**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про професійне самоврядування у сфері охорони здоров’я»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Метою державної політики у сфері охорони здоров’я є системне реформування, спрямоване на підвищення якості медичного обслуговування, забезпечення його доступності та удосконалення системи охорони здоров’я, орієнтованої на пацієнта та здатної забезпечити медичною допомогою всіх громадян України на рівні розвинутих європейських держав.

Досвід європейських країн свідчить, що важливою складовою побудови ефективної і сталої системи охорони здоров’я населення є запровадження професійного самоврядування, спрямованого на створення належних умов для професійної діяльності у сфері охорони здоров’я, забезпечення прав і відповідальності суб’єктів професійної діяльності та захисту прав пацієнтів на безпечну і високоякісну медичну допомогу.

Мадридською декларацією про професійну автономію та самоуправління, прийнятою 39-ю Всесвітньою Медичною Асамблеєю (1987), наголошується на необхідності самоврядування медичної професії та підтверджується важливість професійної автономії як істотного компоненту високоякісної медичної допомоги, який повинен бути збережений в інтересах пацієнта.

Як наслідок, законодавством Європейського Союзу професійному самоврядуванню у сфері охорони здоров’я делеговано широкий спектр регулятивних функцій та окреслено його основні організаційні, економічні, соціальні засади та принципи.

Так, одним з ключових принципів побудови та розвитку інститутів професійного самоврядування є дотримання принципу субсидіарності, у відповідності з яким компетенція центральних органів державної влади не є основною та всеохоплюючою, а допоміжною по відношенню до компетенції органів професійного самоврядування, що здійснюють владні повноваження на нижчих рівнях, віддалених від центра та наближених до людей. Тобто, відбувається процес децентралізації владних повноважень, що дозволяє більш ефективно здійснювати управління галуззю.

При цьому, очевидним є те, що реалізація професійного самоврядування можлива лише в тих галузях професійної діяльності, суб’єкти яких інституційно, організаційно та фінансово готові до професійного самоврядування, а також є спроможними більш ефективно забезпечити реалізацію функції регулювання та досягнення поставлених цілей, ніж при державному регулюванні.

Одночасно, важливим є чітке та обгрунтоване розмежування повноважень державних органів та органів професійного самоврядування з метою виключення подвійного контролю по відношенню до суб’єктів професійної діяльності та законодавче забезпечення прозорості, підзвітності й відповідальності органів професійного самоврядування.

Натомість, національна система охорони здоров’я характеризується централізацією владних повноважень на рівні держави, що стримує розвиток галузі та не відповідає засадничим принципам побудови й розвитку ефективної системи охорони здоров’я.

Необхідне запровадження нової державно-суспільної моделі управління охороною здоров’я, що спиратиметься на інститут професійного самоврядування та враховуватиме найкращі практики європейського регулювання у даній сфері суспільних відносин, а саме: поступове делегування регуляторних та управлінських функцій до органів професійного самоврядування.

Так, у європейських державах, де влада усвідомлює потребу зменшення централізації державного управління та сприймає прагнення професійних спільнот до самоорганізації та самоврядування, створюються юридичні особи публічного права, які законом наділяються правом виконувати частину державних повноважень з регулювання діяльності, що стосується окремої галузі. Це пояснюється тим, що органи професійного самоврядування спроможні приймати більш ефективні та дієві, ніж держава, управлінські рішення, спрямовані на вирішення проблем, які виникають у сфері їхньої діяльності.

При цьому, важливо зазначити, що, оскільки органам професійного самоврядування законом делегуються повноваження щодо регулювання та контролю за діяльністю суб’єктів професійної діяльності, то участь у таких органах не порушує положення статті 36 Конституції України. Це підтверджується рішенням Європейського суду з прав людини у справі Le Compte, Van Leuven and De Meyere v. Belgium 1981 р. щодо відсутності порушення ст. 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Таким чином, створивши належні умови для функціонування та діяльності органів професійного самоврядування у сфері охорони здоров’я держава отримує професійний інститут, який, керуючись принципами законності, прозорості та підзвітності, регулюватиме в межах наданих законом повноважень професійну діяльність у відповідній галузі та сприятиме більш ефективному реформуванню системи охорони здоров’я загалом.

Для суб’єктів професійної діяльності функціонування такого інституту означатиме захист їх професійних прав та інтересів, можливість брати участь в управлінні галуззю, підвищення престижності професії та загалом сприятиме більшій згуртованості професійної спільноти у сфері охорони здоров’я.

