**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зміни постійного місця проживання дитини та заборони спілкування з дитиною одному з батьків»**

1. **Oбгрунтування необхідності прийняття проекту Закону України.**

За останні роки дуже сильно ускладнилась ситуація, що стосується формування і реалізації державної політики по питанням захисту прав дитини. Охорона дитинства має бути однією з основних цілей реалізації державної політики задля побудови гідного майбутнього для всієї країни, подолання таких актуальних проблем, як старіння нації та зменшення коефіцієнту народжуваності.

Зараз дуже гостро постала проблема конфліктних відносин між батьками, які не досягли згоди щодо місця проживання дитини та способу спілкування з нею, що проявляється через викрадення дитини одним із батьків, переховування дитини від другого з батьків та перешкоджання або й повній забороні спілкування з дитиною другому із батьків.

Якщо один з батьків самочинно, без згоди другого з батьків, з ким проживає дитина, змінює місце її проживання, - це є викраденням дитини.

На сьогоднішній день українське законодавство не відносить викрадення дитини одним із батьків до правопорушень. Не передбачається ні кримінальної, ні адміністративної відповідальності одному із батьків за викрадення дитини, або перешкоджання чи повну заборону спілкування з дитиною. Кримінальний кодекс України містить норму щодо викрадення людини, а саме частину 2 статті 146 ККУ, однак, суб’єктом такого злочину не може бути один з батьків дитини.

Якщо один із батьків чинить перешкоди у спілкуванні з дитиною, другий батько може звернутись до суду за встановленням побачень з дитиною. Немає іншого механізму для швидкого вирішення цього питання. Рішення суду про встановлення побачення з дитиною або усунення перешкод в побаченні з дитиною виконуються органами державної виконавчої служби у встановленому законодавством порядку і весь процес може зайняти дуже багато часу. Так, протягом 2019 року на виконанні перебувало 251 таких рішень, з них виконано лише 73 і більшість з цих справ були подані до суду ще у 2017 році.

З початку 2018 року в судових розглядах пребуває більше 1000 справ, де присутні факти викрадення дитини, переховування її від другого з батьків або перешкоджання в спілкуванні з дитиною другому з батьків. Розгляд таких справ у судах може тривати роками, що фактично позбавляє дитину її права на спілкування з обома батьками та бути вихованою обома батьками. Також, тривале перебування дитини з одним із батьків, який її викрав, або, який перешкоджає спілкуванню з другим із батьків, впливає на емоційний та психологічний стан дитини, що може призвести до негативних наслідків для неї.

На сьогоднішній день, повернення дитини за її попереднім місцем проживання можливе виключно за рішенням суду про її відібрання. За 2019 рік було прийнято лише 68 відповідних рішень. Слід зазначити, що не зважаючи на те, що законодавство передбачає негайне постановлення судом рішення про відібрання дитини, на практиці розгляд цих справ є тривалою процедурою.  Якщо батьки попередньо не звертались до суду з позовом про встановлення місця проживання дитини, то позови про негайне відібрання зазвичай об’єднують з основною справою, або взагалі відмовляють в задоволенні. Примусове виконання таких рішень ускладнюється відсутністю чіткого порядку їх виконання, дієвих інструментів впливу та неефективної взаємодії між державними виконавцями, поліцейськими та органами опіки та піклування.

Проблематику цього питання можна зараз розділити на два етапи: перший, коли батьки дитини, що проживають окремо, не дійшли згоди щодо місця проживання дитини та способу спілкування з нею до винесення відповідного рішення судом, та другий етап, після набрання відповідного рішення суду законної чинності.

Необхідно змінити українське законодавство та встановити відповідальність для батьків за викрадення дитини та вчинення перешкод у спілкуванні з дитиною. Також, необхідно визначити порядок повернення дитини одному з батьків, з яким вона проживала, до винесення судом відповідного рішення. Це унеможливить психологічний вплив на дитину з боку іншого батька та ухилення його від виконання рішення суду в подальшому.  Після законодавчого врегулювання порядку повернення викраденої дитини необхідно визначити ефективний механізм взаємодії  органів, які залучаються до цього процесу, а саме поліції та органів опіки та піклування.

Таким чином, очевидно, що виникло питання, яке ще не врегульовано з правової позиції, та потребує чіткого та дієвого вирішення.

1. **Цілі та завдання.**

Врегулювати законодавчо питання викрадення дитини одним із батьків, переховування дитини від другого з батьків та заборони у спілкуванні з дитиною. Встановити відповідальність за подібні дії та спростити сам процес повернення дитини.

Прийняття даного законопроекту має розвантажити суди, скоротити терміни в які можна вирішити проблемне питання та надасть відповідальним органам простий механізм для дій в подібних ситуаціях, правове регулювання в яких, на даний момент майже відсутнє. Також, встановлення відповідальності за подібні дії має зменшити кількість подібних випадків, що автоматично допоможе покращити захист прав та інтересів дитини.

1. **Загальна характеристика і основні положення.**

Проект Закону передбачає внесення змін до Кодексу України про адміністративне правопорушення, а саме ч.5 статті 173, що встановить адміністративну відповідальність, у формі штрафів, для одного з батьків, хто вчинює протиправні дії по відношенню до дитини та другого з батьків, через викрадення дитини, переховування її, перешкоджання бачитись дитині з другим із батьків та повній забороні в спілкуванні з дитиною до винесення відповідного рішення суду про встановлення місця проживання дитини та участь другого з батьків у спілкуванні з нею.

Також, ч.5 статті 173 АК України передбачається чіткий механізм дій при виникненні подібної ситуації та механізм повернення дитини за попереднім постійним місцем проживання, виконання графіку побачень з дитиною та усунення перешкод в побаченнях з нею, задля забезпечення її найкращих інтересів та захисту її прав.

У випадку вчинення одним із батьків подібних дій після набрання законної чинності рішення суду стосовно встановлення місця проживання дитини та участі у її виховання другого з батьків, пропонується внесення змін до ч.5 статті 146 Кримінального кодексу України, що передбачатиме кримінальну відповідальність за викрадення дитини та збільшення адміністративної відповідальності по статті 173 ч.5 Адміністративного кодексу України за перешкоджання або заборону у спілкуванні з дитиною.

Передбачається і внесення змін до Сімейного кодексу України, що стосуватимуться обтяжуючих обставин при розгляді судом питання про встановлення місця проживання дитини, у випадку, якщо один із батьків вчинював протиправні дії по відношенню до дитини та другого з батьків, що підпадають під статті 173 ч.5 АКУ та статті 146 ч.5 ККУ.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Правовідносини у даній сфері регулюються Конституцією України, Сімейним, Адміністративним та Кримінальним кодексами України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту акту**

Прийняття законопроекту запровадить нові механізми для вирішення конфліктних питань у сімейних правовідносинах, створить правові умови для захисту прав та інтересів дитини, якщо її батьки не можуть досягти згоди щодо місця її проживання та участі у вихованні, встановить відповідальність за протиправні дії, та як наслідок знизить рівень соціальної напруги щодо цього питання.

**Народні депутати України Мезенцева М.С.**

**Костін А.Є.**

**Сушко П.М.**

**Качура О.А.**

**Пивоваров Є.П.**

**Якименко П.В.**

**Тарасенко Т.П.**