

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Пандемія коронавірусу (COVID-19) охопила більшість країн світу, не оминувши і Україну. Рівень захворюваності на коронавірусну хворобу (COVID-19) в нашій державі, зберігає стабільно високі показники, частіше проявляючи тенденцію до зростання ніж до зниження.

Постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 року № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (із змінами) встановлено протиепідемічні заходи, дотримання яких є важливим задля попередження та запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19). Зокрема, забороняється перебування в громадських будинках і спорудах, громадському транспорті без вдягнутих засобів індивідуального захисту, зокрема респіраторів або захисних масок, що закривають ніс та рот, у тому числі виготовлених самостійно.

Однак, запровадження адаптивного карантину та пом'якшення частини карантинних заходів асоціюється у значної кількості громадян України з майже повним їх скасуванням. У зв'язку з цим, спостерігається тенденція щодо недотримання карантинних заходів в частині перебування в громадських будинках і спорудах, громадському транспорті у одягнутих засобах індивідуального захисту, зокрема респіраторах або захисних масках, яка в кінцевому результаті призводить до різкого підвищення кількості хворих.

З метою запобігання збільшенню кількості хворих на коронавірусну хворобу (COVID-19), необхідним вбачається встановлення адміністративної відповідальності за перебування в громадських будинках, спорудах, громадському транспорті без вдягнутих засобів індивідуального захисту, зокрема респіраторів або захисних масок.

З іншого боку, нехтування заходами карантину спостерігається і серед осіб уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, що нівелює важливість вказаних заходів в очах громадян, спричиняє зневіру у їх ефективності.

У зв'язку з зазначеним вище, необхідним вбачається посилення для них адміністративної відповідальності за вказані дії. Оскільки ці особи, відіграють провідну роль в управлінні ключовими напрямками державної політики і їх

особистий приклад дотримання правил карантину має важливий вплив як на їх підлеглих, так і громадян загалом.

Впроваджені на державному рівні заходи, в тому числі, карантинні будуть знаходити більшу підтримку в суспільстві, якщо громадяни матимуть наочний приклад їх дотримання, в першу чергу, ключовими державними управліннями. Це стане лакмусовим папірцем не лише їх формально-юридичної відповідальності – обов'язок розробити, затвердити заходи, а й соціальної та моральної відповідальності за рішення, які були ними впровадженні (затверджені) задля запобігання збільшенню захворюваності.

Соціальна відповідальність держави проявляється, в першу чергу, в особі її керівництва. Саме вона сприяє здійсненню всіх інших принципів сучасного державного управління, забезпечує позитивний імідж інститутів державної влади, стає обов'язковим засобом соціальної відповідальності на інших рівнях, зокрема, підприємств і громадян.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту є запобігання розповсюдженню коронавірусної хвороби (COVID-2019), серед громадян України.

Задля її досягнення проектом пропонується встановлення адміністративної відповідальності за перебування в громадських будинках і спорудах, громадському транспорті без вдягнутих засобів індивідуального захисту, зокрема респіраторів або захисних масок, що закривають ніс та рот, у тому числі виготовлених самостійно.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом пропонується статтю 44³ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс) доповнити частиною другою, передбачивши адміністративну відповідальність за перебування в громадських будинках, спорудах, громадському транспорті під час дії карантину без вдягнутих засобів індивідуального захисту, зокрема респіраторів або захисних масок.

Також статтю 44³ Кодексу пропонується доповнити частиною третьою, що визначає адміністративну відповідальність за перебування в громадських будинках, спорудах, громадському транспорті під час дії карантину без вдягнутих засобів індивідуального захисту, осіб уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, визначених підпунктом "а" пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції».

Законопроектом передбачено внесення змін до статей 219, 221, 222, 236, 255 Кодексу з метою реалізації повноважень виконавчих комітетів (виконавчих органів) сільських, селищних, міських рад щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, що передбачені частиною другою статті

44³ Кодексу, та реалізації повноважень органів Національної поліції щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, передбачені частинами другою та третьою статті 44³ Кодексу, а також реалізації повноважень органів державної санітарно-епідеміологічної служби щодо складання протоколів та розгляду справ про адміністративне правопорушення, передбачене частиною другою статті 44³ Кодексу.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У зазначеній сфері правового регулювання діють Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього Закону не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

6. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту

Прийняття законопроекту сприяє підвищенню соціальної відповідальності осіб уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, а також громадян України, захисту їх здоров'я та життя.

Також прийняття проекту сприяє зменшенню кількості випадків зараження коронавірусною хворобою (COVID-19), що в результаті дозволить запобігти неконтрольованому збільшенню хворих на коронавірусну хворобу (COVID-19) та перевантаженню медичних закладів.

Народний депутат України

А.І. Шкрум (№183)



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Шкрум Альона Іванівна
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C0400000092512900C2FE6A00
Дійсний до: 14.11.2020 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 183д9/1-2020/123351 від 30.07.2020



156889