



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про Національне антикорупційне бюро України (щодо приведення цього закону у відповідність до чинних норм антикорупційного законодавства України)» (реєстр. № 3180-2 від 16.03.2020 р., н.д. Я. Железняк)

1. Загальна характеристика законопроекту.

Законопроектом передбачається доповнити Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України» підпунктом 14 частину 4 статті 6, врахувати пункт 13 частини 4 статті 6 цього ж Закону як нову підставу для звільнення Директора Національного антикорупційного бюро України. На думку ініціаторів законопроекту, запропонована редакція дозволить уточнити та запропонувати більш прозоре формулювання переліку підстав для звільнення Директора НАБУ, викладених у проекті Закону № 3180 від 05.03.2020 року.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 22 «Боротьба зі злочинністю та корупцією» Розділу III «Юстиція, свобода та безпека» та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

– Регламентом (ЄС, Євратом) № 883/2013 Європейського парламенту та Ради від 11 вересня 2013 року щодо розслідувань, що проводить Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (ОЛАФ) та скасування Регламенту (ЄС) № 1073/1999 Європейського парламенту та Ради та Регламенту Ради (Євратом) № 1074/1999 1999 (Official Journal L 248 18.09.2013, С. 22);

– Договором про функціонування Європейського Союзу Договором про функціонування Європейського Союзу (консолідована версія) (Official Journal C 326, 26.10.2012, С. 47–390).

¹ Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 07 липня 2020 року (протокол № 40) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Стаття 22 пункт d Угоди про асоціацію визначає, що Україна та Європейський Союз співпрацюють у боротьбі з кримінальною та незаконною організованою чи іншою діяльністю, у тому числі у боротьбі з корупцією як у приватному, так і в державному секторі. Метою законопроекту є підвищення ефективності протидії корупції в державних органах, що в свою чергу, охоплюється положеннями статті 22 Угоди про асоціацію, а отже проект Закону за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію.

Законопроектом передбачається, що нові підстави звільнення Директора Національного антикорупційного бюро можуть бути викладені, зокрема, у пунктах 13 та 14 частини 4 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України». Пункт 13 вищезгаданого Закону України зазначає, що: «набрання законної сили рішенням суду про визнання його активів чи активів, набутих за його дорученням іншими особами або в інших передбачених [статтею 290](#) Цивільного процесуального кодексу України випадках, необґрунтованими та їх стягнення в дохід держави», що не суперечить статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013, де зазначено, що: «застосування будь-якого дисциплінарного покарання Генерального Директора повинно здійснюватися на підставі обґрунтованого рішення, яке повинно бути передано до відома Європейському Парламенту, Раді та Наглядовому комітету».

Водночас, пункт 14, який пропонується додати до частини 4 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України»: «виникнення нестримного бажання у осіб підслідних Національному бюро за відсутності інших підстав для звільнення передбачених цією частиною статті» суперечить принципу юридичної визначеності, на якому ґрунтується правове співробітництво України та ЄС відповідно до статті 24 Угоди про асоціацію, адже вислів «*нестримне бажання*» відсутній у термінології законодавства та має суто оціночний і суб'єктивний характер та ніяк не може бути обґрунтований, а отже таке формулювання може призвести до різночитань та зловживань.

Більше того, дана новела не відповідає статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013 у якій ідеться, що «застосування будь-якого дисциплінарного покарання Генерального Директора повинно здійснюватися на підставі обґрунтованого рішення, яке повинно бути передано до відома Європейському парламенту, Раді та Наглядовому комітету», а отже, новела за допомогою якої пропонується звільнити Директора НАБУ не відповідає праву ЄС.

Протоколами №3, 4, 5 Договору про функціонування Європейського Союзу, визначається, що особу, яка займає керівну посаду у відомстві звільняють за наявності підстав, якщо, наприклад, така особа не задовольняє вимоги, необхідні для виконання його обов'язків, або її визнано винним у вчиненні серйозного проступку, тому новела, викладена в пункті 14 частини 4 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» не відповідає положенням вказаного Договору.

¹ Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 07 липня 2020 року (протокол № 40) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом.

Проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про Національне антикорупційне бюро України (щодо приведення цього закону у відповідність до чинних норм антикорупційного законодавства України)» (реєстр. № 3180-2 від 16.03.2020 р., н.д. Я. Железняк) за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію, проте не відповідає положенням статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Ірина Орестівна
Сертифікат: 38E2D9E2F90050FB04000000EED52E0083548200
Діясний до: 10.03.2022 01:00:00
мітет розглянув проєкт Закону на своєму засіданні 07 липня 2020 року (№ 40) відповідно до статті 93 Регламенту Верхов

Апарат Верховної Ради України

№ 04-20/10-2020/104787 від 13.07.2020



135446