**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо успадкування права постійного користування земельною ділянкою»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту закону**

Проект Закону спрямований на врегулювання відносин щодо складу земель фермерських господарств та успадкування права постійного користування земельними ділянками, які були надані до 1 січня 2002 року у постійне користування громадянам для ведення селянського (фермерського) господарства із земель запасу державної власності.

Земельний кодекс України від 18 грудня 1990 р. № 561-XII (в редакції Закону від 13 березня 1992 р. № 2196-ХІІ) передбачав можливість для фізичних осіб бути суб’єктами права користування земельною ділянкою. Так, відповідно до ст. 7 Земельного кодексу України громадянам України у постійне користування могли надаватися земельні ділянки для ведення селянського (фермерського) господарства, особистого підсобного господарства, у тимчасове користування – для городництва, сінокосіння і випасання худоби, ведення селянського (фермерського) господарства.

Прийнятий Земельний кодекс України (від 25 жовтня 2001 року) з 1 січня 2002 року обмежив коло суб’єктів права постійного користування землею виключно юридичними особами (лише державні та комунальні підприємства, а дещо згодом і громадські організації інвалідів України, їх підприємства (об’єднання), установи та організації) і зобов’язав постійних землекористувачів, у тому числі й фермерські господарства, до 1 січня 2008 року переоформити право постійного користування земельною ділянкою на право власності або право оренди.

22.09.2005 р. Конституційний Суд України Рішенням № 5-рп/2005 (у справі про постійне користуванняземельними ділянками) визнав дане положення неконституційним і встановив, що фермерські господарства, яким було надано землю у постійне користування до 1 січня 2002 року, можуть продовжувати використовувати її без зміни земельно-правового титулу.

Така непослідовна державна політика призводить до зменшення чисельності фермерських господарств. Так, протягом 2010-2015 років чисельність фермерських господарств скоротилась на 10 тисяч (відповідно з 42 тисяч до 32 тисяч господарств), що, зокрема, призвело до значного скорочення робочих місць на селі (дані відповідно до інформаційно-аналітичних матеріалів Кабінету Міністрів Україні від 01.12.2016 року лист №17475/0/2-16 до парламентських слухань на тему: «Регулювання обігу земель сільськогосподарського призначення: пошук української моделі»).

Наявність земель на праві постійного користування згідно існуючих вимог законодавства не дозволяє громадянам, які ведуть фермерське господарство, планувати, ефективно використовувати і передавати ці землі у спадщину спадкоємцям, які бажають продовжити ведення фермерського господарства.

Пояснюється це тим, що за чинним цивільним і земельним законодавством залишається невизначеною юридична природа права постійного користування земельними ділянками сільськогосподарського призначення. Порівняльний аналіз змісту права постійного користування землею з правом на користування чужою земельною ділянкою для сільськогосподарських потреб та іншими речовими правами на землю показує, що право постійного користування має належати до речових прав на земельні ділянки, оскільки: право постійного користування є похідним і залежить від права власності, земельна ділянка надається у володіння і користування фізичним особам, зміст права постійного користування складають права і обов’язки землекористувачів щодо раціонального використання і охорони земель при здійсненні господарської діяльності, а також передбачається юрисдикційний захист такого права на рівні права власності та інших речових прав на нерухоме майно.

За частиною першою статті 92 Земельного кодексу України право постійного користування земельною ділянкою - це право володіння і користування земельною ділянкою. При цьому, Земельний кодекс не передбачає будь-яких способів розпорядження такими земельними ділянками, включаючи можливість передачі їх у спадщину, в тому числі громадянами, які упродовж тривалого часу, починаючи з 1992 року й до тепер, добросовісно та сумлінно користуються земельними ділянками і ведуть фермерське господарство.

Крім цього, у чинному Земельному кодексі України та Законі України «Про фермерські господарства» не знайшли свого законодавчого закріплення рішення Конституційного Суду України (у справі про постійне користуванняземельними ділянками) стосовно визначення складу земель фермерських господарств, оскільки в цих законах не передбачається, що фермерські господарства можуть мати у своєму складі земельні ділянки на праві постійного користування.

Саме тому існує нагальна необхідність законодавчого врегулювання відносин спадкування земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які перебувають у постійному користуванні фермерських господарств, права на які належним чином оформлені за законодавством, чинним на час їх виникнення, могли без зайвих перешкод бути об’єктом спадкового правонаступництва, із створенням можливості оформлення спадкування в нотаріальному порядку.

**2. Цілі та завдання прийняття проекту закону**

Даний законопроект спрямований на створення стабільних умов функціонування фермерських господарств через врегулювання відносин спадкування земельних ділянок наданих до 1 січня 2002 року у постійне користування для ведення селянського (фермерського) господарства.

Надання можливості успадкування даних земель, які перебувають у користуванні фермерських господарств забезпечуватиме сталий розвиток фермерських господарств, спадковість у веденні фермерської діяльності, тобто спадкоємці членів фермерських господарств отримають більше прав на спадкування частки майна у фермерському господарстві.

Крім цього, прийняття законопроекту унеможливлюватиме адміністративний тиск на фермерів, пов’язаний з вимогою переоформлення права постійного користування земельною ділянкою на право власності або право оренди без відповідного законодавчого та організаційного забезпечення.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту закону**

Законопроект передбачає внесення змін до Цивільного і Земельного кодексів України та до Закону України «Про фермерське господарство», якими пропонується, що п**раво постійного користування земельними ділянками, наданими для** ведення селянських (фермерських) господарств, **може успадковуватися.**

Відповідні зміни та доповнення одночасно до цивільного та земельного законодавства унеможливлять виникнення колізій між нормами актів законодавства України, що в свою чергу забезпечить формування належної нотаріальної та судової практики.

**4. Нормативно-правова база у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є Конституція України, Цивільний кодекс України, Земельний кодекс України, Закон України «Про фермерське господарство».

Реалізація положень проекту закону після його прийняття не потребує внесення змін до інших законів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту закону**

Прийняття даного законопроекту дозволить забезпечити сталість землекористування для фермерських господарств, сприятиме розвитку малого та середнього підприємництва на селі, зайнятості сільського населення, економічного і соціального розвитку сільських територій.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **Івченко В.Є.**  **Пузійчук А.В.**  **Мейдич О.Л.**  **Кириленко І.Г.** |