**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Постанови Верховної Ради України**

«Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Київської

області, зміну і встановлення меж Києво-Святошинського, Бородянського районів, міста Ірпінь та селища Гостомель Київської області»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Постанови**

На території Київської області активно розпочався та триває процес реформування органів місцевого самоврядування відповідно до положень Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад». Гостомельська селищна об’єднана територіальна громада була одна із перших в Україні, яка ще 22 червня 2015 року отримала висновок затверджений головою Київської обласної державної адміністрації щодо відповідності Конституції та законам України проекту рішення про добровільне об’єднання територіальних громад. Відповідно до частини восьмої ст. 7, частини першої ст. 8 Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» Київська обласна державна адміністрація двічі звернулася з відповідними листами від 20.01.2016 та 12.07.2016 до Центральної виборчої комісії «Щодо призначення перших виборів депутатів Гостомельської селищної об’єднаної територіальної громади та Гостомельського селищного голови» у зв’язку з утворенням на території Київської області Гостомельської об’єднаної територіальної громади з необхідними додатками.

Центральна виборча комісія за результатами розгляду даних звернень Київської обласної державної адміністрації двічі відмовила в проведенні перших виборів та прийняла постанови № 29 від 12.02.2016 та № 341 від 26.07.2016 «Про відсутність правових підстав для призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Гостомельської селищної ради об’єднаної територіальної громади та Гостомельського селищного голови і оголошення виборчого процесу відповідних місцевих виборів».

Основною перешкодою, яка постала на шляху добровільного об’єднання територіальних громад, є необхідність зміни меж суміжних районів або міст обласного значення, на яких розташовані територіальні громади, що об’єднуються.

Закон України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» на сьогодні не містить вимог щодо обов’язкової зміни меж районів (міст обласного значення) при об’єднанні територіальних громад. В той же час, Центральна виборча комісія не вбачає правових підстав для призначення перших виборів в об’єднаних територіальних громадах у зв’язку з відсутністю постанов Верховної Ради України про зміну меж відповідних районів.

Добровільне об’єднання територіальних громад в Гостомельську селищну об’єднану територіальну громаду з адміністративним центром селищі Гостомель має наслідок зміни адміністративного підпорядкування селища Гостомель, яке на теперішній час перебуває в адміністративному віданні Ірпінської міської ради, оскільки відповідно до статті 4 Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» у складі об’єднаної територіальної громади не може існувати іншої територіальної громади, яка має свій представницький орган місцевого самоврядування.

У зв’язку з цим Київською обласною радою на чергової 51 сесії Київської обласної ради було прийнято рішення від 13.08.15 № 987-51-VI «Про деякі питання утворення об’єднаної Гостомельської селищної територіальної» в якому саме йшлося про зміну меж районів.

Зміни меж Києво-Святошинського, Бородянського районів призведе до збільшення території Києво-Святошинського району за рахунок передачі до його складу селища Гостомель, яке перебуває в адміністративному віданні Ірпінської міської ради та села Озера Бородянського району.

Територіальний устрій України згідно із пунктом 13 частини першої статті 92 Конституції України визначається виключно законами України, що є однією з важливих гарантій єдності і цілісності державної території України. Це означає, що правовий режим адміністративно-територіальних одиниць, як окремих складових адміністративно-територіального устрою України, повинен визначатися законами України.

Однак, на цей час відсутній Закон України, який встановлює правовий режим адміністративно-територіальних одиниць.

Проект Постанови Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Київської області, зміну і встановлення меж Києво-Святошинського, Бородянського районів, міста Ірпінь та селища Гостомель Київської області» розроблений з урахуванням повноважень Верховної Ради України, визначених статтею 85 Конституції України, та Положенням про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженим Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-Х.

Даний проект направлений на забезпечення подальшого процесу реформування органів місцевого самоврядування та впровадження реформи з децентралізації. Прийняття цієї Постанови створить правові підстави для призначення і проведення перших виборів Гостомельської селищної об’єднаної територіальної громади та Гостомельського селищного голови.

**2. Цілі та завдання прийняття проекту Постанови**

Метою проекту Постанови є упорядкування адміністративно-територіальних відносин в сучасних умовах та забезпечення процесу добровільного об’єднання територіальних громад.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту Постанови**

Проектом передбачено віднести селище Гостомель, яке знаходиться у віданні Ірпінської міської ради та с. Озера Бородянського району до Києво-Святошинського району, змінити межі Києво-Святошинського району Київської області, збільшивши його територію на 5500,0 гектара земель за рахунок передачі до його складу 3799,2 гектара земель Гостомельської селищної ради та 1700,8 гектара земель Бородянського району Озерської сільської ради Київської області, затвердити територію Києво-Святошинського району загальною площею 78000,0 гектара, затвердити територію Бородянського району загальною площею 91699,2 гектара та територію Ірпінської міської ради 9000,82 гектари, встановити межі Києво-Святошинського, Бородянського району, міста Ірпінь та селища Гостомель згідно з Планом умовної зовнішньої межі Києво-Святошинського району Київської області.

Крім цього, у проекті надається доручення Кабінету Міністрів України в межах повноважень забезпечити взаємодію центральних і місцевих органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування у вирішенні питань, пов’язаних із зміною і встановленням меж Києво-Святошинського, Бородянського районів, міста Ірпінь та селища Гостомель.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері державного регулювання**

Конституція України;

Закон України «Про добровільне об’єднання територіальних громад»;

Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12.03.1981 № 1654-Х «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Постанови не потребує витрат бюджетних та небюджетних коштів, пов’язаних зі зміною найменувань установ, перереєстрацією підприємств та інших, пов’язаних із цим заходів.

Витрати пропонується здійснювати за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів та коштів підприємств, установ та організацій.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Постанови**

Прийняття зазначеного проекту Постанови Верховної Ради України дозволить упорядкувати адміністративно-територіальні відносини в сучасних умовах та забезпечити процес добровільного об’єднання територіальних громад через створення правових підстав для призначення і проведення перших виборів Гостомельської селищної об’єднаної територіальної громади та Гостомельського селищного голови з адміністративним центром у селищі Гостомель.

Критеріями оцінки ефективності реалізації цієї Постанови є створення умов для подальшого процесу реформування органів місцевого самоврядування та впровадження реформи з децентралізації.

**З повагою,**

**народні депутати України Буймістер Л.А.(424)**

**Клочко А.А. (80)**

**Дубнов А.В. (414)**