



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

До законопроекту за реєстр. № 3087-1

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 15 липня 2020 року (протокол № 47) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про Бюро економічної безпеки», поданий народними депутатами України Устенком О.О. та Холодовим А.І. (реєстр. № 3087-1 від 06.03.2020 р.).

Законопроектом пропонується створення та функціонування нового органу - Бюро економічної безпеки (далі - БЕБ), як державного органу спеціального призначення з правоохоронними функціями, який забезпечує економічну безпеку держави у сфері публічних фінансів та є підзвітним Президенту України та Верховній Раді України */частини перша та друга статті 1/*.

Зазначений законопроект визначає мету, принципи, правові та організаційні засади створення та діяльності БЕБ, його завдання та повноваження, структуру БЕБ, оплату праці, грошове забезпечення, правовий та соціальний захист його працівників, контроль за діяльністю та відповідальність БЕБ, правові засади співпраці БЕБ з державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями тощо. У законопроекті визначено, що на відповідний орган покладається виконання кримінально-процесуальної, оперативно-розшукової та адміністративної функцій. Крім того, цей орган матиме право прямого доступу до автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи або органи місцевого самоврядування, користується державними, у тому числі урядовими, засобами зв'язку і комунікацій, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами.

Зокрема, у законопроекті визначено, що систему БЕБ складають Центральний офіс, підпорядковані йому територіальні органи та Тренінговий центр, які є органами БЕБ */частина перша статті 11/*, гранична чисельність працівників затверджується Президентом України за поданням Директора БЕБ */частина перша статті 12/*, фінансове забезпечення такого органу здійснюється за рахунок коштів державного бюджету */частина перша статті 9/*, а також встановлено умови оплати праці та посадові оклади працівників БЕБ */стаття 63/*. При цьому закріплено право працівників БЕБ на соціальний захист, зокрема на: виплату грошової допомоги при звільненні з роботи або зі служби за віком, у зв'язку із скороченням штатів або з реорганізаційними заходами */частина друга статті 66/*, відшкодування в повному обсязі шкоди, завданої майну працівника БЕБ та членам його сім'ї */частина*

четверта статті 66/, отримання одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті) чи втрати працездатності працівника БЕБ /статті 67-71/.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що він не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету у 2020 році при звільненні працівників податкової міліції, так як фінансове забезпечення цих витрат можливо здійснити в межах наявних їм бюджетних асигнувань, а також зауважено, що створення БЕБ відбуватиметься незалежно від перебігу процедур ліквідації податкової міліції, але супроводжуватиметься частковим обмеженням компетенцій Національної поліції МВС України та СБУ в питаннях боротьби зі злочинами у сфері економіки, тому прийняття законопроекту дозволить скоротити чисельність правоохоронних органів, що здійснюють боротьбу зі злочинами у сфері економіки.

Разом з тим, підпунктом 1 пункту 3 розділу V «Прикінцеві положення» законопроекту доручається Кабінету Міністрів протягом місяця з дня набрання чинності відповідного закону внести на розгляд Верховної Ради пропозиції щодо внесення змін до Державного бюджету України на поточний рік для включення до нього видатків, необхідних для створення та діяльності БЕБ, зокрема видатків для забезпечення БЕБ та його органів адміністративними будинками, транспортними засобами, засобами зв'язку і матеріально-технічного забезпечення, спеціальною технікою оперативно-технічних підрозділів та підрозділів оперативного документування, озброєнням, спеціальними засобами захисту, іншим майном та інформаційною базою.

Також у пояснювальній записці до законопроекту звернуто увагу, що в Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» вже передбачені 1,288 млрд грн видатків на створення органу, який буде здійснювати розслідування злочинів у сфері публічних фінансів.

Такі видатки затверджені у державному бюджеті на 2020 рік для Бюро фінансових розслідувань за бюджетною програмою 3502010 «Керівництво та управління у сфері фінансових розслідувань», проте згідно із змінами, внесеними Законом № 553-IX від 13.04.2020, відповідні бюджетні призначення скорочені і встановлені у сумі 649,34 млн грн (з них оплата праці – 429,29 млн грн, комунальні послуги та енергоносії – 4,5 млн грн). Водночас Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до законопроекту звертає увагу, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.02.2020 № 118-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству фінансів на 2020 рік» за бюджетною програмою 3502010 зменшено видатки споживання на суму 429,38 млн грн (з них оплата праці – 308,99 млн грн, комунальні послуги та енергоносії – 1,5 млн грн). Отже, наразі уточнений план на 2020 рік за бюджетною програмою 3502010 становить 219,97 млн грн.

Поряд з тим, Мінфін зауважує, що законопроект містить положення, реалізація яких може мати неоднозначний вплив на бюджет і потребувати виділення додаткових коштів, зокрема, на виплату одноразової грошової допомоги при звільненні з військової служби, оплату праці працівників БЕБ. Однак розрахувати збільшення видатків державного бюджету на оплату праці працівників БЕБ не вбачається можливим, оскільки законопроектом не визначена конкретна чисельність БЕБ.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі - ГНЕУ) також зазначає, що реалізація законопроекту збільшить видаткову

частину державного бюджету в частині коштів на створення та утримання БЕБ, а також на матеріальне заохочення осіб, які надають допомогу в попередженні, виявленні, припиненні і розслідуванні кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності БЕБ (пункт 13 частини першої статті 6 та пункту 7 частини першої статті 7 законопроекту).

Отже, реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного бюджету у зв'язку із створенням та функціонуванням БЕБ.

Однак до законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, на що також звертають увагу ГНЕУ та Мінфін.

Серед іншого, законопроектом передбачено внесення змін до Кодексу про адміністративні правопорушення, згідно з якими пропонується встановити відповідальність за невиконання законних вимог посадових осіб БЕБ у вигляді накладання штрафу. Реалізація таких положень законопроекту може призвести до збільшення доходів державного бюджету від штрафів у разі виявлення відповідних правопорушень.

За наслідками розгляду законопроекту (реєстр. № 3087-1) Комітет ухвалив рішення: законопроект матиме вплив на показники бюджету (потребуватиме додаткових видатків державного бюджету на створення і функціонування БЕБ, а також може призвести до збільшення доходів державного бюджету від штрафів у разі виявлення відповідних правопорушень). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/112026 від 17.07.2020



143911