ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України Про внесення змін

до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»

щодо збільшення видатків за бюджетною програмою

«Реструктуризація вугільної галузі»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону

Вкрай незадовільний стан державних підприємств вугільної галузі зумовлено наявністю та взаємодією протягом тривалого періоду ряду факторів, які за своєю природою мають як об’єктивний, так суб’єктивний характер.

Перш за все, це вкрай недостатні обсяги капітальних вкладень в нове будівництво та відсутність необхідних фінансових коштів на технічне переоснащення вугільних підприємств, приведення до існуючих технічних вимог стану стаціонарних установ і обладнання, придбання та впровадження сучасної високопродуктивної очисної та прохідницької техніки, транспортних засобів, а також новітніх технологій ведення видобутку вугілля.

На цей час понад 90% шахт, які знаходяться в сфері управління Міненерговугілля України, працюють без реконструкції і майже дві третини з них відпрацювали свій технічний термін. В тому числі, 15 шахт працює зі строком експлуатації від 50-ти до 70-ти років, а 11 шахт - вже понад 70 років. Із 7 тисяч одиниць основного стаціонарного устаткування - дві третини також відпрацювали свій нормативний строк експлуатації. В цілому вимагають заміни третина парку підйомних машин, конвеєрів, а також чверть вентиляторів головного провітрювання. Підлягають невідкладній заміні тисячі кілометрів водовідливних повітряних і протипожежних трубопроводів, підйомних канатів, рейкових провідників у вертикальних стовбурах¸ а також понад 100 одиниць підвісних, причіпних та парашутних пристроїв, біля 40 шахтних клітей і скипів, а також більше 10-ти тисяч різного електротехнічного і енергетичного обладнання.

Важливим чинником наявного кризового стану вугільної промисловості України є втрата кадрового потенціалу вугільної галузі та висока соціальна напруга в трудових колективах через падіння престижності шахтарської праці, скасування ряду раніше існуючих соціальних пільг і гарантій та невідповідність рівня трудових затрат і заробітних плат шахтарів, яка останнім часом відносно інших професій значно зменшилась і строки виплати якої весь час порушуються, а обсяги заборгованості з неї - постійно високі та станом на 14 листопада 2019 року складає понад 588 млн. гривень.

2. Цілі та завдання проекту Закону

Метою прийняття даного акту є забезпечення бодай мінімального рівня належної державної фінансової підтримки державних вугледобувних підприємств, які знаходяться у кризовому стані, на потреби реструктуризації шахт, проведення їх технічного переоснащення та забезпечення сталої і в повному обсязі виплати заробітної плати шахтарям і невідкладного погашення наявної заборгованості з неї.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону

У законопроекті пропонується збільшити видатки Державного бюджету України на 2019 рік за бюджетною програмою (КПКВК) 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 1 000 000,0 тис. грн, що дозволить здійснити окремі технічні заходи з оновлення шахтного фонду, сплачувати витрати за спожиту електричну енергію та своєчасно і в повному обсязі виплачувати заробітну плату шахтарям з погашенням існуючої заборгованості з неї.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері**

**нормативного регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є: Конституція України, Бюджетний кодекс України, Кодекс законів про працю України, Закон України «Про оплату праці», Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», Закон України «Про підвищення престижності шахтарської праці», Гірничий закон України, Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Прийняття даного законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Міністерству енергетики та захисту довкілля України за бюджетною програмою КПКВК 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» передбачені видатки в обсязі 2 630,0 млн. грн Із зазначеної суми 1 000,0 млн. грн. спрямовується на здійснення заходів з технічного переоснащення та модернізації вугледобувних підприємств.

Проте, за наявності значної зношеності технологічного обладнання та стаціонарного устаткування вугледобувних підприємств і відсутності необхідного фронту очисних робіт, за розрахунками спеціалістів Мінекоенерго України зазначеного обсягу бюджетного фінансування на 2019 рік недостатньо.

Планом бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою КПКВК 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 2019 рік поточні видатки становлять 630,0 млн. грн, у тому числі на:

* повернення до державного бюджету коштів виділених Міненерговугіллю для погашення заборгованості із заробітної плати перед працівниками вугільної промисловості на поворотній основі, згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2018 р. № 572 «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету» у сумі 100,0 млн. грн;
* погашення заборгованості із заробітної плати – 251,4 млн. грн;
* оплату праці та внесення обов’язкових платежів, пов’язаних з виплатою заробітної плати – 278,6 млн. гривень.

