

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про реалізацію майна та інші заходи з метою забезпечення
безпеки під час зберігання майна, предметів та матеріалів в
складських та інших приміщеннях, належних державі»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Безпечне зберігання майна, предметів та матеріалів у складських та інших подібних приміщеннях (ділянках), запобігання нещасним випадкам та іншим негативним явищам (таким, як: вибухи, отруєння, руйнування, забруднення територій, завдання шкоди екології і т.д.) – є пріоритетним завданням органів державної влади та суб'єктів господарювання державного сектора економіки, які здійснюють діяльність в сфері зберігання та складування майна.

Невиконання заходів безпеки під час складування, зберігання майна, а також під час виконання робіт на відповідних ділянках може мати негативні наслідки та в окремих випадках навіть спричинити настання катастроф (прикладом такої катастрофи є вибухи у Бейруті 04 серпня 2020 року, які унесли декілька сотень людських життів, багатьох залишили без житла, а також завдали величезних матеріальних збитків).

В свою чергу безпосередньо одним з небезпечних факторів, який може стати причиною подібних ситуацій, можна назвати невинуватено тривале та/або безпідставне зберігання в складських приміщеннях (особливо тих, які спеціально не пристосовані до цього) окремих небезпечних матеріалів, речей (майна) та речовин (вибухонебезпечних, токсичних, нестійких і т.д.). Облік та забезпечення безпеки під час поводження з таким майном (матеріалами, речовинами) через людський фактор з часом можуть бути послабленими. Крім того, в разі складування в одному місці різних типів майна (речей, матеріалів) при їх випадковому сполученні теж можуть мати місце катастрофічні наслідки.

Що стосується речей (матеріалів, речовин), які не становлять небезпеки, проте також перебувають безпідставно або протягом невинуватено тривалого часу у складських приміщеннях, які знаходяться в управлінні органів державної влади та суб'єктів господарювання державного сектора економіки (наприклад, речі, від яких відмовились власники; забуте або безхазяйне майно; майно з невизначеним правовим статусом; майно, щодо якого своєчасно не виконані заходи, визначені встановленими законодавством процедурами – конфісковане, оплатно вилучене, арештоване майно і т.д.), то варто зазначити, що подібні випадки також прямо та опосередковано збільшують ризики настання негативних наслідків, перелічених вище, створюють додаткові незручності та негативно впливають на виконання завдань, покладених на відповідні органи державної влади та суб'єкти господарювання державного сектора економіки в сфері зберігання та складування майна.

Все вищевказане вимагає від держави вжиття дієвих заходів та запровадження ефективних механізмів попередження нещасних випадків та інших негативних ситуацій під час зберігання майна, предметів та матеріалів у складських та інших приміщеннях (ділянках), належних державі.

В усьому цивілізованому світі довів свою ефективність ризик-орієнтований підхід, який допомагає уникнути небажаних ситуацій завдяки завчасно вжитим заходам та вчиненим діям, пов'язаним з усуненням чи принаймні зменшенням небезпечних факторів та загроз.

З урахуванням цього сформульовані цілі і завдання прийняття акта.

2. Цілі і завдання прийняття акта

Даний законопроект покликаний впровадити ефективний механізм попередження нещасних випадків та інших негативних ситуацій під час зберігання майна, предметів та матеріалів у складських та інших приміщеннях (ділянках), належних державі Україна в особі її органів державної влади та суб'єктів господарювання державного сектора економіки, шляхом завчасного вжиття визначених заходів.

Одночасно законопроект сприятиме оптимізації діяльності органів державної влади та суб'єктів господарювання державного сектора економіки в сфері зберігання та складування майна та допоможе усунути недоліки, пов'язані зі зберіганням окремого майна, речей та матеріалів (особливо тих, що становлять небезпеку) протягом невиправдано тривалого часу або безпідставно у складських та інших приміщеннях (ділянках), належних державі.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Пропонується прийняття нового закону, який:

1) встановлює додаткові вимоги щодо забезпечення безпеки під час зберігання майна в складських та інших приміщеннях, належних державі в особі її органів державної влади та суб'єктів господарювання державного сектора економіки;

2) встановлює правові підстави та порядок реалізації шляхом продажу на аукціоні окремого майна, яке зберігається в складських та інших приміщеннях, належних державі;

3) визначає порядок використання коштів, отриманих від реалізації окремого майна, яке зберігалось в складських та інших приміщеннях, належних державі

4) здійснює правове регулювання інших питань, які можуть виникнути в зв'язку з реалізацією положень закону.

4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання

Відносини, які становлять сферу правового регулювання закону, який пропонується до прийняття, на даний час регулюються, зокрема, наступними нормативно-правовими актами:

- Кримінальний кодекс України;
- Кодекс України про адміністративні правопорушення;
- Податковий кодекс України;
- Митний кодекс України;
- Цивільний кодекс України;
- Господарський кодекс України;
- Закон України «Про виконавче провадження».

Прийняття обумовленого закону не вступає у протиріччя з положеннями зазначених вище законодавчих актів та інших законів України, і таким чином не створює необхідності внесення змін до них.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України та/або місцевих бюджетів і не призведе до зміни їх показників.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття проекту Закону України «Про реалізацію майна та інші заходи з метою забезпечення безпеки під час зберігання майна, предметів та матеріалів в складських та інших приміщеннях, належних державі» матиме наслідком:

- впровадження дієвих заходів та ефективного механізму забезпечення безпеки в складських та інших приміщеннях, належних державі;
- зменшення ризиків настання нещасних випадків та інших негативних ситуацій на відповідних ділянках;
- сприятиме збереженню життя та здоров'я людей, а також матеріальних цінностей та ресурсів;
- сприятиме ефективному виконанню завдань, покладених на органи державної влади та суб'єкти господарювання державного сектора економіки в сфері зберігання та складування майна;
- створить підґрунтя для додаткового наповнення Державного бюджету України.

Народний депутат України
Сергій Дмитрович Гривко

«___» _____ 2020 року



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГРИВКО СЕРГІЙ ДМИТРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000039E23D00E6064501
Дійсний до: 12.01.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 110д9/1-2020/133913 від 13.08.2020



171177