**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» (щодо усунення обмеження органів місцевого самоврядування у членстві у всеукраїнських асоціаціях)»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Проект Закону розроблено з метою врегулювання окремих питань діяльності всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування шляхом внесення змін до Закону України ″Про асоціації органів місцевого самоврядування″. Частина друга статті 4 вказаного Закону обмежує органи місцевого самоврядування у членстві у всеукраїнських асоціаціях. Згідно із цією частиною, органи місцевого самоврядування можуть бути членом лише однієї всеукраїнської асоціації.

Цим положенням, у першу чергу, обмежується принцип добровільності формування асоціацій, а також унеможливлюється типологічне різноманіття системи асоціацій, змушуючи уніфікувати їх до асоціацій загального членства.

На сьогоднішній день продовжують свою діяльність всеукраїнські асоціації ОМС: Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» (АМУ) та Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

Крім того, слід зазначити, що три роки тому в Україні стартував процес об’єднання територіальних громад, що призвело до їх консолідації в 2016 році та створенню Асоціації об’єднаних територіальних громад, як загальноукраїнського об’єднання місцевого самоврядування.

Більш того, кожен орган місцевого самоврядування у своїй діяльності орієнтований на забезпечення потреб та вирішення проблем мешканців, що постійно або тимчасово проживають на їх території. Спектр потреб, що задовольняються, охоплює широкий діапазон від електронного врядування до енергозбереження та енергоефективності. Всі ці напрямки вже зараз представлені та підтримуються профільними асоціаціями, які допомагають органам місцевого самоврядування розвивати вищезазначені напрямки. Нажаль членство в них може бути обмежене, якщо вони мають статус всеукраїнських. Ця норма заважає органам місцевого самоврядування отримувати більше інформації, взаємодіяти та обмінюватись досвідом і кращими практиками зі своїми колегами в рамках профільних асоціацій, саме через обмеженість представлення на всеукраїнському рівні. Від цього втрачають і самі асоціації: без постійної, широкої та глибинної комунікації з органами місцевого самоврядування, досить важко бути в тренді останніх змін, гострих проблем та питань, надавати оперативні та високо кваліфікаційні пропозиції та іншу якісну консультаційну допомогу.

Також, враховуючи той факт, що статутами всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування передбачається участь місцевих асоціацій, як колективних членів у порядку та формах, визначених статутами відповідних асоціацій на суто добровільної основі, частину другу статті 4 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» доцільно виключити.

**2. Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Метою даного проекту закону є скасування обмеження для органів місцевого самоврядування щодо участі місцевої ради лише в однієї всеукраїнської асоціації передбаченого у частині другій статті 4 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування». Це дозволить органам місцевого самоврядування забезпечити максимально можливе врахування державою інтересів кожного населеного пункту у ході реформи децентралізації, маючи на меті утворення насправді спроможних громад і створення умов для їх сталого розвитку на благо людей, що живуть у громадах.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

[Законопроектом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH1JN68I.html) пропонується виключити [частину 2 статті 4 Закону України "Про асоціації органів місцевого самоврядування"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T112939.html).

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання основними нормативно-правовими актами є [Конституція України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960254K.html), [Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z970280.html), [Закон України "Про асоціації органів місцевого самоврядування"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T112939.html).

Реалізація положень поданого законопроекту після його прийняття не потребує внесення змін до інших законів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH1JN68I.html) дасть змогу усунути обмеження щодо членства органів місцевого самоврядування у всеукраїнських асоціаціях, що в свою чергу сприятиме забезпеченню захисту інтересів органів місцевого самоврядування відповідно рівня самоврядування, розв’язанню спільних проблем, створенню умов для більш ефективного здійснення повноважень місцевого самоврядування та вивченню досвіду ефективного впровадження в життя програм розвитку місцевого самоврядування в Україні.

**Народний депутат України Д.С. Микиша**

**(посвідчення №382)**