



До реєстр. № 2832
від 03.02.2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ _____

" _____ " _____ 20 __ р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» щодо вимог до помічників-консультантів», внесений народним депутатом України Стріхарським А.П. (реєстр. № 2832 від 03.02.2020)

Комітет на засіданні 15 липня 2020 року (протокол № 43), згідно з дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 4 лютого 2020 року розглянув проект Закону України «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» щодо вимог до помічників-консультантів», внесений народним депутатом України Стріхарським А.П. (реєстр. № 2832 від 03.02.2020), висновок Комітету з питань бюджету від 24 квітня 2020 року (лист від 28.04.2020 № 04-13/8-2020/38279 (67206), висновок Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом від 21 травня 2020 року (лист від 27.05.2020 № 04-20/10-2020/58742 (89113), а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 5 червня 2020 року № 16/3-2020/68279 (100317).

Поданим проектом Закону пропонується внести зміни до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України»:

викласти у новій редакції частину другу, відповідно до положень якої, помічником-консультантом народного депутата України може бути лише громадянин України, який вільно володіє державною мовою;

викласти у новій редакції частину третю, яка на відміну від чинної редакції вказаної частини, фактично доповнюється новими абзацами, та відповідно до яких «помічником-консультантом народного депутата за строковим трудовим договором на постійній основі чи за сумісництвом може бути особа, яка має вищу освіту», «помічником-консультантом народного депутата на громадських засадах може бути особа, яка не має вищої освіти».

Даний законопроект, як зазначено у пояснювальній записці до нього, розроблено з метою «створення умов доступності використання досвіду роботи в інших сферах потенційних помічників-консультантів народного депутата України, які не мають вищої освіти, виключно для зарахування їх на громадських засадах».

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет зазначив, що законопроект зареєстровано відповідно до статей 90 – 92 Регламенту Верховної Ради України.

Водночас, Комітет звернув увагу на те, що запропоновані зміни є редакційно не коректними, оскільки пропозиції щодо викладення в новій редакції частини третьої статті 34 Закону зводяться фактично до доповнення її чинної редакції новими абзацами, тоді як редакція інших абзаців цієї частини залишається без змін, тому пропонувати їх викладення у новій редакції є недоречним.

По суті правового змісту законопроекту Комітет зауважив таке.

Закон України «Про статус народного депутата України» (далі – Закон) визначає статус (права, обов'язки і відповідальність) народного депутата України у Верховній Раді України та за її межами.

Відповідно до частини другої статті 34 Закону помічником-консультантом народного депутата України може бути лише громадянин України, що має середню спеціальну чи вищу освіту і вільно володіє державною мовою. Проте, у положеннях законодавства про освіту відсутнє поняття «середньої спеціальної освіти», яка до набрання чинності Законом України «Про вищу освіту» від 01.07.2014 № 1556-VII прирівнювалася до неповної вищої освіти освітньо-кваліфікаційного рівня молодшого спеціаліста, а після набрання чинності вказаним Законом диплом про вищу освіту за освітньо-кваліфікаційним рівнем молодшого спеціаліста (початкова вища освіта) прирівнюється до диплома про вищу освіту за освітньо-професійним ступенем молодшого бакалавра. Крім того, відповідно до статті 92 Закону України «Про державну службу» посада помічника-консультанта народного депутата України належить до посад патронатної служби, до яких (працівників патронатних служб) вимог щодо освіти не встановлено.

Новою редакцією частини другої статті 34 Закону, що запропонована законопроектом, вимога щодо освіти помічників-консультантів народного депутата України, скасовується загалом для усіх помічників. Поряд з цим, вже у третій частині цієї статті наводиться уточнення, що на постійній основі чи за сумісництвом помічником-консультантом може бути особа, що має вищу освіту, а на громадських засадах, – особа, яка не має вищої освіти. В першу чергу, прийняття змін у такій редакції матимуть наслідком правову невизначеність, з іншого ж боку, Комітет вважає, що оскільки вимога до освіти помічника-консультанта міститься у частині другій статті 34 Закону, то змінити (скасувати) таку вимогу для помічників-консультантів, як тих, що працюють за строковим трудовим договором, так і для тих, що працюють на громадських засадах, потрібно внесенням змін саме до цієї частини статті 34.

Комітет зазначив, що народними депутатами України – членами Комітету, згідно з рішенням Комітету від 10 червня 2020 року, було внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» (реєстр. № 3644), яким серед іншого пропонуються зміни, зокрема, і до частини другої цієї статті, що стосуються виключення вимоги до освіти помічників-консультантів, та які є тотожними змінам, що пропонуються до частини другої законопроектом з реєстраційним № 2832.

Відповідно до частини восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України, якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті. Враховуючи зазначене, суб'єктом права законодавчої ініціати внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про внесення зміни до статті 1.1. Положення про помічника-консультанта народного депутата України» (реєстр. № 2833), що виплавають із змін, запропонованих проектом Закону (реєстр. 2832).

Комітет з питань бюджету за результатами розгляду законопроекту (реєстр. № 2832) ухвалив рішення, що зазначений законопроект не має впливу на показники бюджетів та у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення законопроекту (реєстр. №2832) такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку на законопроект висловило окремі міркування щодо відсутності у законодавстві України будь-якої кореляції між колом посадових обов'язків та характером діяльності помічників-консультантів залежно від того, чи працюють вони за строковим трудовим договором, за сумісництвом чи на громадських засадах, а відтак, зазначило про недостатню обґрунтованість виключення вимоги щодо наявності будь-якої освіти у помічників-консультантів, що працюють на громадських засадах. Крім того у висновку йдеться, що чинна редакція статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» містить низку недоліків (застарілих приписів), які необхідно виправити. За правилами систематизації законодавства у разі перегляду положення законодавства необхідно виправляти всі його недоліки. В узагальнюючому висновку Головного науково-експертного управління йдеться про те, що законопроект потребує доопрацювання.

Враховуючи зазначене, зміни, запропоновані законопроектом (реєстр. № 2832), частково враховано в проекті Закону (реєстр. № 3644); яким пропонуються ще й інші зміни до статті 34 закону України «Про статус народного депутата України».

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями пунктів 2, 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» щодо вимог до помічників-консультантів» (реєстр. № 2832), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати вказаний проект до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету



С.В.КАЛЬЧЕНКО

