**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку» (далі – проект Закону) є альтернативним до проекту Закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку та впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстраційний номер 2465 від 18.11.2019р.).

В цілому погоджуючись із аргументацією щодо необхідності реформування системи розподілу екологічного податку та першочергового фінансування за рахунок отриманих коштів природоохоронних заходів, пропонується інший підхід до розподілу таких надходжень. Запропонований проект Закону, на відміну від основного проекту, враховує на додаток до потреб фінансування природоохоронних заходів також необхідність перехідного періоду та децентралізацію влади в Україні.

Станом на зараз, Бюджетний кодекс України передбачає, що до загального фонду Державного бюджету України надходять 100 відсотків екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення; 45 відсотків екологічного податку, що справляється за скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини та за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). До спеціального фонду Державного бюджету України надходять 100 відсотків екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк.

До спеціальних фондів місцевих бюджетів надходять 55 відсотків екологічного податку, що справляється за скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини та за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). З них до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад надходять 25 відсотків екологічного податку, до обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим - 30 відсотків, до бюджетів міст Києва та Севастополя - 55 відсотків.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Державний бюджет України** | | **Місцеві бюджети (спеціальний фонд)** | | |
| **Загальний фонд** | **Спеціальний фонд** | 55% податку що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини * за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). | | |
| 100% податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення | 100% податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк. |
| 45 % податку, що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини * викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). |
| **Сільські, селищні, міські, об’єднаних територіальних громад** | **Обласні, Автономної Республіки Крим** | **Міста Київ та Севастополь** |
| 25% | 30% | 55% |

***Таблиця 1. Надходження до Державного та місцевих бюджетів України від екологічного податку. Поточний стан***

Таким чином, на фінансування природоохоронних заходів спрямовані тільки 100% податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк, який станом на жовтень 2019 року надійшов у обсязі 843 634 813,77 грн, а також кошти місцевих бюджетів (станом на жовтень 2019 року - 1 744 463 164,84 грн).

Цих надходжень не достатньо для вирішення екологічних проблем, які сьогодні існують в Україні.

У зв’язку з цим пропонується спрямувати надходження від екологічного податку до спеціального фонду Державного бюджету України, а також передбачити, що за їх рахунок здійснюється фінансування природоохоронних заходів.

На додаток, пропонується надати більше коштів місцевим органам влади, враховуючи реформу децентралізації державної влади.

Такі зміни також відповідають міжнародним зобов’язанням України. Зокрема відповідно до статей 361 - 363 Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їх державами-членами, з іншої сторони, держави-члени мають на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров’я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища.

Нарешті, проект пропонує усунути з Бюджетного кодексу України положення, яке має бути врегульоване на рівні постанови Кабінету Міністрів України. В чинній редакції пункт 6 частини четвертої статті 30 Кодексу конкретизує, що кошти спрямовуються на здійснення природоохоронних заходів, включаючи захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь. Одночасно, класифікація та конкретні види природоохоронних заходів визначені Постановою Кабінету Міністрів від 17 вересня 1996 № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів» та не є предметом регулювання Бюджетного кодексу України.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Проект Закону має на меті закріпити цільове та ефективне використання коштів, які надходять від екологічного податку, для здійснення природоохоронних заходів, а також забезпечити оптимальний порядок зміни розподілу надходжень та видатків за рахунок закріплення перехідного періоду, та реалізацію реформи децентралізації державної влади шляхом збільшення надходжень до спеціальних фондів місцевих бюджетів.

Для належного фінансування природоохоронних заходів, необхідним є спрямування коштів до спеціального фонду Державного та місцевих бюджетів. Одночасно, враховуючи процес децентралізації державної влади, саме об’єднані територіальні громади мають отримати найбільше фінансування для реалізації природоохоронної діяльності. У зв’язку з зазначеним, пропонується запровадити наступний розподіл надходжень від екологічного податку:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Державний бюджет України** | | **Місцеві бюджети (спеціальний фонд)** | | |
| **Загальний фонд** | **Спеціальний фонд** | 80% податку що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини * за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). | | |
| - | 100% податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк.  100% податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення.  20% податку, що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини   викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). |
| **Сільські, селищні, міські, об’єднаних територіальних громад** | **Обласні, Автономної Республіки Крим** | **Міста Київ та Севастополь** |
| 25% | 30% | 55% |

***Таблиця 2.******Надходження до Державного та місцевих бюджетів України від екологічного податку. Запропонований стан***

Враховуючи обсяги надходжень до загального фонду Державного бюджету України та витрати, які можуть бути покриті за їхній рахунок, миттєва зміна до порядку формування надходжень може бути значним обтяжуючим фактором та спричинити дефіцит.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Державний бюджет України** | | **Місцеві бюджети (спеціальний фонд)** |
| Загальний фонд | Спеціальний фонд |
| Отримано за січень-жовтень 2019 року | 2 107 725 166,70 | 843 634 813,77 | 1 744 463 164,84 |
| Заплановано за 2019 рік | 3 059 786 000,00 | 1 000 581 300,00 | 2 156 925 122,57 |
| Разом заплановано | 6 217 292 422,57 | | |