В той же час, для суспільства такий інститут професійного самоврядування буде гарантом забезпечення якості, компетентності та професійності у сфері охорони здоров’я.

**2. Цілі та завдання проекту Закону**

Метою прийняття проекту Закону є створення законодавчих умов для впровадження професійного самоврядування у сфері охорони здоров’я шляхом наділення органів професійного самоврядування відповідними повноваженнями в сфері регулювання професійної діяльності та забезпечення контролю за діяльністю таких органів.

Завданнями проекту Закону є:

запровадження інституту професійного самоврядування у системі охорони здоров’я як рівноправного, поряд з державним, управлінського механізму;

нормативне забезпечення створення і діяльності органів професійного самоврядування у сфері охорони здоров’я – професійних палат;

децентралізація повноважень у системі охорони здоров’я, а саме законодавче закріплення перерозподілу управлінських функцій між центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я, та органами професійного самоврядування;

утвердження професійної автономії у сфері охорони здоров’я крізь призму самоврядування та відповідальності суб’єктів професійної діяльності;

захист прав пацієнтів на безпечну і високоякісну медичну допомогу;

захист професійних прав суб’єктів професійної діяльності у сфері охорони здоров’я, підвищення їх професійного рівня та компетентності шляхом забезпечення безперервного професійного розвитку;

адаптація законодавства України до європейського законодавства в частині регулювання діяльності органів професійного самоврядування у сфері охорони здоров’я;

забезпечення прозорості та підзвітності системи управління в галузі охорони здоров’я.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Законопроектом пропонується визначення правових, організаційних, економічних та соціальних засад створення і функціонування професійного самоврядування як одного з елементів регулювання суспільних відносин у сфері охорони здоров’я, а саме:

розділ І визначає понятійний апарат, а також принципи, завдання та гарантії професійного самоврядування;

розділ ІІ визначає правові засади професійного самоврядування, зокрема умови і порядок утворення професійних палат, вимоги до ведення реєстрів професійної діяльності, а також порядок формування та функціонування органів професійного самоврядування – професійних палат; організаційні засади створення органів професійних палат, їх компетенцію та фінансове забезпечення;

розділ ІІІ визначає підстави та процедуру дисциплінарної відповідальності суб’єктів професійної діяльності, а також оскарження рішення у дисциплінарній справі;

розділ IV визначає повноваження органів державної влади у сфері професійного самоврядування, зокрема порядок делегування деяких повноважень (ліцензування, сертифікації, акредитації тощо);

розділом V «Прикінцеві та перехідні положення» пропонуються зміни до Кодексу законів про працю України та Основ законодавства України про охорону здоров’я.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

На сьогодні відносини, що належать до предмету правового регулювання проекту Закону частково врегульовані нормами, що містяться у Конституції України, Законі України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», Кодексі законів про працю України та інших нормативно- правових актах України.

Водночас, питання законодавчого забезпечення функціонування системи професійного самоврядування у сфері охорони здоров’я в Україні досі не отримало комплексної та системної регламентації.

Реалізація положень Закону, у разі його прийняття, потребує внесення змін до Кодексу законів про працю України, Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», Закону України «Про страхування», що передбачено розділом V «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проектів Закону.**

Прийняття проекту Закону сприятиме трансформації системи управління сферою охорони здоров’я через формування дієвого та ефективного професійного самоврядування.

Зокрема, реалізація положень проекту Закону сприятиме децентралізації функцій управління охороною здоров’я, прозорості та підзвітності управління сферою охорони здоров’я, захисту прав і безпеки пацієнтів через захист права суб’єктів професійної діяльності на належні умови професійної діяльності.

Окрім того, суб’єкти професійної діяльності у сфері охорони здоров’я будуть наділені реальними та дієвими механізмами впливу на державницькі процеси, які відбуваються у системі охорони здоров’я, зокрема реалізовуватимуть свою частину повноважень і нестимуть за них професійну відповідальність, а також матимуть можливість спільно з органами державної влади та місцевого самоврядування розробляти та ухвалювати управлінські рішення, які стосуються правового статусу та соціального забезпечення суб’єктів професійної діяльності у сфері охорони здоров’я.

**Народний депутат України К. БОНДАРЄВ**

(посв. №175)