



До реєстр. № 2040 –
доопрацьований
від 17.01.2019

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ _____

" ____ " _____ 20 __ р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про статус народного депутата України» щодо зменшення розміру заробітної плати», внесений народним депутатом України Гончаренком О.О. (реєстр. № 2040 – доопрацьований від 17.01.2020)

Комітет на засіданні 15 липня 2020 року (протокол № 43), згідно з дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 20 січня 2020 року, розглянув проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про статус народного депутата України» щодо зменшення розміру заробітної плати», внесений народним депутатом України Гончаренком О. О. (реєстр. № 2040 – доопрацьований від 17.01.2020), висновок Комітету з питань бюджету від 4 березня 2020 року (лист від 11.03.2020 № 04-13/8-491 (59025), а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 26 березня 2020 року № 16/3-2020/18381 (44003).

Попередньо внесений проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про статус народного депутата України» щодо зменшення розміру заробітної плати» (реєстр. № 2040 від 03.09.2019) було розглянуто Комітетом на засіданні 9 жовтня 2019 року (протокол № 10) щодо доцільності його включення до порядку денного сесії Верховної Ради України та прийнято рішення запропонувати Голові Верховної Ради України, відповідно до частини першої, пунктів 2, 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України, повернути проект Закону України (реєстр. № 2040) суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

По суті запропонованого законопроекту (реєстр. № 2040 – доопрацьований) Комітет зазначив, що його зміст концептуально не змінився у порівнянні із змістом проекту Закону України (реєстр. № 2040), попередньо внесеного народним депутатом України Гончаренком О.О., тобто доопрацьованим проектом запропоновано зміни:

до частини четвертої статті 32 Закону України «Про статус народного депутата України», передбачивши розмір коштів для відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, у розмірі 18 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня календарного року (підпункт 1 пункту 1 розділу I законопроекту);

до статті 33 вказаного Закону щодо визначення розміру посадового окладу народного депутата України на рівні двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня календарного року, та заробітної плати не більше двох мінімальних заробітних плат, встановлених законом про державний бюджет України на відповідний рік (підпункт 1 пункту 2 розділу I законопроекту).

Доопрацьований проект, у порівнянні із положеннями попереднього законопроекту (реєстр. № 2040), додатково містить положення, відповідно до яких із частини другої статті 33 Закону України «Про статус народного депутата України» пропонується виключити слова «матеріального і» (підпункт 2 пункту 2 розділу I законопроекту). Відтак, у разі прийняття такої редакції народний депутат України прирівнюватиметься до членів Кабінету Міністрів України в питаннях соціально-побутового забезпечення.

Як вже було зазначено у висновку Комітету на законопроект (реєстр. № 2040), запропонованими змінами до частини першої статті 33 Закону України «Про статус народного депутата України» змінюється підхід у визначенні розміру посадового окладу народного депутата України, однак не пропонується визнати такою, що втратила чинність, Постанову Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України», якою затверджено коефіцієнти, відповідно до яких визначається посадовий оклад народного депутата України в залежності від посади, на яку його обрано у керівництві Верховної Ради України, у комітеті Верховної Ради України, депутатській фракції (депутатській групі). Таким чином запропоновані зміни є несистемними.

У разі прийняття запропонованих законопроектом змін та з урахуванням положень статей 7, 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» посадовий оклад народного депутата України становитиме 4 204,0 грн., а максимальний розмір його заробітної плати – 9 446,0 грн. Крім того, з урахуванням чинної редакції частини четвертої статті 32 Закону України «Про статус народного депутата України» обсяг відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, становитиме 37 836,0 грн.

Вочевидь, що запропоновані зміни, як зазначав Комітет у своєму попередньому висновку на законопроект (реєстр. № 2040), призведуть до змін показників бюджету (витрат бюджету), що є вимогою надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та відсутність якого (фінансово-економічного обґрунтування) у попередньо внесеному законопроекті було однією з підстав для повернення його суб'єкту права законодавчої ініціативи.

До законопроекту (реєстр. № 2040 – доопрацьований) суб'єкт права законодавчої ініціативи додав фінансово-економічне обґрунтування, у якому

наводяться розрахунки щодо обсягу видатків на оплату праці і нарахування на заробітну плату народних депутатів України за бюджетною програмою 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» за умови реалізації норм законопроекту (обмеження заробітної плати народного депутата України двома мінімальними заробітними платами), що складатимуть 62,2 млн. грн. У свою чергу обсяг видатків на відшкодування витрат, пов'язаних з виконанням депутатських повноважень, становитиме 204,3 млн. грн. Як зазначено у фінансово-економічному обґрунтуванні до законопроекту «внаслідок прийняття законопроекту (реєстр. № 2040) можлива економія видатків бюджетних коштів за програмою за КПКВК 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України», зокрема щодо оплати праці народних депутатів – у десять разів».