Кошти за зазначеною програмою у сумі 530,0 млн. грн використані на погашення заборгованості із заробітної плати та виплату зарплати у повному обсязі у І кварталі 2019 року.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 224-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету» вугледобувні підприємства 12.04.2019 отримали 350,0 млн. грн для виплати заробітної плати на поворотній основі.

Крім того, Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження від 27.03.2019 № 222-р «Про перерозподіл деяких видатків, передбачених Міністерству енергетики та вугільної промисловості на 2019 рік».

Перерозподіл видатків розвитку у сумі 360 000,0 тис. грн у межах обсягу бюджетних призначень передбачених Міністерству енергетики та вугільної промисловості на 2019 рік у загальному фонді [державного бюджету](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/80-19) здійснено шляхом:

зменшення їх обсягу за програмою 1101070 «Ліквідація вугледобувних та торфодобувних підприємств» на 360 000 тис. гривень;

збільшення їх обсягу за програмами:

1101590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 316 000 тис. гривень;

1101530 «Державна підтримка будівництва шахти № 10 «Нововолинська» на 44 000 тис. гривень.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (№ 265-ХІ від 31.10.2019) Міністерству енергетики та захисту довкілля передбачено збільшення видатків Державного бюджету України на 2019 рік за бюджетною програмою (КПКВК) 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» в сумі 1 000,0 млн. грн., але виділені кошти лише частково вирішили проблеми державних вугледобувних підприємств і на теперішній час використані повністю.

Своєчасна виплата заробітної плати та погашення заборгованості з неї шахтарям протягом ІV кварталу 2019 року під великим питанням.

За оперативною інформацією профільного міністерства очікуване нарахування заробітної плати до кінця року складає 550,0 млн. грн. Орієнтовна потреба в коштах для виплати заробітної плати до кінця року складає 1 048,3 млн. грн.

Крім того, заборгованість вугледобувних підприємств за спожиту електроенергію за жовтень 2019 року складає 126,2 млн. грн. Очікуване споживання електроенергії до кінця року (листопад-грудень 2019 року) складає 182,0 млн. кВТ/год на суму 534,0 млн. грн.

Також до кінця поточного року державним вугледобувним підприємствам необхідно повернути до резервного фонду державного бюджету 600,0 млн. грн. (100,0 млн. грн, отриманих на погашення заборгованості у 2018 році та 500,0 млн. грн., отриманих на виплату заробітної плати у 2019 році).

Для стабілізації роботи державних вугледобувних підприємств мінімальний необхідний обсяг коштів до кінця року становить 2 308,5 млн. грн., в тому числі:

* виплата заробітної плати 1048,3 млн. грн.;
* поточна оплата спожитої електроенергії 660,2 млн. грн.;
* повернення до резерву Державного бюджету 600,0 млн. грн.

Водночас, беручи до уваги численні виклики, що стоять перед державою, та обмежені фінансові ресурси Державного бюджету, пропонується забезпечити мінімальний рівень державної підтримки вугільної галузі до кінця 2019 року шляхом збільшення асигнувань за бюджетною програмою КПКВК 2401590 «Реструктуризація вугільної галузі» на 2019 рік на 1 000 000,0 тис. гривень. Передбачені видатки пропонується забезпечити за рахунок перерозподілу видатків Державного бюджету на 2019 рік за програмами "Державний фонд регіонального розвитку" (код 2761070) та "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління" (код 0421060) зменшивши їх загальні фонди на 500 000 тис. грн відповідно.

**6. Прогноз соціально-економічних**

**та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття зазначеного законопроекту сприятиме забезпеченню мінімальних потреб для сталої роботи державних вугледобувних підприємств вугільної галузі, а також забезпечення теплових станцій України енергетичними ресурсами у вигляді вугільної продукції за рахунок видобутку власних корисних копалин.

**Народні депутати України М.Я Волинець**

**(посв. №181)**

**В.В. Мороз**

**М.Л. Бондар**

**В.О. Гриб**