



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3353 від 16.04.2020 р.
Народний депутат України
О. Вінтоняк

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу про адміністративні правопорушення, щодо права складання протоколу про адміністративне правопорушення»

Метою законопроекту, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, є здійснення ефективного адресного державного контролю та захисту навколишнього природного середовища, запобігання самовільним неконтрольованим підпалам сухою травою та чагарників, недопущення знищення флори та фауни, а також майна та забезпечення таким чином припинення правопорушення та притягнення до відповідальності шляхом розширення повноважень правоохоронного органу.

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується внести зміни до абз. 2 п. 1 ч. 1 ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими уповноваженим на те посадовим особам органів внутрішніх справ (Національної поліції) надається право складати протоколи у справах про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 77-1 КУпАП «Самовільне випалювання рослинності або її залишків».

В якості аргументів на користь запропонованих у проекті змін його ініціатори у пояснювальній записці посиляються на те, що відповідно до «п. 7 та п. 20 ч. 1 ст. 255 КУпАП, право складання протоколів про адміністративне правопорушення за ст. 77-1 КУпАП, має лише громадський інспектор з охорони довкілля, егері та посадові особи користувачів мисливських угідь, уповноважених на охорону державного мисливського фонду. Повноваження щодо розгляду справ (протоколів), відповідно до ст. 242-1 КУпАП має право Державна екологічна інспекція України.

Визначені особи, за відсутності відповідних засобів та належних додаткових повноважень і навичок, з нормованим робочим днем, не можуть здійснювати оперативне реагування на здійснення самовільного випалювання рослинності».

Проаналізувавши законопроект, Головне управління вважає за можливе в цілому погодитись зі сформульованими у ньому пропозиціями.

У той же час слід брати до уваги, що складання протоколу про адміністративне правопорушення є лише *фіксацією факту скоєння особою протиправного діяння*. Враховуючи те, що самовільне випалювання рослинності або її залишків найбільш характерним є для сільської місцевості, де представлена обмежена кількість органів державної влади, вважаємо, що також необхідними є зміни для надання повноважень з *розгляду справ* про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 77-1 КУпАП, наприклад, адміністративним комісіям (ст. 218 КУпАП) або районним, районним у містах, міським чи міськрайонним судам (суддям) (ст. 221 КУпАП).

Принагідно також звертаємо увагу на те, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту лісів, запобігання пожежам на землях лісового та водного фонду, торфовищах та на землях інших категорій» (реєстр. № 3526 від 22.05.2020), який спрямований на врегулювання тих же питань, що і проект реєстр. № 3353. З огляду на це вважаємо, що проекти реєстр. № 3353 та реєстр. № 3526 слід розглядати одночасно.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу із урахуванням висловлених пропозицій.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/100172 від 08.07.2020



135485