



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3476 від 14.05.2020
Народні депутати України
Р. Горват та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні»

У законопроекті шляхом внесення змін до Податкового кодексу України (далі – ПК) та Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» пропонується:

тимчасово, до 31 грудня 2030 року, надати право платникам податку на доходи фізичних осіб включати до податкової знижки суми витрат на придбання транспортного засобу, оснащеного виключно електричними двигунами (одним чи декількома) (далі – електротранспорт), товарної підкатегорії 8703 90 10 10, у тому числі, на погашення банківського кредиту, наданого на такі цілі, за виключенням процентів за ним;

тимчасово, до 31 грудня 2025 року, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України та/або постачання на митній території України транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що зазначені у товарних позиціях 8701 20, 8702-8705 (крім 8702 90 90 10) згідно з УКТ ЗЕД;

тимчасово, до 31 грудня 2028 року, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту товарів для виробництва електротранспорту товарних позицій 8701 20, 8702-8705 (крім 8702 90 90 10);

тимчасово, до 31 грудня 2033 року, звільнити від оподаткування прибуток (дохід) підприємств електротехнічної промисловості, отриманий від реалізації електродвигунів, літій-іонних (літій-полімерних) акумуляторів та зарядних пристроїв до них, електротранспорту власного виробництва (товарні позиції 8701 20, 8702-8705 (крім 8702 90 90 10));

тимчасово, до 31 грудня 2030 року, звільнити фізичних осіб, які набувають право власності на легкові автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що підлягають першій державній реєстрації, від сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування.

Головне управління, розглянувши проект та у цілому підтримуючи необхідність стимулювання розвитку галузі електротранспорту, насамперед, у частині, що стосується його виробництва в Україні, водночас вважає за доцільне зауважити наступне.

1. У проекті пропонуються зміни лише до одного закону – Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування», у зв'язку із чим потребує відповідного коригування назва проекту.

2. У проекті містяться посилання на товарні позиції «8701 20, 8702-8705 (крім 8702 90 90 10) УКТ ЗЕД». Звертаємо увагу на те, що відповідно до ч. 4 ст. 67 Митного кодексу України структура десятизнакового цифрового кодового позначення товарів в УКТ ЗЕД включає код групи (перші два знаки), товарної позиції (перші чотири знаки), *товарної підпозиції (перші шість знаків)*, товарної категорії (перші вісім знаків), *товарної підкатегорії (десять знаків)*. Отже, код 8701 20 є кодом товарної підпозиції, а код 8702 90 90 10 – кодом товарної під категорії.

3. Відповідно до нового п. 12 підрозділу 1 розділу XX ПК пропонується передбачити право платника податку включати до податкової знижки у зменшення оподатковуваного доходу платника податку за наслідками звітного податкового року суми витрат на придбання електромобілів.

Слід зауважити, що, враховуючи високу ціну електромобілів, скористатися відповідною податковою знижкою у повному обсязі здебільшого зможуть лише платники податків зі значним річним доходом, оскільки розмір податкової знижки безпосередньо залежить від суми річного загального оподатковуваного доходу платника податку, нарахованого як заробітна плата, що, на наш погляд, дискримінує платників податків за рівнем доходів та не узгоджується із принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації (пп. 4.1.2 п. 4.1 ст. 4 ПК).

Одним із шляхів вирішення цієї проблеми могло б бути розстрочення суми відповідної податкової знижки на кілька податкових періодів до повного її використання. Це, з одного боку, забезпечило б дотримання зазначеного принципу рівності, а, з другого боку, виступило б більш дієвим інструментом детінізації доходів населення. Адже відповідні платники податку були б зацікавлені в отриманні «білих» доходів у довготривалому періоді з метою використання у повному обсязі відповідної податкової знижки.

У протилежному випадку більш дієвим інструментом стимулювання розвитку галузі електротранспорту в Україні, на що, зокрема, і спрямований, згідно із пояснювальною запискою, внесений законопроект, є звільнення відповідних транспортних засобів від оподаткування податком на додану вартість, як це передбачено чинним п. 64 підрозділу 2 розділу XX ПК.

4. У супровідних до проекту документах відсутнє належне обґрунтування пропонованих товарних позицій згідно з УКТ ЗЕД, щодо яких пропонується запровадити податкові пільги, строків на які запроваджуються зазначені преференції, у тому числі, у частині різниці у строках у розрізі різних видів преференцій.

5. Звертаємо увагу на те, що підрозділи 1, 2 та 4 розділу XX ПК вже містять відповідно п. п. 12, 73, 52, якими їх пропонується доповнити у проекті.

6. Прийняття проекту може призвести до зменшення надходжень до державного та місцевих бюджетів, а також бюджету Пенсійного фонду України. У зв'язку із цим, ураховуючи приписи ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України, до проекту слід було б надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Також відповідно до вимог ст. 103 Бюджетного кодексу України надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів.

7. У пп. 2 п. 3 розділу II проекту Кабінету Міністрів України доручається «розробити вимоги щодо публічних закупівель, які передбачають поетапне збільшення частки публічних закупівель транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), до 50 відсотків від загального обсягу публічних закупівель транспортних засобів до 2030 року». На наш погляд, визначення зазначеного показника має бути предметом, зокрема, Програми розвитку виробництва електричного транспорту, комплектуючих виробів для нього та обладнання для облаштування відповідної інфраструктури, розробку якої Уряду доручається здійснити у пп. 1 цього ж п. 3 розділу I проекту, а не Закону, проект якого розглядається.

8. Оскільки згідно з п. 3 ст. 116 Конституції України проведення фінансової та податкової політики забезпечує Кабінет Міністрів України, то було б логічним для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту отримати відповідний експертний висновок Уряду.

9. Звертаємо увагу на те, що внесений проект системно пов'язаний з проектом Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні» (реєстр. № 3477 від 14.05.2020). У зв'язку з цим зауважимо, що зміни, що вносяться до ПК у частині строку застосування податкових пільг (до 31 грудня 2028 року), відрізняються від аналогічних змін, що вносяться до Митного кодексу України (до 1 січня 2029 року).

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Є. Гришко, І. Фомін



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/98124 від 07.07.2020



133157