**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** "Про ломбарди та ломбардну діяльність**"**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Необхідність прийняття акту обумовлена відсутністю врегулювання на рівні спеціального закону засад створення ломбардів та їх діяльності в Україні.

Станом на 01.01.2019 в Україні зареєстровано 359 ломбардів, активи яких складали 4 054 мільйонів гривень. За 9 місяців 2018 року ломбардами було надано фінансові кредити під заставу майна на загальну суму 12 353 мільйонів гривень.

З метою постійної координації діяльності, а також захисту своїх інтересів ломбардами створено Всеукраїнську асоціацію ломбардів.

Разом з тим, в Україні складається ситуація, коли величезний сегмент фінансового ринку, який займають ломбарди, практично не регулюється на законодавчому рівні (зазначена сфера наразі регулюється лише підзаконними актами та загальними законодавчими актами). Крім того, вбачається очевидним недостатній рівень захищеності на рівні закону прав та інтересів фізичних осіб – клієнтів ломбардів.

1. **Мета і цілі прийняття законодавчого акту**

Метою прийняття законопроекту є врегулювання економічних, правових та організаційних засад створення та діяльності ломбардів в Україні.

1. **Загальна характеристика та основні положення акту**

Сутність найважливіших положень проекту полягає у такому:

1) визначено поняття ломбарду та ломбардної діяльності. Згідно із законопроектом ломбардом є фінансова установа, виключними видами діяльності якої є надання на власний ризик фінансових кредитів під заставу рухомого майна на визначений строк і під проценти та інша діяльність, визначена законопроектом;

2) запроваджено вимоги щодо створення ломбардів у формі господарського товариства;

3) чітко врегульовано порядок провадження ломбардами діяльності з надання фінансових кредитів та діяльності із зберігання майна, встановлено вичерпний перелік іншої діяльності, яку мають право здійснювати ломбарди;

4) встановлено вимоги до приміщень, в яких може здійснюватися ломбардна діяльність, кредитних договорів, договорів застави та внутрішніх правил надання фінансових та інших послуг ломбардом, а також вимоги до власного та статутного капіталів ломбардів;

5) визначено засади створення та діяльності добровільних об'єднань ломбардів;

6) встановлено трьохмісячний перехідний період для приведення у відповідність ломбардами своєї діяльність у разі прийняття цього законопроекту.

**4. Стан нормативно-правової бази**

У даній сфері правового регулювання діють такі основні нормативно-правові акти:

1) Цивільний кодекс України;

2) Господарський кодекс України;

3) Закон України "Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг";

4) Закон України "Про заставу";

5) Закон України "Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень";

6) Положення про порядок надання фінансових послуг ломбардами, затверджене розпорядженням Державної комісії з регулювання ринків фінансових послуг України від 26.04.2005 №3981, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24.05.2005 за № 565/10845.

Реалізація акту передбачає внесення змін до чинних та розроблення нових нормативно-правових актів Державного органу, який здійснює відповідно до законодавства державне регулювання та нагляд за діяльністю ломбардів, з питань ломбардів.

Проект акту не стосується прав та обов'язків громадян.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону в разі його прийняття не буде потребувати додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Результатом прийняття законопроекту буде чітке визначення місця та ролі такого виду фінансових установ, як ломбарди, в економіці України, та умов провадження ними діяльності, підвищення рівня законодавчого захисту прав клієнтів ломбардів.

**Народні депутати України**

**Гетманцев Д.О. (№ 20)**

**Рєпіна Е.А. (№ 77)**