



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 3706 від 19.06.2020  
Народні депутати України  
А. Богданець та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України»**

У законопроекті пропонується доповнити «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України (далі – МКУ) новими пунктами 9-7 та 9-8, які встановлюють 180-денний період для митного оформлення транспортних засобів, що класифікуються за товарними позиціями УКТЗЕД 8703, 8704 (загальною масою до 3,5 тони), ввезених на митну територію України до 1 травня 2020 року відповідно до тимчасового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України. Сплата належних митних платежів та добровільна сплата до державного бюджету фізичною особою - власником транспортного засобу коштів у сумі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян звільняє від адміністративної відповідальності за порушення митних правил стосовно зазначеного транспортного засобу.

Здійснення митного оформлення транспортного засобу з дотриманням умов, визначених абзацом першим пункту 9-8, звільняє осіб, відповідальних за дотримання строків та умов (вимог) митних режимів тимчасового ввезення та транзиту, від адміністративної відповідальності передбаченої статтями 469, 470, 481, 485 цього Кодексу, за порушення митних правил стосовно зазначеного транспортного засобу.

Протягом цього періоду особи звільняються від адміністративної відповідальності, передбаченої ст. 121 Кодексу України про адміністративні правопорушення за керування транспортним засобом, не зареєстрованим або не перереєстрованим в Україні в установленому порядку, або щодо якого порушено обмеження, встановлені МКУ.

Як зазначено у пояснювальній записці, проект розроблено з метою комплексного вирішення питання розмитнення транспортних засобів, які ввезені на митну територію України у митних режимах тимчасового ввезення або транзиту, та знаходяться на митній території України без належного розмитнення. Цей законопроект для комплексного вирішення поставлених завдань подається спільно з проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо упорядкування структури акцизного податку» (реєстраційний № 3704 від 19.06.2020).

Головне управління не вбачає правових перешкод для прийняття внесеного законопроекту. Разом із тим, вважаємо за необхідне зауважити таке.

1. Свого часу Законом України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України» від 08.11.2018 № 2612-VIII, який набрав чинності 25.11.2018, до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» МКУ були внесені доповнення (п.п. 9-2, 9-3), якими на законодавчому рівні були створені умови для митного оформлення транспортних засобів, що класифікуються за кодом товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, без притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні встановлених строків вчинення митних процедур. Наведені норми, після неодноразового продовження строку їх дії, втратили чинність 31.12.2019 (п. 9-4 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» МКУ).

На виконання положень п.п. 9-2, 9-3 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» МКУ постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1077 був затверджений тимчасовий порядок виконання митних формальностей під час здійснення митного оформлення транспортних засобів для їх вільного обігу на митній території України, який також втратив чинність 1 січня 2020 року.

Викладене свідчить про те, що власникам транспортних засобів, ввезених на митну територію України, була надана достатня можливість для розмитнення своїх транспортних засобів без притягнення до відповідальності за порушення митного законодавства.

У пояснювальній записці до законопроекту стверджується, що «реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України та, в свою чергу, збільшить надходження до Держбюджету на 17,36 млрд грн. від митного оформлення автомобілів з іноземною реєстрацією, що знаходяться на митній території України» (п. 5). На думку Головного управління, зазначена законодавча пропозиція щодо продовження

пільгового розмитнення транспортних засобів може мати зворотній ефект, коли власники нерозмитнених авто, в очікуванні чергових преференцій, не поспішатимуть із розмитненням.

2. Звертаємо увагу на те, що на відміну від раніше діючих положень п.п. 9-2, 9-3 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» МКУ, які стосувались лише легкового автотранспорту (код УКТЗЕД 8703), законопроектом передбачається пільговий період для митного оформлення *вантажного* автотранспорту (код УКТЗЕД 8704). Враховуючи, що вантажний автотранспорт у переважній більшості випадків використовується в комерційних цілях, така норма потребує додаткової аргументації.

3. Принагідно слід зазначити, що відновлення пільгового ввезення транспортних засобів на митну територію України та відтермінування стягнення штрафних санкцій за порушення митних правил стосовно транспортних засобів, щодо яких не дотримані строки та умови (вимоги) митних режимів тимчасового ввезення або транзиту, уповільнює наближення України до екологічних європейських стандартів у сфері автомобільного транспорту, виконання завдань співробітництва в межах Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, зокрема, відповідно до ст. 368 глави сьомої «Транспорт» її розділу V «Економічне і галузеве співробітництво», де зазначається, що співробітництво між Сторонами має на меті сприяння *реструктуризації та оновленню транспортного сектору України і поступовій гармонізації діючих стандартів та політики з існуючими в ЄС*.

Поряд із цим вважаємо, що проблема забезпечення доступності автомобілів для українського споживача, яка є комплексною з точки зору ризиків для багатьох сфер суспільних відносин, потребує якнайшвидшого вирішення, у першу чергу, шляхом впорядкування системи оподаткування у цій сфері, що дозволить вирівняти ситуацію в структурі попиту на автомобільному ринку на користь нових автомобілів, суттєво поживати активність в суміжних з ним ринках, підвищити рівень «детінізації» в них та позитивно позначитися на показниках бюджету.

В цілому ж викликає занепокоєння модель автомобільного ринку, яка нині в Україні формується під дією хаотичних ситуативних впливів, не базуючись на програмних засадах, в якій дедалі більше зміцнюється тенденція орієнтації населення на вживані автомобілі. Цей чинник, до речі, вважається

одним з ключових, які нині визначають низьку інвестиційну привабливість, в тому числі, для іноземних інвесторів, галузі автомобілебудування в країні.

Викладене, на наш погляд, дає підстави для висновку щодо необхідності формування на державному рівні стратегічного бачення розвитку галузі, насамперед, в частині притоку в неї вітчизняних та іноземних інвестицій, забезпечення підвищення рівня доступності для широкого кола вітчизняних споживачів саме нових автомобілів. Відтак, а також з огляду на те, що відповідно до ст. 116 Конституції України проведення інвестиційної та податкової політики забезпечує Кабінет Міністрів України, до законопроекту доцільно було б отримати відповідний висновок Уряду, у тому числі, в частині стратегії розвитку галузі.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Ю. Лисицька



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01  
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/135496 від 17.08.2020



172758