Комітет з питань бюджету у висновку на законопроект (реєстр. № 2040 – доопрацьований) із посиланням на експертний висновок Міністерства фінансів України зазначає, що за орієнтовними розрахунками обсяг видатків, який може бути перерозподілений у разі прийняття законопроекту, становить близько 200 млн. грн. в розрахунку на рік в умовах поточного року. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет звернув увагу на те, що серед положень законопроекту також пропонується із частини другої статті 33 Закону України «Про статус народного депутата України» виключити слова «матеріального і» (підпункт 2 пункту 2 розділу I законопроекту), тому народний депутат України прирівнюватиметься до членів Кабінету Міністрів України лише у питаннях соціально-побутового забезпечення. Водночас, Закон України «Про Кабінет Міністрів України» містить Розділ X «Соціальне та інше забезпечення членів Кабінету Міністрів України», положеннями якого передбачено, що умови оплати праці членів Кабінету Міністрів України визначаються відповідно до законодавства. Матеріально-побутове забезпечення членів Кабінету Міністрів України включає: забезпечення службовим транспортним засобом, службовим житлом на час перебування на посаді (за умови, якщо член Кабінету Міністрів України не забезпечений житлом), право на позачергове придбання проїзних квитків тощо.

Тому запропонованими змінами, в першу чергу, виключається можливість встановлення надбавок до посадового окладу народного депутата України, які на сьогодні є складовою його заробітної плати (таких, які передбачені для членів Кабінету Міністрів України). Відтак, заробітна плата народного депутата України буде складатися лише з його посадового окладу.

Також Комітет зазначив, що у пункті 2 розділу II законопроекту (реєстр. № 2040 – доопрацьований) доручається Кабінету Міністрів України підготувати «проект Закону України про внесення змін до Державного бюджету України на рік, в якому буде прийнятий цей Закон, зробивши перерозподіл коштів державного бюджету на фінансування соціально значущих видатків за рахунок зменшення заробітної плати народних депутатів України». Тоді як відповідно до частини восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України, якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні

положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекту.

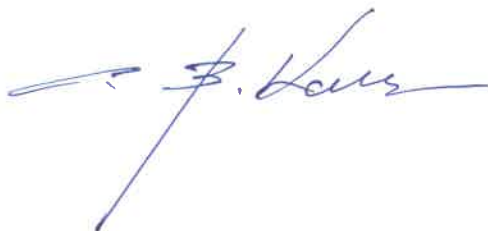
Доопрацьований законопроект також містить аналогічні недоліки в оформленні, що мали місце й у попередній редакції законопроекту, зокрема, запропонована підпунктом 2 пункту 1 розділу I законопроекту пропозиція зміни нумерації частин статті 32 призведе до зміни структури чинної її редакції, що не можливо, бо її частини перша та друга були виключені з редакції статті 32 Закону у зв'язку із змінами, внесеними згідно із Законом України від 28.12.2014 № 76-VIII. Для зміни існуючої структури статті 32 Закону, яку пропонує ініціатор внесення, її необхідно було би повністю викласти у новій редакції.

По суті правового змісту законопроекту (реєстр. № 2040 – доопрацьований) Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку застережень та на підставі аналізу законодавства з питань оплати праці парламентарів інших країн світу вважає, що «розмір заробітної плати народного депутата має відповідати обсягу, складності та відповідальності роботи, яку депутат виконує під час виконання своїх обов'язків... З огляду на це, запропоновані у проекті розміри посадового окладу та заробітної плати народного депутата України видаються невиправданими, а прийняття відповідних положень проекту – недоцільним». Головне науково-експертне управління не підтримує прийняття цього законопроекту.

Зміни, запропоновані у поданому законопроекті (реєстр. № 2040 – доопрацьований), не включено до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік (Постанова Верховної Ради України № 689-IX від 16.06.2020).

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями пунктів 2, 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про статус народного депутата України» щодо зменшення розміру заробітної плати» (реєстр. № 2040 – доопрацьований), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати вказаний проект до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету



С.В.КАЛЬЧЕНКО

