**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** **про внесення змін до Закону України «Про туризм» щодо розширення кола суб’єктів надання готельних послуг**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

У 1995 році Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про туризм», яким визначено загальні правові, організаційні та соціально-економічні засади реалізації державної політики України в галузі туризму.

У 2010 році до цього закону було внесено зміни, а саме введено поняття «готель» «готельна послуга» та «аналогічні засоби розміщення» та наведено їх тлумачення.

Так, визначення вказаних термінів наводиться через поняття «підприємство». Тобто і готель, і аналогічний засіб розміщення є підприємством, що залишає поза увагою такого учасника господарських відносин як фізична особа-підприємець, які є представниками малого та середнього бізнесу.

Згідно ч.1 ст.55 Господарського кодексу України, суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством.

Відповідно до ч.1 ст.128 Господарського кодексу України, громадянин визнається суб'єктом господарювання у разі здійснення ним підприємницької діяльності за умови державної реєстрації його як підприємця без статусу юридичної особи відповідно до статті 58 цього Кодексу.

Таким чином, проектом пропонується замінити поняття «підприємство» на «суб’єкт господарювання», яке є ширшим і включає в себе всіх учасників господарських відносин. Розширення кола суб’єктів надання готельних послуг за рахунок такої термінології дозволить їм в повній мірі реалізовувати свою господарську правосуб’єктність у сфері надання послуг з тимчасового розміщування та тимчасового проживання.

Крім цього, станом на даний час встановлення об'єктам туристичної інфраструктури (готелям, іншим об'єктам, призначеним для надання послуг з розміщення, закладам харчування, курортним закладам тощо) відповідної категорії здійснюється лише за заявою його власника, що унеможливлює звернення за встановленням об’єктам туристичної інфраструктури користувачам відповідних об’єктів туристичної інфраструктури.

Як відомо, сфера туризму в Україні має значний потенціал для розвитку, який, на жаль, акумульований на досить низькому рівні в порівнянні з іншими державами.

За оцінкою Всесвітньої туристичної організації ООН (ЮНВТО), внесок туризму до світового валового внутрішнього продукту з урахуванням непрямого ефекту становить 10 відсотків.

1. **Цілі й завдання прийняття законопроекту**

Проект Закону розроблено з метою створення сприятливих умов для розвитку готельної інфраструктури та сфери туризму через розширення кола суб’єктів надання готельних послуг.

1. **Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 1 Закону України «Про туризм», виклавши в новій редакції поняття «готель» «готельна послуга» та «аналогічні засоби розміщення», а також до статті 19, надавши можливість звертатись за встановлення об'єктам туристичної інфраструктури (готелям, іншим об'єктам, призначеним для надання послуг з розміщення, закладам харчування, курортним закладам тощо) відповідної категорії не лише власникам, але і користувачам відповідних об’єктів нерухомості.

1. **Стан нормативно-правової бази**

Нормативно-правовими актами, що діють у даній сфері правового регулювання, є Конституція України, Закон України «Про туризм».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує витрат з Державного бюджету України. Навпаки, внаслідок розширення кола суб’єктів надання готельних послуг відбудеться збільшенню надходжень податків від сфери торгівлі та надання готельних послуг.

**6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття законопроекту**

Реалізація законопроекту сприятиме стимулюванню та активізації розвитку ринку надання готельних послуг, збільшенню кількості готельної інфраструктури, і як наслідок – збільшенню зайнятості населення, його доходів та економічному зростанню регіонів на території яких функціонуватимуть об’єкти туристичної інфраструктури.

**Народний депутат України Фріс І. П.**