

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України про “Про Антимонопольний комітет України” щодо державних уповноважених і приведення норм закону у відповідність із Конституцією України

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України про “Про Антимонопольний комітет України” щодо державних уповноважених і приведення норм закону у відповідність із Конституцією України (далі – законопроект) розроблено з метою збільшення кількості державних уповноважених Антимонопольного комітету України (далі – державні уповноважені), змінення порядку формування постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ) і приведення норм Закону України “Про Антимонопольний комітет України” у відповідність із Конституцією України в частині визначення порядку призначення на посаду Голови АМКУ, його заступників, державних уповноважених АМКУ і їх звільнення з посад, підконтрольності АМКУ Верховній Раді України тощо.

Законом України “Про публічні закупівлі” на АМКУ, наряду з виконанням функцій із забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, що визначені Законом України “Про Антимонопольний комітет України” додатково покладаються функції із забезпечення неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов’язаних з участю у процедурах публічних закупівель. Для реалізації виконання зазначених функцій АМКУ створює постійно діючу адміністративну колегію (колегії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель з числа державних уповноважених (далі – Колегія).

На сьогоднішній день існує тенденція постійного зростання кількості скарг від суб’єктів оскарження у сфері публічних закупівель, що супроводжується певною їх складністю, великим обсягом та стислими строками їх розгляду. Це все призводить до того, що спостерігається надмірне і постійно зростаюче навантаження на державних уповноважених АМКУ, кількість яких визначена восьма уповноваженими. В результаті збереження такої ситуації виникає загроза зниження якості виконання державними уповноваженими своїх повноважень у складі Колегії, що безпосередньо може вплинути на якість та ефективність проведення процедур публічних закупівель. Крім того, неякісно підготовлені рішення в подальшому можуть призвести до небажання учасників у подальшому приймати участь в процедурах публічних закупівель, що безпосередньо вплине на рівень конкуренції у цій сфері.

Законом України “Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України” від 23 лютого 2014 року № 763-VII (далі – Закон № 763) був визнаний так таким, що втратив чинність, Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо

приведення їх у відповідність із Конституцією України” від 7 жовтня 2010 року N 2592-VI (далі – Закон № 2592). Зокрема і втратила чинність частина перша статті 11 Закону № 2592, яка регулювала порядок призначення та звільнення державних уповноважених і згідно якої вони призначалися на посади за поданням Прем'єр-міністра України, яке вносилося на підставі пропозицій Голови АМКУ, та звільнялися з посад Президентом України.

Аналогічно, відповідно до Закону № 763 втратила чинність частина перша статті 10 Закону № 2592, яка регулювала порядок призначення та звільнення заступників Голови АМКУ і згідно якої вони призначалися та звільнялися з числа державних уповноважених Президентом України за поданням Прем'єр-міністра України.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 85 Конституції України, до повноважень Верховної Ради України належить призначення за поданням Прем'єр-міністра України Голови Антимонопольного комітету України та звільнення його з посади.

Проте, відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Голова Антимонопольного комітету України призначається на посаду та звільняється з посади Президентом України за згодою Верховної Ради України.

Відповідно до пункту 33 частини першої статті 85 Конституції України, до повноважень Верховної Ради України також належить повноваження із здійснення парламентського контролю у межах, визначених цією Конституцією та законом.

Натомість, відповідно до частини першої статті 2 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” Антимонопольний комітет України підконтрольний Президенту України.

Крім того пунктом 1 розділу XV “Перехідні положення” Конституції України передбачено, що закони та інші нормативні акти, прийняті до набуття чинності цією Конституцією, є чинними у частині, що не суперечить Конституції України. Тобто положення Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, прийнятого 26 листопада 1993 року, в частині звільнення Голови Антимонопольного комітету України та державних уповноважених Антимонопольного комітету України, підконтрольності АМКУ втратили чинність.

Враховуючи викладене, виникла необхідність внесення змін до Закону України “Про Антимонопольний комітет України” з метою збільшення кількості державних уповноважених, змінення порядку формування Колегії АМКУ, комплексного приведення положень закону у відповідність із Конституцією України та усунення відповідних прогалин у законодавстві із зазначених питань.

2. Мета та завдання прийняття законопроекту

Законопроект спрямований на узгодження правових механізмів, а саме, забезпечення реалізації завдань покладених на Антимонопольний комітет України законами України “Про Антимонопольний комітет України” та “Про публічні закупівлі”, комплексне приведення окремих положень Закону України

“Про Антимонопольний комітет України” у відповідність із Конституцією України та усунення відповідних прогалин у законодавстві у зв’язку із прийняттям Закону України “Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України” від 23 лютого 2014 року № 763-VII.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до відповідних положень Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, відповідно до яких:

кількість державних уповноважених збільшується з восьми до дванадцяти осіб;

постійно діючу адміністративну колегію очолює державний уповноважений зі складу постійно діючої адміністративної колегії;

державні уповноважені Антимонопольного комітету України призначаються на посади та звільняються з посад Кабінетом Міністрів України за поданням Прем’єр-міністра України;

Голова Антимонопольного комітету України призначається на посаду Верховною Радою України за поданням Прем’єр-міністра України та звільняється з посади Верховною Радою України;

Голова Антимонопольного комітету України звільняється Верховною Радою України з посади у разі вчинення ним злочину та у зв’язку з неможливістю виконання обов’язків за станом здоров’я. Голова Антимонопольного комітету України має право заявити про своє звільнення Верховній Раді України;

Перший заступник і заступники Голови Антимонопольного комітету України з числа державних уповноважених призначаються на посади та звільняються з посад Кабінетом Міністрів України за поданням Прем’єр-міністра України на підставі пропозицій Голови Антимонопольного комітету України;

у разі необхідності для забезпечення здійснення Антимонопольним комітетом України окремих завдань за рішенням Кабінету Міністрів України в Антимонопольному комітеті України додатково вводиться посада заступника Голови Антимонопольного комітету України;

Положення про службове посвідчення працівника Антимонопольного комітету затверджується Антимонопольним комітетом України.

4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання

Нормативно правовими актами у цій сфері правового регулювання є Конституція України, закони України “Про Антимонопольний комітет України”, “Про публічні закупівлі” та “Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття законопроекту не потребує додаткових витрат коштів з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття законопроекту створить умови для ефективного виконання і забезпечення покладених законодавством завдань на Антимонопольний комітет України щодо державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель, шляхом збільшення кількості державних уповноважених і змінення порядку формування Колегії Антимонопольного комітету України та комплексно забезпечить приведення положень Закону України “Про Антимонопольний комітет України” щодо порядку призначення на посаду Голови Антимонопольного комітету України, його заступників, державних уповноважених тощо у відповідність із Конституцією України та усуне відповідні прогалини у законодавстві у зв’язку із прийняттям Закону України “Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України” від 23 лютого 2014 року № 763-VII.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Тарута Сергій Олексійович 4
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000009E3C28005CB58500
Дійсний до: 03.07.2022 17:51:52

Апарат Верховної Ради України
№ 163д9/1-2020/113427 від 20.07.2020



149561