**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Постанови Верховної Ради України**

**«Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

До Верховної Ради України надійшло звернення громадських організацій: «Ініціативи майбутнього», «Стоп корупції», «Народ проти корупції» та «Стоп Мангул» щодо можливих фактів корупції керівництва Української асоціації футболу (Федерації футболу України), зокрема можливого порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках та ініціювання утворення тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України для перевірки таких фактів.

Як зазначається у зверненні, такі факти корупції викликали бурхливу реакцію суспільства і стали предметом численних журналістських розслідувань в Україні та за її межами:

- документальний фільм – розслідування «Офшорне чтиво. Павелко, емірати та корупція в українському футболі» журналістів програми «Схеми» незалежної української редакції Радіо Свобода **(**[**https://www.radiosvoboda.org/a/schemes/29551360.html**](https://www.radiosvoboda.org/a/schemes/29551360.html)**)**;

- розслідування «Ліга футбольної корупції. Хто заробляє на зелених газонах» програми «Наші гроші» з Денисом Бігусом **(**[**https://www.youtube.com/watch?v=OgolmEomSQ4**](https://www.youtube.com/watch?v=OgolmEomSQ4)**)**;

- спецпроект журналіста Костянтина Андріюка «Операція - Федерація» **(**[**https://www.youtube.com/watch?v=T26cJebjnHA**](https://www.youtube.com/watch?v=T26cJebjnHA)**)**;

- стаття в журналі «L'іllustré» за авторством Арно Беда, відомого швейцарського журналіста-розслідувача та особистого біографа Папи Римського Франциска тощо.

Громадськими організаціями та активістами було направлено численні звернення до правоохоронних органів з вимогами розслідувати виявлені корупційні злочини та притягнути винних осіб до відповідальності, внаслідок чого правоохоронними зареєстровано низку кримінальних проваджень, а саме:

- Національним антикорупційним бюро України зареєстроване кримінальне провадження № 52018000000000539 від 07.06.2018 року за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ст. 28, ч. 2 ст. 364 КК України, в ході якого досліджуються обставини реалізації у 2017 році бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України».

- Генеральною прокуратурою України 07.06.2018 року було зареєстровано кримінальне провадження № 42018000000001404 за фактом зловживання з боку керівництва ФФУ/УАФ, спрямованих на розкрадання бюджетних коштів, виділених в 2017 році на фінансування реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» на загальну суму 270 млн. грн. за ознаками злочинів, передбачених ч. 5 ст. 191, ч. 2 ст. 364 КК України;

- Київською місцевою прокуратурою № 6 внесені відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 420118101060000127 від 08.06.2018 року за фактом вчинення керівництвом ФФУ/УАФ привласнення бюджетних коштів в особливо великих розмірах за ознаками злочину, передбаченого ч. 5 ст. 191 КК України;

- Генеральною прокуратурою України здійснюється досудове розслідування; кримінального провадження № 42019000000000188 від 24.01.2019 р. за ч. 5 статті 191 КК України за фактом вчинення керівництвом ФФУ/УАФ розтрати коштів ФФУ/УАФ, в тому числі цільових надходжень та інвестицій від УЄФА.

За результатами проведених слідчих дій правоохоронцями були зібрані матеріали, які дозволяють стверджувати про факти вчинення злочинних дій та визначити конкретних винних осіб. Однак, дотепер розслідування не завершені та нікого не притягнуто до кримінальної відповідальності

У Звіті Рахункової палати від 29.01.2019 року № 3-2 за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України підтверджено факт спричинення шкоди інтересам держави через порушення під час реалізації бюджетної програми.

Зокрема, Рахунковою палатою встановлено:

- ініціювання Мінрегіоном та ФФУ/УАФ Бюджетної програми без належних економічних розрахунків і обгрунтування потреб. При цьому, Мінрегіон заявляв, що керувався попередніми розрахунками ФФУ/УАФ, однак аудит підтвердив, що звернення ФФУ/УАФ розрахунків обсягу фінансування не містили. Програма регіонального розвитку та План заходів Мінрегіону на 2015 - 2017 роки взагалі не передбачали створення спортивних споруд;

- неправомірне затвердження проектів будівництва з вимогою застосовувати виключно покриття виробництва ТОВ «ФФУ Продакшн», що є порушенням принципів добросовісної конкуренції, максимальної економії та ефективності при здійсненні державних закупівель;

- здійснення підрядниками закупівлі штучного покриття за завищеною ціною в 16 -21 євро за кв. м., при тому, що ринкова вартість аналогічного покриття становила в середньому 12, 5 євро за кв. м.;

- завищення вартості інших матеріалів і робіт при будівництві футбольних полів за рахунок Бюджетної програми;

- необгрунтоване здійснення 100% передоплати за договорами підряду на будівництво футбольних полів зі штучним покриттям, що спричинило зловживання з боку підрядників. Так, аудитом виявлено, що незважаючи на здійснення 100% авансування робіт у 2017 році, будівництво багатьох полів здійснювалося до кінця 2018 року або не починалося взагалі, а ті, що були побудовані, до сих пір не введенні в експлуатацію.

Громадською організацією «Ініціатива майбутнього» 10.08.2018 року було направлено для розгляду Президенту України Порошенку П.О. електронну петицію від Скупівського О.В. «Щодо безпрецедентного розкрадання бюджетних коштів керівництвом Федерації футболу України», яка протягом встановленого строку набрала більше 27 тисяч підписів на її підтримку, однак не була розглянута.

Враховуючи вищевикладене, а також те, що можливі корупційні схеми в Українській асоціації футболу викликали бурхливу реакцію суспільства, необхідним є утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупції в Українській асоціації футболу.

**2.** **Мета і завдання прийняття акту**

Основною метою прийняття акту є забезпечення повного і всебічного розслідування можливих фактів корупції в Українській асоціації футболу (раніше -Федерація футболу України) та притягнення винних до встановленої законом відповідальності.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту**

Проект Постанови передбачає утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України та зловживання службовим становищем президентом Української асоціації футболу (Федерації футболу України), головою Комітету з питань бюджету Верховної Ради України восьмого скликання Павелком А.В. при вирішенні питання фінансування та реалізації бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» у 2017-2018 роках.

Також проектом Постанови визначається кількісний склад та порядок формування відповідної Тимчасової слідчої комісії, її завдання, термін роботи та термін заслуховування її звіту про виконану роботу.

**4.** **Стан нормативно-правової бази**

Відносини у даній сфері регулюються Конституцією України, Регламентом Верховної Ради України, затвердженим Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», іншими законами та нормативно-правовими актами.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Постанови не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків**

Прийняття цього проекту Постанови Верховної Ради України забезпечить здійснення неупередженого та прозорого розслідування обставин та причин можливої корупції в Українській асоціації футболу (раніше - Федерація футболу України).

**Народні депутати України А.В. Костюх**

***(посвідчення № 73)***

**В.І. Мокан**

***(посвідчення № 99)***