активів високої вартості, з огляду на що персонал АРМА повинен бути належним чином вмотивований заробітною платою, інакше вся діяльність АРМА стане під загрозу через втрату цінних кадрів або появу корупційних ризиків. Зазначене є гарантією незалежності АРМА та його працівників.

Крім того, варто звернути увагу на те, що Законопроект не передбачає окремих посад, необхідних в органах державної влади.

Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 12.03.2005 № 179 «Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій» (далі – Постанова) встановлено перелік структурних підрозділів, що утворюються у складі апарату центральних органів виконавчої влади (крім міністерств), вимоги до їх чисельності.

Так, згідно з вищезазначеною Постановою:

директор департаменту, штатна чисельність якого не перевищує 32 одиниці, може мати не більше двох заступників – начальників відділів. У разі коли штатна чисельність департаменту становить понад 32 одиниці, директор департаменту може мати не більше трьох заступників, у тому числі одного заступника, який не очолює відділ (управління);

начальник управління, штатна чисельність якого не перевищує 13 одиниць, може мати одного заступника – начальника відділу. У разі коли штатна чисельність управління становить понад 13 одиниць, начальник управління може мати не більше двох заступників – начальників відділів;

начальник відділу (як самотійного, так і у складі управління чи департаменту) може мати не більш як одного заступника. Така посада може вводитися в разі, коли штатна чисельність відділу становить не менш як 5 одиниць.

Водночас, наразі відповідно до затвердженої структури в АРМА є структурні підрозділи з відповідною чисельністю, що дозволяє встановити посади заступника керівника відповідного структурного підрозділу. Водночас, чинна редакція статті 13 Закону не передбачає таких посад.

Враховуючи викладене слід зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» визначено схему посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2020 році, згідно з якою встановлено, у тому числі, розміри посадових окладів заступника керівника департаменту, заступника керівника самотійного управління, заступника керівника самотійного відділу, заступника керівника відділу у складі самотійного управління.

Враховуючи викладене, з метою встановлення справедливого та конкурентоспроможного рівня оплати праці державним службовцям АРМА, порівнюючи з державними службовцями Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань та Національного агентства з

питань запобігання корупції, пропонуємо у Законопроекті визначити такі посадові оклади працівникам АРМА відповідно до мінімального розміру посадового окладу, встановленого на 1 січня календарного року для відповідної категорії посад:

Голова Національного агентства – 30;

Заступник Голови Національного агентства – 25.

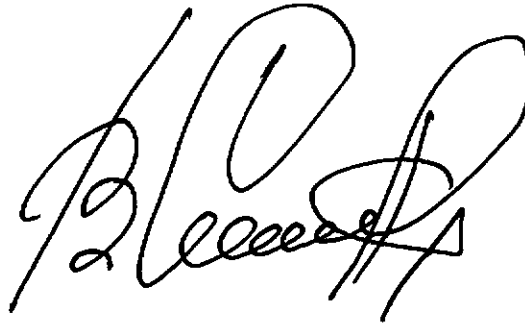
Посадовий оклад інших працівників Національного агентства дорівнює двом розмірам посадового окладу, встановленого для працівників, які займають відповідні посади в центральних органах виконавчої влади із спеціальним статусом.

Разом з тим зазначимо, що подібний підхід передбачений, зокрема, частиною другою статті 16 Закону України «Про запобігання корупції» для працівників Національного агентства з питань запобігання корупції.

Висловлюємо щиру вдячність за можливість висловити пропозиції до Законопроекту і просимо врахувати їх під час опрацювання та розгляду у Верховній Раді України.

З повагою

Т.в.о. Голови



Віталій СИГИДИН