**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про вихід із Договору про проведення узгодженої антимонопольної політики»**

1. **Резюме:**

Проект акта розроблено з метою захисту національних економічних інтересів, незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Антимонопольний комітет України (надалі – Комітет) на підставі Договору про проведення узгодженої антимонопольної політики від 25 січня 2000 року (далі – Договір) здійснює співробітництво з органами захисту конкуренції держав – учасниць Співдружності Незалежних Держав, що переважно полягає в обміні інформацією під час розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та аналізу стану конкуренції на ринках.

Статтею 4 Договору передбачено функціонування Міждержавної ради з антимонопольної політики (надалі – Міждержавна рада), основним завданням якої є вироблення критеріїв та способів оцінки монополістичної діяльності, недобросовісної конкуренції, процедур розслідування справ щодо порушення правил конкуренції, а також розроблення правил та механізмів впливу на суб’єктів господарювання, органи влади і управління, що порушують правила конкуренції на товарному ринку та узгодження їх між Сторонами.

Додаток 2 до Договору «Положення про Міждержавну раду з антимонопольної політики» передбачає, що Міждержавна рада за своєю формою є колегіальним органом, який складається з повноважних представників Сторін, з яких обирається Голова і два заступника.

Представники України вже тривалий час не беруть участі у засіданнях Міждержавної ради. Положення Договору у відносинах з Російською Федерацією не застосовуються з 2014 року. Також не застосовуються і інші положення Договору щодо повідомлень держав-учасниць Договору про проведення антимонопольними відомствами розслідувань, заяв про розгляд справи та консультацій.

Оскільки Договір містить певні механізми обміну інформацією, існує ризик отримання державами-членами СНД інформації, яка може бути використана для здійснення торговельно-економічного тиску на Україну.

Вихід України з Договору захистить національні економічні інтереси України, усуваючи механізм, який зумовлює міждержавний обмін інформацією з економічних питань.

Водночас, співробітництво з органами захисту конкуренції держав – учасниць Співдружності Незалежних Держав після припинення дії Договору здійснюватиметься на підставі таких підписаних міжнародних урядових та відомчих договорів (меморандумів):

1. Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Азербайджанської Республіки про співробітництво в галузі конкурентної політики (Дата підписання 29.08.2002; дата затвердження Україною: 15.05.2003; дата набрання чинності для України: 15.07.2003);

2. Договір між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Вірменія про співробітництво в галузі конкурентної політики (дата підписання: 11.05.2004; дата набуття чинності: 07.02.2005);

3. Договір між Кабінетом Міністрів України та Урядом Російської Федерації про співробітництво в галузі розвитку конкуренції (дата підписання: 13.07.2000; дата набуття чинності: 26.07.2001);

4. Угода про співробітництво між Міністерством підприємництва та інвестицій Республіки Бєларусь та Антимонопольним комітетом України (дата прийняття: 18.02.1997; дата набуття чинності для України: 18.02.1997) із змінами від 20.12.2017 року;

5. Меморандум про співробітництво у сфері конкурентної політики між Антимонопольним комітетом України та Радою з конкуренції Республіки Молдова (дата підписання: 30.06.2016; дата набуття чинності: 30.06.2016);

6. Меморандум про співробітництво у сфері конкурентної політики між Антимонопольним комітетом України та Агенцією з конкуренції Грузії (дата підписання: 28.09.2018. дата набуття чинності: 28.09.2018).

Зазначені договори та меморандуми містять процедуру конкретної взаємодії органів влади та управління у сфері застосування національного антимонопольного законодавства, координації спільних дій щодо запобігання, обмеження і припинення антиконкурентної діяльності суб'єктів господарювання, подолання негативних наслідків такої діяльності або втручання державних органів у господарську діяльність країн-партнерів, якщо вони зачіпають важливі інтереси сторін і негативно впливають на їхні торгівельні відносини. Текстами зазначених договорів та меморандумів передбачено можливість здійснення співробітництва у галузі конкуренції, в тому числі шляхом:

надсилання повідомлень;

запиту інформації;

проведення консультацій;

обміну інформацією;

обміну досвідом;

проведення спільних досліджень.

Крім того, Комітет здійснює міжнародне співробітництво в сфері захисту економічної конкуренції з Організацією економічного співробітництва та розвитку (OECD Competition Committee) та в рамках Регіонального Центру з конкуренції Організації економічного співробітництва та розвитку в м. Будапешт, Угорщина (OECD RCC-GVH).

Таким чином, чинні міжнародні урядові та відомчі договори (меморандуми) достатньою мірою забезпечать захист національних інтересів України у сфері антимонопольної політики після припинення дії Договору.

На даний час в України відсутні чинні угоди (договори, меморандуми) в галузі конкурентної політики з Республікою Казахстан, Республікою Киргизстан, Республікою Таджикистан. При цьому, потреба в укладенні договорів про співробітництво у сфері конкуренції з Республікою Киргизстан та Республікою Таджикистан на даний час відсутня.

Після виходу України з Договору, Комітетом буде розпочата робота щодо можливості укладення міжнародного урядового або відомчого договору (меморандуму) щодо співробітництва в сфері конкуренції з Комітетом з регулювання природних монополій, захисту конкуренції та прав споживачів Міністерства національної економіки Республіки Казахстан.

Крім того, Комітетом планується проведення роботи щодо припинення дії Договору між Кабінетом Міністрів України та Урядом Російської Федерації про співробітництво в галузі розвитку конкуренції.

**3. Суть проекту Закону**

Проектом Закону пропонується вийти з Договору про проведення узгодженої антимонопольної політики від 25 січня 2000 року, ратифікованого Верховною Радою України із застереженнями Законом України від 16 січня 2003 року № 449-ІV.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація Закону не потребує додаткових видатків державного бюджету.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття цього акту захистить економічний національний інтерес України та інтереси суб’єктів господарювання на захист інформації, оскільки усуне механізм, який зумовлює міждержавний обмін інформацією з економічних питань (прогноз впливу додається).

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акту не потребує консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект Закону погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством юстиції України.

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

У проекті акту відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**9. Підстава розроблення проекту Закону**

Проект акту розроблено на виконання Указу Президента України від 19.05.2018 № 139 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 травня 2018 року «Про припинення дії для України окремих міжнародних договорів, укладених у рамках Співдружності Незалежних Держав».

**В.о. Голови  
Антимонопольного комітету України О. ПІЩАНСЬКА**

06 липня 2020 р.