**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо протидії дискримінації та дотримання норм етики народними депутатами України**»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Суспільство висуває до парламентарів, як народних обранців, високі етичні вимоги — з одного боку народні депутати зобов'язані дотримуватися загальних етичних норм, а з іншого — дотримуватися низки правил, які застосовуються до них саме як до представників державної влади. Однією із таких вимог є повага до людської гідності та норм моралі, заборона діяти усупереч правам і свободам людини і громадянина, законним інтересам суспільства і держави. Окрім того, у своїй діяльності народні депутати зобов'язані поважати честь і гідність інших народних депутатів, службових та посадових осіб і громадян; утримуватись від дій, заяв та вчинків, що компрометують його самого, виборців, Верховну Раду України, державу.

Проте реалії свідчать про інше, досить поширеним явищем у Верховній Раді України є дискримінаційна поведінка з боку народних депутатів. Мова йде, про часті висловлювання народних депутатів, які є дискримінаційними за ознаками статі, раси, походження та ін. стосовно своїх колег, журналістів або інших осіб. Така негативна практика існувала як у парламентах попередніх скликань, так і у Верховній Раді IX скликання. Подібні випадки широко висвітлюються у медіа, створюють негативний імідж парламентарів серед населення, однак не знаходять адекватної відповіді у самому парламенті. Таким чином, у Верховній Раді України нормалізується сексизм та дискримінація.

Велика частина громадян України вкрай незадоволена рівнем дотримання народними депутатами України норм етики та дисципліни. Так, за даними соціологічного дослідження, проведеного у 2017 році, 54,2% опитаних зазначили, що на їхню думку, парламентарі повністю не дотримуються етичних норм, і лише 4,4% опитаних зазначили, що депутати переважно дотримуються таких норм[[1]](#footnote-1). Очевидно, ця обставина впливає також і на рівень довіри та оцінки ефективності парламенту громадянами.

З іншого боку, важливо відмітити, що жінки-народні депутатки непропорційно порівняно із чоловіками-народними депутатами зазнають дискримінації при здійсненні ними своїх повноважень. Так, згідно з дослідженням, проведеним у 2018 році Міжпарламентським союзом і Парламентською асамблеєю Ради Європи, 85% респондентів-парламентарів жіночої статі страждали від психологічного насильства в парламенті; жінки-парламентарі віком до 40 років частіше зазнавали домагань; більшість парламентів не мали механізмів, які б дозволяли жінкам висловитися[[2]](#footnote-2).

Дані проблемні питання розглядаються також на найвищому міжнародному рівні. Згідно з Рекомендацією CM/Rec(2019)1 Комітету міністрів державам членам Ради Європи щодо запобігання сексизму та боротьби з ним від 27 березня 2019 року, державам-членам пропонується: *«запровадити положення про боротьбу із сексизмом і сексистською поведінкою та мовою до внутрішніх кодексів поведінки і правил внутрішнього розпорядку, передбачивши належні санкції для службовців державного сектора, зокрема, осіб на виборних посадах»*.

Тому, на наше переконання, важливо чітко на законодавчому рівні визначити заборону будь-яких дискримінаційних дій або висловлювань з боку народних депутатів як під час пленарних чи комітетських засідань, так і в цілому при здійсненні ними своїх повноважень. Це необхідно для того, щоб продемонструвати українському суспільству нетерпимість парламенту до будь-яких форм дискримінації.

**2. Мета нормативно-правового акту**

Головною метою законопроекту є протидія дискримінації під час пленарних засідань, засідань комітетів Верховної Ради України та в цілому під час здійснення народним депутатом України своїх повноважень, а також посилення дотримання народними депутатами України дисципліни та норм етики.

**3. Загальна характеристика і основні положення нормативно-правового акту**

Законопроектом пропонується внести зміни до Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Закону України «Про статус народного депутата України», а саме:

1) щодо уточнення положень Регламенту Верховної Ради України в частині дотримання дисципліни та норм етики народними депутатами під час пленарних засідань:

- стосовно заборони вживати висловлювання або вчиняти діяння (дії чи бездіяльність), які містять ознаки дискримінації;

- встановлення відповідальності за такі порушення у вигляді позбавлення народного депутата права брати участь у пленарних засіданнях (до п'яти пленарних засідань), у порядку, передбаченому статтею 51 Регламенту України.

2) щодо дотримання дисципліни, норм етики та заборони вживати висловлювання або вчиняти діяння (дії чи бездіяльність), які містять ознаки дискримінації, під час засідань комітетів Верховної Ради України.

3) щодо заборони дискримінації з боку народного депутата під час здійснення ним своїх повноважень.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Відносини у цій сфері регулюються Конституцією України, Законами України «Про Регламент Верховної Ради України», «Про Комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України».

Реалізація положень поданого законопроекту після його прийняття змін до інших законів не потребує.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує фінансових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акту**

Прийняття цього Закону сприятиме протидії дискримінації під час пленарних засідань, засідань комітетів Верховної Ради України та в цілому під час здійснення народним депутатом України своїх повноважень, а також дотриманню народними депутатами України дисципліни та норм етики.

**Народні депутати України Бардіна М.О.**

**Забуранна Л.В.**

**Янченко Г.І.**

**Мошенець О.В.**

**Кравчук Є.М.**

**Михайлюк Г.О.**

**Циба Т.В.**

**Коваль О.В.**

**Третьякова Г.М.**

**Одарченко А.М.**

**Струневич В.О.**

**Нікітіна М.В.**

**Кінзбурська В.О.**

**Жмеренецький О.С.**

**Копанчук О.Є**

**Лаба М.М.**

**Гришина Ю.М.**

**Гринчук О.А.**

**Гривко С.Д.**

**Ясько Є.О.**

**Мезенцева М.С.**

**Вінтоняк О.В.**

**Верещук І.А.**

**Безугла М.В.**

**Совсун І.Р.**

1. Парламентська етика в Україні. Реалії, потреби, перспективи. За матеріалами дослідження Центру дослідження армії, конверсії та роззброєння та Інституту соціальних технологій «Соціополіс». - <https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Parliemanetary-Ethics-Ukriane_UKR.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Дослідження Міжпарламентського Союзу та Парламентської асамблеї Ради Європи «Сексизм, домагання та насильство стосовно жінок у парламентах Європи». - <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe> [↑](#footnote-ref-2)