

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення особливостей оплати праці прокурорів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту

Великою палатою Конституційного Суду України 26.03.2020 прийнято Рішення № 6-р(П)2020 щодо невідповідності Конституції України (конституційності) окремого положення пункту 26 розділу VI “Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України.

У мотивувальній частині Рішення Конституційний Суд України зазначив, що заробітна плата прокурорів, як елемент організації та порядку діяльності прокуратури в розумінні статті 131¹ Основного Закону України, має визначатися виключно законом.

У зв’язку з цим, Конституційний Суд України визнав таким, що не відповідає Конституції України, окреме положення пункту 26 розділу VI Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статті 81 Закону України “Про прокуратуру” застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування.

З огляду на викладене, визначення питань оплати праці прокурорів, у тому числі регіональних, місцевих та прирівняних до них прокуратур, постановою Кабінету Міністрів України, з огляду на наявність відповідного рішення, суперечитиме статті 131¹ Конституції України.

На законодавчому рівні питання оплати праці прокурорів регулюється статтею 81 Закону України “Про прокуратуру”.

Проте практика застосування вказаної статті Закону засвідчила наявність окремих проблемних аспектів, які потребують законодавчого унормування, а саме:

- неузгодженість у регулюванні складових заробітної плати, зокрема єдиного джерела їх визначення;
- відсутність підстав для виплати премії прокурорам з огляду на вимогу Закону здійснювати її виплату за результатами оцінювання якості роботи прокурора (відповідний механізм на сьогодні не визначений);
- дисбаланс у розмірах посадових окладів керівників структурних підрозділів та заступників (посадовий оклад начальника відділу є вищим, ніж посадовий оклад заступника начальника Департаменту).

З метою врегулювання вказаних проблем підготовлено проєкт, яким пропонується на законодавчому рівні унормувати відповідні питання.

2. Цілі та завдання законопроекту

Проєкт підготовлено з метою забезпечення права на законодавче врегулювання питання оплати праці прокурорів у зв’язку з прийняттям Конституційним Судом України відповідного рішення.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту

Проектом пропонується внести зміни до статті 81 Закону України “Про прокуратуру та:

- визначити джерело закріплення складових заробітної плати прокурорів – Закон (окремі надбавки, які визначені постановою, а також передбачені для суддів у Законі України “Про судоустрій і статус суддів”, зокрема за доступ до державної таємниці та науковий ступінь, передбачити у Законі);
- збалансувати розміри посадових окладів керівників структурних підрозділів та заступників керівників структурних підрозділів;
- визначити, що тимчасово (до 01.09.2021) преміювання прокурорів здійснюється в межах фонду преміювання, утвореного в розмірі не менш як 10 відсотків посадових окладів, та економії фонду оплати праці;
- врегулювати питання оплати праці прокурорів, відряджених до інших органів.

Крім того, із Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури” пропонується виключити застереження, яким передбачено, що до дня переведення прокурорів до обласної прокуратури, окружної прокуратури оплата їх праці здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України (дасть змогу застосовувати до всіх прокурорів умови оплати праці, визначені Законом).

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України “Про прокуратуру”, Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури”. Прийняття законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту

Прийняття законопроекту не потребуватиме залучень додаткових коштів з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття проєкту дозволить забезпечити гарантію на законодавче визначення оплати праці прокурорам відповідно до Рішення Конституційного Суду України.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ПАВЛЮК МАКСИМ ВАСИЛЬОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000DCAE0A0080041501

Дійсний до: 12.08.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 98д9/1-2020/107516 від 15.07.2020



143044