**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціальної захищеності осіб з інвалідністю»**

**1. Резюме**

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціальної захищеності осіб з інвалідністю» є виконання завдання, визначене абзацом дев’ятим пункту 7 статті 2 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Указу Президента України від  12 лютого 2016 р. № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 18 січня 2017 р. (протокол № 4).

Прийняття запропонованих проектом акта змін дозволить встановити порядок забезпечення осіб з інвалідністю пристосованим до їх потреб житлом, зокрема шляхом заміни займаних житлових приміщень, що сприятиме додержанню та реалізації прав осіб з інвалідністю.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Законом України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» передбачено, що обладнання жилих приміщень, під’їздів, сходових площадок будинків, в яких проживають особи з інвалідністю, здійснюється органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями, у віданні яких перебуває житловий фонд, індивідуальних жилих будинків – підприємствами, установами і організаціями, з вини яких настала інвалідність, а у разі невідповідності житла вимогам, визначеним висновком медико-соціальної експертизи, і неможливості його пристосування до потреб особи з інвалідністю може провадитись заміна жилої площі. При цьому нормами цього Закону не передбачено окремого порядку заміни житла вказаній категорії громадян.

З метою забезпечення додержання норм Закону та реалізації прав і свобод осіб з інвалідністю відповідно до вимог Конвенції про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Конвенції про права осіб з інвалідністю і Факультативного протоколу до неї», Указу Президента України від 13 грудня 2016 року № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю» щодо встановлення порядку надання особам з інвалідністю пристосованого житла, передбачивши, зокрема, механізм заміни житла в разі його невідповідності вимогам безперешкодного доступу та неможливості пристосування до потреб осіб з інвалідністю.

На сьогодні основним документом, який регулює надання громадянам жилих приміщень з державного і громадського житлового фонду та визначає їх право на обмін займаних приміщень є Житловий кодекс Української РСР (далі – ЖК).

Відповідно до статті 31 ЖК право на одержання у користування жилого приміщення в будинках державного або громадського житлового фонду мають громадяни, які потребують поліпшення житлових умов.

Затвердження Урядом Порядку заміни житла, в яких проживають особи з інвалідністю, у разі їх невідповідності вимогам безперешкодного доступу та неможливості пристосування до потреб осіб з інвалідністю, без врегулювання питання на законодавчому рівні є неможливим.

Таким чином, зазначеним законопроектом пропонується передбачити можливість надання особам з інвалідністю жилих приміщень без визнання їх такими, що потребують поліпшення житлових умов, та зарахування їх на квартирну чергу, а також окремою нормою передбачити механізм здійснення такої заміни, встановлення повноважень Кабінету Міністрів України у частині затвердження окремого порядку щодо регулювання цього питання.

**3. Суть проекту акта**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціальної захищеності осіб з інвалідністю» – (далі – проект акта) передбачає доповнення ЖК новою статтею 421 «Заміна житла (жилих приміщень) особи з інвалідністю», внесення змін до статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

Статтею 421 «Заміна житла (жилих приміщень) особи з інвалідністю» пропонується встановити, що заміна житла (жилих приміщень) особи з інвалідністю здійснюється відповідно до положень цього Кодексу, інших законів та нормативно-правових актів органами місцевого самоврядування шляхом:

обміну житла (жилого приміщення), займаного на умовах найму;

надання житла (жилого приміщення) за умови передачі займаного житла, яке перебуває у приватній власності особи з інвалідністю, у власність територіальної громади.

При цьому житло (жиле приміщення), що надається особі з інвалідністю в результаті заміни, повинно відповідати вимогам безперешкодного доступу та бути пристосованим до потреб такої особи.

Порядок заміни житла (жилих приміщень) затверджується Кабінетом Міністрів України.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України чи місцевих бюджетів України.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджено без зауважень Всеукраїнським громадським об’єднанням «Національна Асамблея людей з інвалідністю України».

Проект акта не потребує направлення на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**6. Прогноз впливу**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

Проект акта не вплине на ринкове середовища, ринок праці.

Передбачається вплив реалізації акта на осіб з інвалідністю, державу, органи місцевого самоврядування.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень: Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України.

Висновок Міністерства юстиції України від 08.05.2020 – проект акта погоджено без зауважень.

Законопроект доопрацьовано відповідно до застережень Секретаріату Кабінету Міністрів України, висловлених на засіданні Урядового комітету з питань національної безпеки і оборони, реінтеграції тимчасово окупованих територій та соціальної політики, що відбулося 4 червня 2020 року.

Проект акта доопрацьовано із врахуванням пропозицій Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю Сушкевича В.М., висловлених на засіданні Кабінету Міністрів України 17 червня 2020 року, на якому законопроект схвалено.

**8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що не відповідають положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, що негативно впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Підставою для розробки проекту акта є завдання, визначене абзацом дев’ятим пункту 7 статті 2 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Указу Президента України від 13.02.2016 № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 18 січня 2017 року (протокол № 4), пункту 12 розділу ІІ протокольного рішення Ради у справах осіб з інвалідністю від 25 травня 2017 р. № 1.

**Міністр розвитку громад**

**та територій України Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року