***Таблиця 3. Надходження до Державного та місцевих бюджетів України від екологічного податку за січень-жовтень 2019 року, грн (за даними Державного казначейства України)***

Якщо порівняти заплановані надходження за рахунок екологічного податку на 2019 рік та заплановані видатки, передбачені Проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстраційний номер 2000 від 15.09.2019 р.), який прийнято Верховною Радою України 14.11.2019 р. та очікує підпису Президента України, заплановані надходження до загального фонду Державного бюджету України (3 059 786 000,00):

* перевищують видатки на Апарат Верховної Ради України (2 001 080 700 грн за загальним фондом);
* перевищують видатки на Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (1 307 841 400,00 грн за загальним фондом);
* перевищують видатки Державного управління справами (2 072 387 600 грн за загальним фондом);
* складають 65,34% видатків Міністерства закордонних справ України;
* перевищує бюджет Верховного суду України (1 439 692 400,00 грн за загальним фондом).

У зв’язку з цим, ми пропонуємо запровадити перехідний період. Так, при плануванні Державного бюджету на 2021 рік до дохідної частини загального фонду Державного бюджету надійде 45 відсотків екологічного податку, що справляється за скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини та за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). До спеціального фонду Державного бюджету України надходять 100 відсотків екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк. До спеціального фонду Державного бюджету надійде 100 відсотків екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення та 100 відсотків екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк.

Надходження до місцевих бюджетів залишаться незмінними.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Державний бюджет України** | | **Місцеві бюджети (спеціальний фонд)** | | |
| **Загальний фонд** | **Спеціальний фонд** | 55% податку що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * за розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини * за викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). | | |
| 45 % податку, що справляється за:   * скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об’єкти, * розміщення відходів у спеціально відведених для цього місцях чи на об’єктах, крім розміщення окремих видів відходів як вторинної сировини * викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами забруднення (за винятком викидів в атмосферне повітря двоокису вуглецю). | 100% податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк.  100% податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення |
| **Сільські, селищні, міські, об’єднаних територіальних громад** | **Обласні, Автономної Республіки Крим** | **Міста Київ та Севастополь** |
| 25% | 30% | 55% |

***Таблиця 4.******Надходження до Державного та місцевих бюджетів України від екологічного податку. Запропонований стан з урахуванням перехідних положень (станом на 01.01.2021 року)***

З 2022 року запропонована система працюватиме в порядку, відображеному в Таблиці 2.

1. **Загальна характеристика та основні положення акту**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України, зокрема в наступні положення:

* пункт 16-1 частини другої статті 29, яким передбачено надходження екологічного податку до загального фонду Державного бюджету України, який запропоновано виключити;
* частину третю статті 29, яка регулює надходження до спеціального фонду Державного бюджету України, яку пропонується доповнити положеннями про надходження 100% екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення та 20% екологічного податку (крім екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк та екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення);
* підпункт 6 частини четвертої статті 30, яким передбачено витрати на природоохоронні заходи, який пропонується доповнити посиланнями на відповідні пукти, закріпивши можливість використання надходжень до спеціального фонду Державного бюджету України на природоохоронні заходи;
* підпункт 4-1) частини першої статті 69-1, який регулює склад надходжень до спеціального фонду місцевих бюджетів, яким пропонується збільшити на 25% надходження до цього фонду;
* передбачити, що положення щодо надходження до спеціального фонду Державного бюджету України у вигляді 100% екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення діє з 1 січня 2021 року, а в цілому закон набуває чинності з 1 січня 2022 року;
* передбачити упорядкування Кабінетом Міністрів України переліку видів природоохоронної діяльності з метою виключення з Бюджетного кодексу України положень, які не є предметом його регулювання.

**4. Правові аспекти та стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання**

Основним нормативно-правовим актом, яким регулюють питання бюджетного процесу, питання формування і спрямування коштів Державного бюджету України є Бюджетний кодекс України. Питання, що є предметом проекту цього Закону також регулюються Угодою про асоціацію та Постановою Кабінету Міністрів від 17 вересня 1996 № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація цього проекту Закону не впливає не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Запобігання корупції**

Законопроект не включає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**7. Соціально-економічні наслідки прийняття акту**

Законодавчим актом передбачається розвиток сфери охорони навколишнього природного середовища за рахунок проведення цільових природоохоронних заходів, що в свою чергу позитивно вплине на ринок праці, зокрема, сприятиме створенню нових робочих місць.

**8. Прогноз інших наслідків прийняття акту**

Прийняття Закону забезпечить цільове та ефективне використання коштів, які надходять від екологічного податку, для здійснення природоохоронних заходів, а також забезпечити оптимальний порядок зміни розподілу надходжень та видатків за рахунок закріплення перехідного періоду, та реалізацію реформи децентралізації державної влади шляхом збільшення надходжень до спеціальних фондів місцевих бюджетів. На додаток, буде дотримано вимоги Угоди про асоціацію. Ухвалення проекту Закону також сприятиме реалізації екологічних прав людини, закріплених Конституцією України.

**Народні депутати України В. В.Цабаль**

**Л. В. Василенко**