



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3781 від 02.07.2020
Народні депутати України
М. Потураєв та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну підтримку та особливості функціонування дитячих центрів «Артек» і «Молода гвардія» щодо додаткової державної підтримки дитячих центрів «Артек» і «Молода гвардія»» на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»

У законопроекті шляхом внесення змін до ст. 1 та Прикінцевих положень Закону України «Про державну підтримку та особливості функціонування дитячих центрів «Артек» і «Молода гвардія»» (далі – Закон) пропонується:

віднести до основних заходів державної підтримки дитячих центрів «Артек» і «Молода гвардія» (далі – дитячі центри) здійснення фінансування будівництва і реконструкції об'єктів інфраструктури за рахунок загального фонду державного бюджету;

встановити, що держава викупує 90 відсотків путівок дитячого центру «Молода гвардія», решта путівок реалізується зазначеними дитячими центрами без залучення третіх осіб;

передбачити, що держава здійснює покриття витрат дитячих центрів на утримання об'єктів, оплату праці працівників, сплату обов'язкових податків й платежів, комунальних послуг, послуг зв'язку, послуг дератизації, дезінфекції, вивозу твердих побутових відходів, паливно-мастильних матеріалів в умовах особливого режиму роботи під час карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на період скасування тематичних змін та до кінця місяця, в якому скасовано карантин, але не пізніше початку тематичної зміни.

Метою проекту, за змістом пояснювальної записки до нього, є «забезпечення покриття витрат дитячих центрів «Артек» і «Молода гвардія» на період відміни тематичних змін у 2020 році в умовах особливого режиму

роботи під час карантину, пов'язаного з запобіганням поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Головне управління, у цілому поділяючи стурбованість суб'єктів права законодавчої ініціативи щодо необхідності належного утримання дитячих центрів, особливо у період запровадження карантинних заходів, водночас вважає доцільним звернути увагу на наступне.

1. Зміст проекту не повною мірою відповідає його назві, оскільки стосується не тільки надання додаткової державної підтримки дитячих центрів на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), а й встановлення нових форм підтримки на постійній основі.

Принагідно зауважимо, що, якщо у проекті передбачається врегулювати відповідні питання лише на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), відповідні зміни слід вносити до Прикінцевих та перехідних положень Закону, а не до його основного тексту, як пропонується проектом.

У цілому ж, звертаємо увагу на дискусійність пропонованих у проекті змін, зважаючи на те, що Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»» від 13.04.2020 № 553-IX для вирішення подібних завдань у поточному бюджетному періоді створено у складі загального фонду Державного бюджету України Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби, та протягом 30 днів з дня скасування цього карантину. Рішення про виділення коштів із зазначеного фонду (у разі потреби з відкриттям нових бюджетних програм, включаючи трансфери місцевим бюджетам) приймаються Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

2. Викликає певні застереження пропозиція оновленої ч. 1 ст. 1 Закону щодо віднесення до заходів державної підтримки «здійснення фінансування будівництва і реконструкції об'єктів інфраструктури за рахунок загального фонду державного бюджету».

Насамперед звертаємо увагу на те, що за такого формулювання фактично виключається можливість фінансування вказаних заходів за рахунок інших, окрім коштів загального фонду державного бюджету, джерел, у тому числі, й за рахунок власних коштів дитячих центрів.

Крім того, за змістом норми рішення про фінансування, та, як наслідок, необхідність здійснення відповідних видатків прийматиметься фактично вказаними центрами, що не повною мірою узгоджуватиметься із вимогами ст. 95 Конституції України, згідно з якою «виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків».

Також слід зауважити, що згідно з ч. 5 ст. 13 Бюджетного кодексу України «розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно цим Кодексом та законом про Державний бюджет України». До того ж, ст. 1 Бюджетного кодексу України визначено, що тільки цим Кодексом «регулюються відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, а також визначаються правові засади утворення та погашення державного і місцевого боргу».

3. Не заперечуючи у цілому щодо можливості покриття витрат дитячих центрів (на утримання об'єктів, оплату праці працівників, сплату обов'язкових податків й платежів, комунальних послуг, послуг зв'язку, послуг дератизації, дезінфекції, вивозу твердих побутових відходів, паливно-мастильних матеріалів) в умовах особливого режиму роботи під час карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на період скасування тематичних змін та до кінця місяця, в якому скасовано карантин, але не пізніше початку тематичної зміни (нова ч. 8 ст. 3 Закону), водночас зауважимо, що, на наш погляд, потребує уточнення період, на який пропонується застосування заходів державної підтримки. Зокрема, виглядає незрозумілим, про які саме «тематичні зміни» йде мова.

4. Відповідно до вимог ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України до проекту не додано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Зокрема, у супровідних до проекту документах відсутня інформація щодо: прогнозованої потреби дитячих центрів у фінансуванні будівництва і реконструкції об'єктів інфраструктури; потреби у покритті витрат відповідно до вимог положення нової ч. 8 ст. 3 Закону.

5. Виходячи з вимог ст. 116 Конституції України, за якими Кабінет Міністрів України розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/101558 від 09.07.2020



136826